



ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ



3.2009

ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ

3 (48)

2009

Ежеквартальный научно-практический журнал

Издается с октября 1997 г.

Учредитель:

Дальневосточное таможенное
управление ФТС России

Издатель:

Владивостокский филиал
Российской таможенной
академии

Главный редактор

В.В. Горчаков, доктор
технических наук, профессор

Заместители главного редактора:

С.В. Пашко, начальник
Дальневосточного таможенного
управления, генерал-майор
таможенной службы
С.С. Ерошенко, директор
Владивостокского филиала
Российской таможенной
академии

Редакционная коллегия:

П.Я. Бакланов, академик РАН,
профессор
Н.А. Беляева, доктор
исторических наук, доцент
В.Ю. Дианова, кандидат
экономических наук, профессор
В.И. Дьяков, доктор
исторических наук, профессор
В.Л. Ларин, доктор исторических
наук, профессор
Ю.В. Малышенко, доктор
технических наук, профессор
П.А. Минакир, академик РАН,
профессор
Б.Н. Стороживых, генерал-
майор таможенной службы

Содержание

ОФИЦИАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

| | |
|--|---|
| Итоги работы Дальневосточного таможенного управления за 1-е полугодие 2009 года | 3 |
| На заседании коллегии ДВТУ | 5 |

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

| | |
|---|----|
| Обзор внешнеэкономической деятельности Дальневосточного региона за 1-е полугодие 2009 г. | 8 |
| <i>В ПОМОЩЬ УЧАСТНИКУ ВЭД</i> | |
| Новый перечень подкарантинной продукции, или Составляющая философии выживания государства. <i>Н.Г. Купина, В.П. Саленко</i> | 16 |
| Порядок оформления рыбопромысловых судов | 22 |
| Новая редакция Таможенного кодекса России | 22 |
| О выдаче лицензий на экспорт ресурсов животного и растительного происхождения | 24 |
| Пожарная безопасность – прежде всего | 25 |
| Оформление табачной продукции | 25 |

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

| | |
|---|----|
| <i>Щербина Н.Г., Щербина Е.М.</i> Международные связи и внешнеэкономические отношения субъектов РФ на региональном уровне | 26 |
| ДВТУ и Харбинская таможня: точки взаимодействия | 33 |

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

| | |
|--|----|
| <i>Губанова Т.В.</i> К вопросу экспорта товаров сырьевой группы | 43 |
| <i>Дианов А.Ю.</i> Применение SPSS в измерении результативности деятельности таможенных органов | 46 |

ТАМОЖНЯ В ДЕЙСТВИИ

| | |
|---|----|
| Таможенное оформление и таможенный контроль водных биоресурсов | 55 |
|---|----|

Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС 19-0011 выдано Приморским управлением Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия 20 января 2005 г.

Номер к печати подготовили:

Л.Е. Стрикаускас,
ответственный секретарь
И.К. Вельяотс, корректор
А.В. Третьяк, верстка

При информационной поддержке Отделения по связям с общественностью ДВТУ

Адрес редакции и издателя:

690034, Владивосток,
ул. Стрелковая, 16в

Тел.: 8 (4232) 250-237

Факс: 8 (4232) 638-968

E-mail: vfrta@vfrta.ru

Подписано в печать

23.09.2009 г.

Формат 70×100/16

Усл. печ. л. 9,7.

Уч.-изд. л. 9,0.

Заказ 62. Тираж 240.

Отпечатано

в редакционно-издательском
отделении Владивостокского
филиала Российской
таможенной академии:
690034 г. Владивосток,
ул. Стрелковая, 16в.

Дата выхода в свет

30.09.2009 г.

Цена свободная.

ISSN 1815-0683

© Владивостокский филиал
Российской таможенной
академии, 2009

Пресечено незаконное перемещение предметов
с повышенным уровнем ионизирующих излучений 57

Борьба с наркотиками продолжается. *С. Щедрин* 58

ЗОНА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Шевченко Д.К. Принципы формирования
организационно-экономического механизма управления
факторами инновационной деятельности 61

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Постриганов Е.А. Организация борьбы с коррупцией
в Российской Федерации 69

Скакун А.Л., Мамров Ф.В., Тополенко Д.В.
Об административной ответственности
за нарушения порядка размещения заказов на поставки
товаров, выполнение работ, оказание услуг
для государственных нужд 77

Розанов В.Ю. Проблемы практики в возбуждении
уголовного дела по материалам, содержащим признаки
преступления в сфере таможенного дела. 84

КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА

*Гриднев В.А., Шабельский В.Е., Вилесова Т.А.,
Кокнаева А.Г.* Влияние интеграции и преемственности
в непрерывном образовании должностных лиц
на результаты деятельности Благовещенской таможни 87

ОХРАНА БИОРЕСУРСОВ

Арамилев С.В. О роли копытных животных
в фауне Приморского края 93

Ляпустин С.Н. Обучение охране животных ресурсов в КНР 97

ПРАКТИКУМ ТАМОЖЕННИКА

Порядок контроля и определения таможенной
стоимости вывозимых товаров. *Е.Л. Юферева* 100

СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

Герасименко А.П. Информационная безопасность
на Дальнем Востоке России в конце XX – начале XXI в.:
задачи и формирование законодательной базы
(социальный аспект) 107

ХРОНИКА СОБЫТИЙ

Взаимодействие таможенных и налоговых органов 116

Общая цель – борьба с коррупцией 117

Пресечен незаконный ввоз сотовых телефонов
Nokia. Е. Ребезова 118

Век живи – век учись. *И. Бобрикова* 118

Итоги работы Дальневосточного таможенного управления за 1-е полугодие 2009 года

За шесть месяцев 2009 г. таможенными ДВТУ оформлено 67 тысяч грузовых таможенных деклараций. Внешнеэкономическую деятельность осуществляли 6180 участников, из которых 84 % (или 5187) составили участники, зарегистрированные на территории Дальнего Востока.

За шесть месяцев этого года перемещено 20,3 млн т грузов стоимостью 9,1 млрд долл. США. Сумма уплаченных в торговом обороте таможенных платежей составила 46,7 млрд рублей.

По сравнению с первым полугодием прошлого года произошло уменьшение стоимости товарооборота на 40 % при сокращении натурального объема перемещаемых грузов на 12 %. Количество оформленных грузовых таможенных деклараций сократилось в 2 раза, количество участников внешнеэкономической деятельности – в 1,8 раза. Объем уплаченных в торговом обороте платежей упал на 35 %.

Основной товарооборот пришелся на Сахалинскую (36 % веса и 33 % стоимости), Находкинскую (21 % и 21,5 %), Владивостокскую (7 % и 19 %) и Ванинскую (12 % и 6 %) таможни.

Экспорт

В первом полугодии 2009 г. вывезено 18,8 млн т грузов – 93 % от общего грузооборота. Стоимость экспорта составила 6,2 млрд долл. США или 68 % товарооборота. Сумма уплаченных в торговом обороте таможенных платежей составила 19,7 млрд рублей. По сравнению с первым полугодием прошлого года объем вывозимых грузов сократился на 3 %, а стоимость и уплаченные платежи упали на 33 % и 17 % соответственно.

Основные объемы экспорта пришлось на топливо минеральное (76 % физического объема и 72 % стоимости), древесину и изделия из нее (18 % и 7 %), рыбу и морепродукты (2,5 % и 13 %).

Вывоз топлива минерального в натуральном выражении увеличился на 18 %, а по стоимости и платежам упал на 41 % и на 25 % соответственно. Основную долю при экспорте топлива составили: нефть сырая (46 % объема

и 53 % стоимости), нефтепродукты (36 % и 39 %) и каменный уголь (14 % и 5 %).

Экспорт древесины и изделий из нее сократился по объему, стоимости и платежам на 45 %, 44 % и 5 % соответственно.

Экспорт рыбы и морепродуктов увеличился по объему в 11 раз, а по стоимости и платежам в 10 и 15 раз соответственно. По данным таможенной статистики, в первом полугодии 2009 г. экспортировано 452,7 тыс. т водных биоресурсов стоимостью 810 млн долл. США. Объем уплаченных таможенных платежей вырос до 1,4 млрд рублей. Несмотря на то, что основную долю в экспорте рыбы и морепродуктов составляли рыба мороженая (88 % объема, 73 % стоимости и 76 % платежей), существенно вырос экспорт переработанных водных биоресурсов, в том числе продуктов глубокой переработки. Так, экспорт рыбного филе в первом полугодии этого года по сравнению с тем же периодом прошлого вырос в 166 раз, экспорт сушеной, соленой, копченой рыбы, а также рыбной муки – в 18 раз.

Импорт

В первом полугодии 2009 г. через таможи Дальнего Востока импортировано 1,5 млн т грузов стоимостью 2,9 млрд долл. США. К 1-му полугодию 2008 г. объем грузов упал 2,6 раза, стоимость – в 2 раза, платежи – в 1,8 раза.

Основными товарами при импорте являлись: машины и оборудование (25 % стоимости), электротовары (9 %), средства наземного автотранспорта (8 %), обувь (7 %), пластмассы и изделия из них (6 %), изделия из черных металлов (5 %).

В структуре импорта самое большое сокращение пришлось на автотранспортные средства (коды ТН ВЭД 8702-8705). Ввоз автотранспорта сократился по объему в 8 раз, по стоимости в 6 раз, по платежам в 4,8 раз. Основные объемы ввоза приходятся на транспортные средства, перемещаемые из Японии, Южной Кореи, Сингапура. Незначительную долю составляют транспортные средства из США и некоторых европейских стран.

Основная доля при ввозе средств наземного транспорта пришлась на легковые автомобили (41 % общей стоимости импорта транспортных средств), автозапчасти (24 %) и грузовые автомобили (14 %).

Импорт легковых автомобилей упал по количеству в 12 раз, по стоимости – в 8 раз, по платежам – в 7 раз. Ввоз грузовиков также уменьшился по всем показателям: количество и стоимость в 8 раз, платежи в 5 раз. Существенно снизился и импорт автозапчастей: по количеству и по стоимости – в 2 раза, по платежам – в 1,5 раза.

Импорт черных металлов сократился по объему в 3 раза, по стоимости в 2,6 раза, по платежам в 1,9 раза. Значительная доля импорта черных металлов пришлась на черные металлы (кроме чугуна, ферросплавов, продуктов прямого восстановления железной руды, отходов и лома) (88 % физического объема, 90 % стоимости и 90 % платежей).

Импорт пластмасс и изделий из них в натуральном выражении снизился в 2,5 раза, по стоимости – в 2,7 раза, по платежам – в 2 раза.

Ввоз машин и оборудования уменьшился по стоимости в 2 раза, по платежам в 1,8 раза. Наибольшую долю при ввозе машин и оборудования занимала самоходная землеройная техника (бульдозеры, грейдеры, экскаваторы и т. п.), импорт которой упал по количеству в 6,5 раз, по стоимости – в 5 раз, по платежам – в 4 раза. Значительный удельный вес в импорте машин и оборудования также заняли подъемные краны, машины и механизмы для бурения.

Ввоз электротоваров уменьшился по стоимости на 18 %, а по платежам возрос на 3 %. Наибольшая доля в импорте электротоваров пришлась на части, предназначенные для радиоаппаратуры и электрической аппаратуры, телекоммуникационное оборудование для сотовых систем связи, пульта, провода и кабели, электрические трансформаторы.

Возрос только ввоз обуви – по количеству на 34 %, по стоимости на 46 % платежам на 27 %. Вместе с тем импорт кожаной обуви уменьшился по количеству в 2,7 раза, по стоимости в 3 раза, по платежам в 2,3 раза.

На заседании коллегии ДВТУ

18 сентября в Дальневосточном таможенном управлении состоялось заседание коллегии ДВТУ, в работе которой приняли участие руководство ДВТУ, начальники структурных подразделений управления и таможен региона. На мероприятие также были приглашены статс-секретарь – заместитель руководителя Федеральной таможенной службы России генерал-майор таможенной службы К.Л. Чайка, Дальневосточный транспортный прокурор В.И. Ломакин, представитель арбитражного апелляционного суда.

Первый вопрос, который всесторонне обсудили дальневосточные таможенники, касался судебной практики с участием таможенных органов. С основным докладом по этому вопросу выступила заместитель начальника Дальневосточного таможенного управления – начальник правовой службы В.А. Алтуфьева.

Судебная практика является одним из критериев оценки эффективности деятельности таможенных органов и индикатором состояния законности. Федеральной таможенной службой поставлена задача по сокращению доли отмененных судебными органами решений, действий (бездействий) должностных лиц таможенных органов до 48 %. В Дальневосточном таможенном управлении этот показатель превышен значительно.

Количество обращений юридических и физических лиц в судебные органы по сравнению с аналогичным периодом прошлого года выросло в 2 раза и по итогам 6 месяцев 2009 г. составило 2359. Из них на долю исковых заявлений о признании незаконными решений о корректировках таможенной стоимости приходится 67 %, решений о классификации товаров – 3 %, решений, принятых в процессе таможенного оформления и таможенного контроля, – 2 %, жалоб на постановления о привлечении лиц к административной ответственности – 11 %.

В 1-м полугодии 2009 г. судом удовлетворено 1656 исковых заявлений и жалоб, предъявленных к таможенным органам. Как исправить сложившуюся ситуацию, на чем сконцентрировать свои усилия, решали члены коллегии. С содокладами по этому вопросу выступили начальники Владивостокской, Сахалинской и Находкинской таможен.

Кроме того, на коллегии обсуждались проблемы проведения таможенного контроля товаров и транспортных средств в рамках системы управления рисками (в том числе с использованием инспекционно-досмотровых комплексов). С подробным анализом этой проблемы выступил начальник службы организации таможенного контроля ДВТУ В.А. Теремецкий.

Основными задачами, стоящими перед таможенными органами сегодня, являются: содействие развитию внешней торговли, обеспечение эффективности таможенного контроля и полноты собираемости таможенных платежей. Их решение невозможно без всестороннего развития системы управления рисками (СУР), позволяющей оптимально использовать ресурсы таможенных органов и оперативно выявлять таможенные правонарушения.

За первые 6 месяцев 2009 г. в ДВТУ оформлено на 55 % партий товаров меньше, чем за аналогичный период 2008 г. (в 2008 г. – 232 963 партии товаров, в 2009 г. – 129 043). Резкое снижение торгового оборота привело к значительному снижению партий товаров (на 71 %), в отношении которых были выявлены профили рисков. В то же время, если за 6 месяцев 2008 г. профили риска применялись к каждой 8-й партии товаров, то за аналогичный период 2009 г. – к каждой 6-й партии товаров.

За данный период времени на основании применения профилей рисков заведено 551 дело об административных правонарушениях, что на 22 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Вместе с тем общая сумма наложенных штрафов при применении СУР увеличилась в 2,3 раза (в абсолютном выражении составила в 2009 г. – 15,3 млн рублей, в 2008 г. – 6,7 млн рублей), произведено 8496 корректировок таможенной стоимости. Общая сумма довызысканных таможенных платежей увеличилась в 1,4 раза (с 506 млн рублей за аналогичный период 2008 г. до 712 млн рублей в 2009 г.).

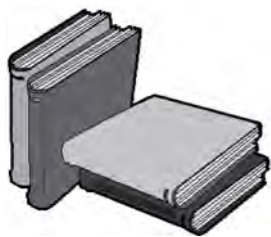
Как показала практика, эффективным механизмом таможенного контроля являются профили риска, разработанные с учетом региональной специфики непосредственно на местах: структурными подразделениями ДВТУ и таможнями. Контрольные показатели по этому направлению в 1-м полугодии 2009 г. ДВТУ выполнены в полном объеме.

В рамках Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, работа в рамках системы управления рисками будет сосредоточена, в первую очередь, в пунктах пропуска через государственную границу, в том числе с использованием таких высокоэффективных средств таможенного контроля, как мобильный инспекционно-досмотровый комплекс (МИДК).

В настоящее время в регионе деятельности ДВТУ функционируют 6 комплексов: во Владивостокской, Благовещенской, Уссурийской, Хабаровской, Находкинской и Биробиджанской таможнях. МИДК применяются в пунктах пропуска на въездном и выездном направлениях. В целом ДВТУ выполнило установленные ФТС России контрольные показатели эффективности деятельности в отношении применения МИДК, причем как во 2-м полугодии 2008 г., так и в 1-м полугодии 2009 г. Однако в ряде таможен при одинаковой специфике работы и увеличении объектов контроля отмечается снижение эффективности применения МИДК. В связи с этим необходимо проанализировать ситуацию, определить причины возникших трудностей и наметить пути их преодоления.

Конечным итогом совместной деятельности дальневосточных таможенников в этом направлении должно стать налаживание эффективного таможенного контроля товаров и транспортных средств.

Отделение по связям с общественностью ДВТУ



НА КНИЖНУЮ ПОЛКУ

Обеспечение экономической безопасности правоохранительными подразделениями таможенных органов : учебник / под общ. ред. засл. юриста РФ д-ра юрид. наук, проф. В.А. Жбанкова. – М. : РИО РТА, 2007. – 216 с.

В учебнике изложены основные направления и содержание деятельности правоохранительных подразделений таможенных органов России в обеспечении экономической безопасности страны. Предназначен для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Таможенное дело», адъюнктов (аспирантов) и докторантов Российской таможенной академии и других ведомственных специальных учебных заведений, практических работников дознания, административных расследований, оперативно-розыскных подразделений таможенных органов, а также иных правоохранительных органов и специальных служб России.

Обзор внешнеэкономической деятельности Дальневосточного региона за 1-е полугодие 2009 г.*

Внешнеэкономическая деятельность Дальневосточного региона в 1-ом полугодии 2009 г. осуществлялась 5238 участниками ВЭД, количество которых сократилось в 1,8 раза, или на 4329 участников к уровню 1-го полугодия 2008 г. Количество участников, зарегистрированных вне зоны деятельности таможенных органов ДВТУ, но осуществляющих внешнеэкономическую деятельность через таможенные органы ДФО, сократилось в 1,7 раза и составило 1011 чел. (за 1-е полугодие 2008 г. – 1719).

Участниками ВЭД в 1-м полугодии 2009 г. в таможенных органах ДФО оформлено 60 205 ГТД, что в 2,0 раза, или на 61 455 ГТД меньше, чем в 1-м полугодии 2008 г. (табл. 1, рис. 1). Наибольшее количество ГТД оформлено в таможенных органах Приморского края – 35 474, что составило 69,7 % от общего количества ГТД региона, в таможенных органах Хабаровского края – 9175 ГТД (13,4 %), в таможенных органах Сахалинской области – 7865 ГТД (9,3 %).

Таблица 1

Количество оформленных ГТД за 1-е полугодия 2008 и 2009 гг.

| Направление перемещения товаров | 2008 г. | 2009 г. | Темп роста (%) |
|---------------------------------|---------|---------|----------------|
| Экспорт | 16 014 | 12 182 | 76,1 |
| Импорт | 105 646 | 48 023 | 45,5 |
| Всего | 121 660 | 60 205 | 49,5 |

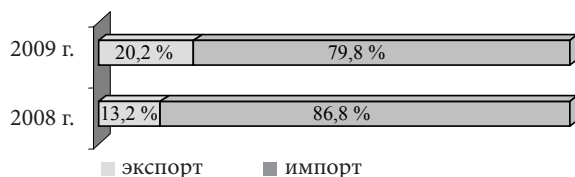


Рис. 1. Удельный вес экспортных и импортных ГТД за 1-е полугодия 2008 и 2009 гг.

* Обзор проведен по участникам внешнеэкономической деятельности, зарегистрированным на территории Дальневосточного региона.

Стоимость внешнеторгового оборота участников ВЭД, зарегистрированных на территории Дальневосточного федерального округа, в 1-м полугодии 2009 г. составила 6392,3 млн долл. США, что в 1,7 раза (на 4612,2 млн долл. США) меньше, чем в 1-м полугодии 2008 г. Сокращение внешнеторгового оборота произошло за счет уменьшения в 1,6 раза (на 2576,4 млн долл. США) стоимости экспорта и в 2,0 раза (на 2035,9 млн долл. США) стоимости импорта (табл. 2, рис. 2).

Таблица 2

**Соотношение стоимости экспорта и импорта
по итогам 1-х полугодий 2008 и 2009 гг., тыс. долл. США**

| Направление перемещения | 2008 г. | 2009 г. | Темп роста (%) |
|-------------------------|--------------|-------------|----------------|
| Экспорт | 6 903 245,3 | 4 326 881,3 | 62,7 |
| Импорт | 4 101 244,8 | 2 065 393,3 | 50,4 |
| Всего | 11 004 490,1 | 6 392 274,5 | 58,1 |

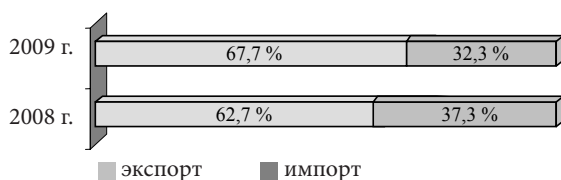


Рис. 2. Удельный вес экспорта и импорта в стоимостном выражении за 1-е полугодия 2008 и 2009 гг.

Наибольший удельный вес в общем объеме **внешнеторгового оборота** (табл. 3) пришелся на следующие товары:

- топливно-энергетические товары – 43,1 %;
- продовольственные товары и с/х сырье (кроме текстильного) – 19,1 %, в том числе рыба, ракообразные и моллюски – 12,7 %;
- машины, оборудование и транспортные средства – 14,5 %;
- древесина и целлюлозно-бумажные изделия – 6,9 %;
- текстиль, текстильные изделия, обувь – 5,4 %;
- металлы и изделия из них – 5,1 %.

В общем объеме **экспорта** наибольший удельный вес имеют:

- топливно-энергетические товары – 62,9 %;
- продовольственные товары и с/х сырье (кроме текстильного) – 19,2 %, в том числе рыба, ракообразные и моллюски – 18,5 %;
- древесина и целлюлозно-бумажные изделия – 9,3 %;
- металлы и изделия из них – 3,5 %.

В общем объеме **импорта** наибольший удельный вес имеют:

- машины, оборудование и транспортные средства – 40,9 %;
- продовольственные товары и с/х сырье (кроме текстильного) – 18,9 %;
- текстиль, текстильные изделия, обувь – 16,6 %;
- металлы и изделия из них – 8,5 %;
- продукция химической промышленности, каучук – 6,9 %.

Таблица 3

**Товарная структура внешнеторгового оборота
за 1-е полугодия 2008 и 2009 гг.**

| Код товаров | Товары | Статистическая стоимость, млн долл. США | | Удельный вес (%) | Темп роста (%) |
|-------------|---|---|---------|------------------|----------------|
| | | 2008 г. | 2009 г. | | |
| 01–24 | Продовольственные товары и с/х сырье (кроме текстильного) | 521,1 | 1218,9 | 19,1 | в 2,3 раза |
| в т. ч. 03 | Рыба, ракообразные и моллюски | 104,2 | 813,7 | 12,7 | в 7,8 раз |
| 25–27 | Минеральные продукты | 4591,4 | 2782,2 | 43,5 | 60,6 |
| в т. ч. 27 | Топливо-энергетические товары | 4502,95 | 2754,2 | 43,1 | 61,2 |
| 28–40 | Продукция химической промышленности, каучук | 277,3 | 172,6 | 2,7 | 62,2 |
| 41–43 | Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них | 38,5 | 23,5 | 0,4 | 61,1 |
| 44–49 | Древесина и целлюлозно-бумажные изделия | 781,8 | 438,2 | 6,9 | 56,0 |
| 50–67 | Текстиль, текстильные изделия, обувь | 535,6 | 343,7 | 5,4 | 64,2 |
| 71 | Драгоценные камни, драгоценные металлы и изделия из них | 1127,6 | 87,6 | 1,4 | 7,8 |
| 72–83 | Металлы и изделия из них | 651,7 | 326,7 | 5,1 | 50,1 |
| 84–90 | Машины, оборудование и транспортные средства | 2326,2 | 925,0 | 14,5 | 39,8 |
| | Прочие товары | 153,4 | 74,0 | 1,2 | 48,2 |

В 1-м полугодии 2009 г. количество стран, осуществлявших внешнеэкономическую деятельность с предприятиями и организациями ДФО, составило 112, их общее количество увеличилось на 4,7 % (1-е полугодие 2008 г. – 107), из них 9 стран СНГ и 103 – страны дальнего зарубежья.

Географическая направленность внешнеэкономической деятельности Дальневосточного региона распределилась таким образом, что наибольшая стоимость внешнеторгового оборота пришлась на следующие группы стран (рис. 3):

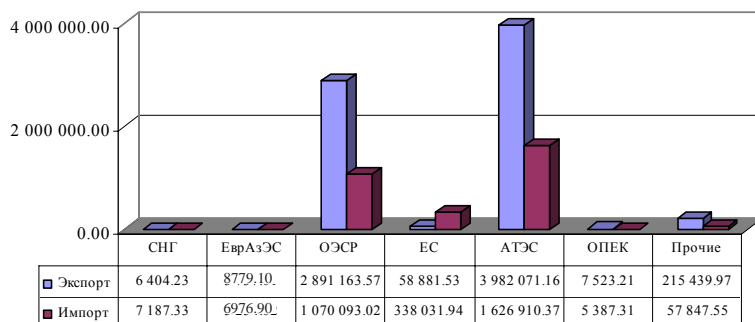


Рис. 3. Общие итоги
внешнеторгового
оборота по союзам
стран за 1-е полугодие
2009 г.

АТЭС – 5608,98 млн долл. США, или 87,7 % от стоимости внешнеторгового оборота за 1-е полугодие 2009 г., сокращение в 1,7 раза к уровню 1-го полугодия 2008 г.

ОЭСР – 3961,3 млн долл. США, или 62,0 % от стоимости внешнеторгового оборота за 1-е полугодие 2009 г. (сокращение в 2,0 раза).

ЕС – 396,9 млн долл. США, или 6,2 % от стоимости внешнеторгового оборота за 1-е полугодие 2009 г. (сокращение в 3,0 раза).

Распределение стоимости **внешнеторгового оборота** между странами-контрагентами в 1-м полугодии 2009 г. произошло следующим образом (рис. 4):

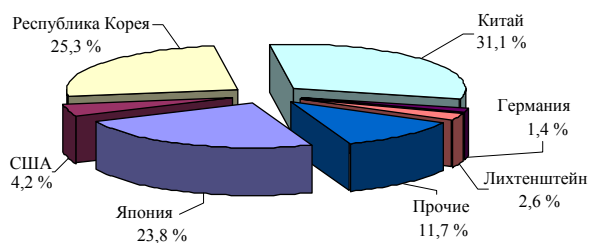


Рис. 4. Удельный вес стран-контрагентов во внешнеторговом обороте за 1-е полугодие 2009 г.

Китай – 1986,2 млн долл. США, или 31,1 % стоимости товарооборота региона, сокращение стоимости на 24,7 %, или на 341,4 млн долл. США. Главные статьи товарооборота: нефть сырая и нефтепродукты сырые – 15,6 %, рыба мороженая – 15,4 %, лесоматериалы необработанные – 14,7 %, другие виды обуви – 5,3 % от стоимости товарооборота с Китаем.

Республика Корея – 1618,0 млн долл. США, или 25,3 % стоимости товарооборота региона, сокращение стоимости в 1,7 раза, или на 1070,5 млн долл. США. Главная статья товарооборота – нефть сырая и нефтепродукты сырые – 59,0 % от стоимости товарооборота с Республикой Корея.

Япония – 1518,4 млн долл. США, или 23,8 % стоимости товарооборота региона, снижение стоимости в 2,3 раза, или на 2024,4 млн долл. США. Главная статья товарооборота – нефть сырая и нефтепродукты сырые – 71,3 % от стоимости внешнеторгового оборота страны.

Стоимость **экспортных** операций региона в отчетном периоде составила 4326,9 млн долл. США, что на 2576,4 млн долл. США меньше, чем в 1-м полугодии 2008 г. (сокращение в 1,6 раза). **На экспорт в страны СНГ** приходится 6,4 млн долл. США, что составляет 0,1 % от общей стоимости экспорта региона. Стоимость экспортных операций региона в страны СНГ в 1-м полугодии 2009 г. сократилась в 10,7 раза.

Крупнейшие страны-контрагенты среди стран СНГ по экспорту (рис. 5):

Казахстан – 2464,7 тыс. долл. США, или 38,5 % стоимости экспорта региона в страны СНГ, рост стоимости в 1,4 раза, или на 709,5 тыс. долл. США. Главные статьи экспорта: судовые деррик-краны и другие – 23,7 %, форсунки топочные, горелочные устройства – 21,1 %, металлоконструкции из черных металлов – 12,5 % от стоимости экспорта в Казахстан.

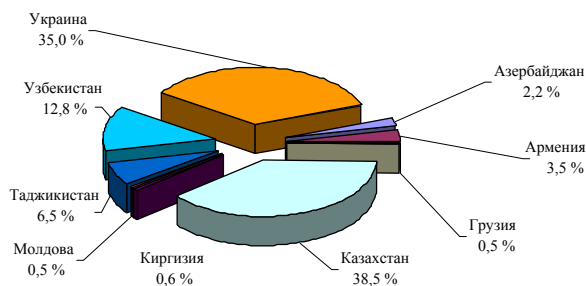


Рис. 5. Удельный вес стран-контрагентов СНГ в экспортном обороте за 1-е полугодие 2009 г.

Украина – 2243,6 тыс. долл. США, или 35,0 % стоимости экспорта региона в страны СНГ, сокращение стоимости в 26,2 раза, или на 56 433,6 тыс. долл. США. Главная статья экспорта – уголь каменный – 48,8 % от стоимости экспорта в Украину.

Узбекистан – 821,7 тыс. долл. США, или 12,8 % стоимости экспорта региона в страны СНГ, сокращение стоимости в 2,0 раза, или на 789,2 тыс. долл. США. Главная статья экспорта – турбины на водяном паре – 58,5 % от стоимости экспорта в Узбекистан.

Таджикистан – 413,7 тыс. долл. США, или 6,5 % стоимости экспорта региона в страны СНГ, резкий рост стоимости в 90,5 %, или на 409,1 тыс. долл. США. Главные статьи экспорта: оборудование для сортировки и промывки – 81,9 % от стоимости экспорта в Таджикистан.

Армения – 222,6 тыс. долл. США, или 3,5 % стоимости экспорта региона в страны СНГ, сокращение стоимости в 22,1 раза, или на 4688,2 тыс. долл. США. Единственная статья экспорта – жемчуг, драгоценные или полудрагоценные камни, драгоценные металлы и изделия из них, бижутерия, монеты.

На экспорт в страны дальнего зарубежья приходится 99,9 % от общей стоимости экспорта региона, или 4320,5 млн долл. США. Стоимость экспортных операций региона в 1-м полугодии 2009 г. в страны дальнего зарубежья сократилась в 1,6 раза.

Крупнейшими странами-контрагентами среди стран дальнего зарубежья по экспорту являются (рис. 6):

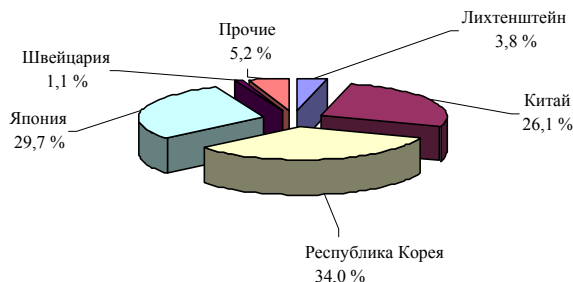


Рис. 6. Удельный вес стран-контрагентов дальнего зарубежья в экспортном обороте за 1-е полугодие 2009 г.

Республика Корея – 1470,9 млн долл. США, или 34,0 % стоимости экспорта региона в страны дальнего зарубежья, сокращение стоимости в 1,6 раза, или на 920,4 млн долл. США. Главные статьи экспорта: нефть сырая и нефте-

продукты сырые – 64,9 %, рыба мороженная – 17,5 % от стоимости экспорта в Республику Корея.

Япония – 1283,7 млн долл. США, или 29,7 % стоимости экспорта региона в страны дальнего зарубежья, сокращение стоимости в 1,7 раза, или на 948,7 млн долл. США. Главная статья экспорта – нефть сырая и нефтепродукты сырые – 84,3 % от стоимости экспорта в Японию.

Китай – 1127,8 млн долл. США, или 26,1 % стоимости экспорта региона в страны дальнего зарубежья, увеличение стоимости в 1,5 раза, или на 360,3 млн долл. США. Главные статьи экспорта: нефть сырая и нефтепродукты сырые – 27,4 %, рыба мороженная – 27,1 %, лесоматериалы необработанные – 25,8 % от стоимости экспорта в Китай.

Лихтенштейн – 164,3 млн долл. США, или 3,8 % от стоимости экспорта в страны дальнего зарубежья, увеличение стоимости в 6,4 раза, или на 138,7 млн долл. США. Весь объем экспорта в Лихтенштейн приходится на уголь каменный и твердое топливо из него.

Швейцария – 49,5 млн долл. США, или 1,1 % от стоимости экспорта в страны дальнего зарубежья. Сокращение стоимости в 1,7 раза, или на 35,1 млн долл. США. Главная статья экспорта в Швейцарию – уголь каменный и твердое топливо из него – 40,5 %.

Стоимость **импортных операций** региона в отчетном периоде составила 2065,4 млн долл. США, что на 2035,9 млн долл. США меньше, чем в 1-м полугодии 2008 г., сокращение в 2,0 раза. **На импорт из стран СНГ** приходится 7,2 млн долл. США, что составляет 0,3 % от общей стоимости импорта региона.

Крупнейшие страны-контрагенты среди стран СНГ по импорту (рис. 7):

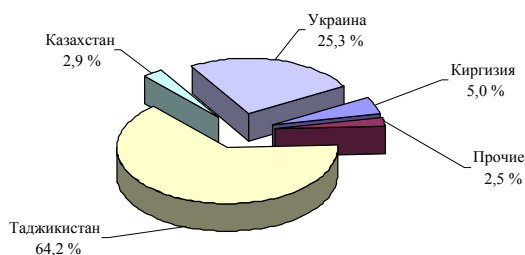


Рис. 7. Удельный вес стран-контрагентов СНГ в импортном обороте за 1-е полугодие 2009 г.

Таджикистан – 4,6 млн долл. США, или 64,2 % стоимости импорта региона из стран СНГ, рост стоимости импорта в 3,6 раза, или на 3,3 млн долл. США. Главные статьи импорта: фрукты сушеные – 57,7 %, автомобили грузовые – 12,4 %.

Украина – 1,8 млн долл. США, или 25,3 % стоимости импорта региона из стран СНГ, сокращение стоимости импорта в 3,5 раз. Главные статьи импорта: машины кузнечно-прессовые – 16,9 %, приборы измерительные контрольные прочие – 14,9 % и мебель прочая и ее части – 11,7 %.

Киргизия – 0,4 млн долл. США, или 5,0 % стоимости импорта региона из стран СНГ, увеличение стоимости импорта в 27,0 раз. Главная статья импорта – перчатки трикотажные – 82,3 %.

Казахстан – 0,2 млн долл. США, или 2,9 % стоимости импорта региона из стран СНГ, сокращение стоимости импорта в 7,4 раза. Главные статьи импорта: прокат плоский из углеродной стали плакированный – 41,0 %, бутылки, флаконы, кувшины, банки – 39,4 %.

Стоимость **импорта из стран дальнего зарубежья** в 1-м полугодии 2009 г. составила 2058,2 млн долл. США и по сравнению с 1-м полугодием 2008 г. сократилась на 2,0 %.

Наибольшая стоимость импорта пришлась на следующие страны (рис. 8):

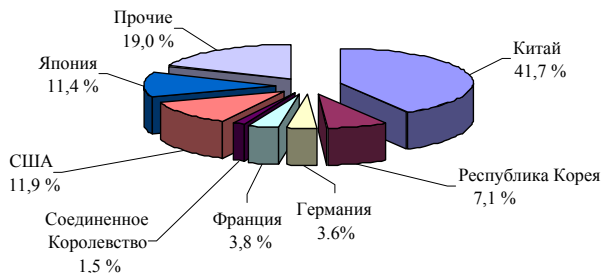


Рис. 8. Удельный вес стран-контрагентов дальнего зарубежья в импортном обороте за 1-е полугодие 2009 г.

Китай – 858,4 млн долл. США, сокращение в 1,8 раза. Главные статьи импорта: другие виды обуви – 12,3 %, обувь с верхом из кожи – 8,6 % от объема импорта из Китая.

Япония – 234,7 млн долл. США, сокращение в 5,6 раза. Главные статьи импорта: автомобили легковые, кроме 8702 – 28,8 %, части и оборудование автомобилей 8701-8705 – 13,6 %, трубы и трубки, профили из черных металлов – 5,9 %.

Республика Корея – 147,1 млн долл. США, сокращение в 2,0 раза. Главные статьи импорта: нефть и нефтепродукты кроме сырых – 10,4 %, полиацетали, полиэфирные простые и смолы эпоксидные прочие – 7,2 %.

США – 243,9 млн долл. США, сокращение на 10,7 %. Главные статьи импорта: свинина – 12,0 %, вертолеты, самолеты, космические аппараты и ракеты – 8,7 %, части для оборудования 8425-8430 – 7,3 %.

Германия – 74,5 млн долл. США, сокращение на 15,3 %. Главные статьи импорта: оборудование для обработки металла – 27,7 %, машины и механические устройства специального назначения – 21,7 %.

Соединенное Королевство – 59,0 млн долл. США, сокращение на 17,7 %. Главные статьи импорта: электрогенераторные установки – 11,0 %, нефть и нефтепродукты кроме сырых – 10,2 %, приборы и инструменты геодезические – 9,6 %.

Франция – 78,4 млн долл. США, увеличение на 31,0 %. Главные статьи импорта: вертолеты, самолеты и др. – 75,3 %, приборы и инструменты геодезические – 3,8 %.

Анализ внешнеэкономической деятельности участников ВЭД, зарегистрированных на территории Дальневосточного федерального округа, показал, что в 1-м полугодии 2009 г. произошло сокращение стоимости внешнеторгового

оборота к уровню 1-го полугодия 2008 г. в 1,7 раза, или на 4612,2 млн долл. США, в том числе:

- экспорт сократился в 1,6 раза, или на 2576,4 млн долл. США;
- импорт сократился в 2,0 раза, или на 2035,9 млн долл. США.

Сокращение объема экспорта в стоимостном выражении произошло за счет значительного уменьшения стоимости экспорта:

- топливно-энергетические товары – на 1703,2 млн долл. США (уменьшение в 1,6 раза по сравнению с 1-м полугодием 2008 г.);
- древесина и целлюлозно-бумажные изделия – на 315,5 млн долл. США (в 1,8 раза);
- драгоценные камни, драгоценные металлы и изделия из них – на 1039,8 млн долл. США (в 13,3 раза).

При этом произошло увеличение экспорта по сравнению с 1-м полугодием 2008 г.:

- рыба, ракообразные и моллюски – на 719,6 млн долл. США (в 9,9 раза);
- кожевенное сырье, пушнина и изделия из них – на 255,2 тыс. долл. США (в 2,8 раза).

Резкое увеличение экспорта рыбы, ракообразных и моллюсков произошло в связи с вступлением в силу постановления Правительства России от 24.12.2008 № 990, согласно которому уловы водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении промышленного рыболовства во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, и произведенной из них рыбной и иной продукции должны доставляться в морские порты России и оформляться в таможенном отношении.

Сокращение объема импорта региона в стоимостном выражении произошло за счет значительного уменьшения ввоза следующих видов товаров:

- машины, оборудование и транспортные средства – на 1397,7 млн долл. США (в 2,7 раза);
- текстиль, текстильные изделия и обувь – 191,8 млн долл. США (в 1,6 раза);
- металлы и изделия из них – 85,6 млн долл. США (в 1,5 раза);
- древесина и целлюлозно-бумажные изделия – на 28,2 млн долл. США (в 1,8 раза).

Сформировался активный баланс внешнеторгового оборота с положительным сальдо + 2261,5 млн долл. США.

Новый перечень подкарантинной продукции, или Составляющая философии выживания государства

15 июля 2009 г. вступил в силу новый Перечень подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза), подлежащей государственному карантинному фитосанитарному контролю. Данный перечень утвержден Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) и согласован Федеральной таможенной службой в целях совершенствования системы карантинного фитосанитарного контроля.

Разработка и введение нового Перечня осуществлялись во исполнение п. 4 раздела VII Протокола заседания Государственной пограничной комиссии от 26 июня 2008 г. № 2, которым Россельхознадзору было поручено разработать и направить в ФТС России перечень товаров, при ввозе которых на территорию Российской Федерации требуются документы для осуществления ветеринарного и карантинного фитосанитарного контроля, с указанием кодов в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Российской Федерации. Управлением фитосанитарного надзора и надзора в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки Россельхознадзора проведена доработка Номенклатуры товаров, подлежащих карантинному фитосанитарному контролю от 11.12.2006 г.

Новый перечень основан на применяемом с 2005 г. государственном мониторинге подкарантинной продукции при проведении государственного карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, с учетом проведенных Федеральным государственным учреждением «Всероссийский центр карантина растений» лабораторных экспертиз, в результате которых выделены такие группы товаров, как: мука тонкого и грубого помола из мяса, рыбы, пески природные всех видов, галька, гравий, щебень, в которых карантинные

объекты практически не выявлялись, поэтому они были исключены из итогового документа.

В 2007 и 2008 гг. при проведении карантинного фитосанитарного досмотра в пунктах пропуска через государственную границу выявлено 4290 единиц техники с обнаружениями биологических материалов и почвы, насекомых в живом и мертвом виде. Зарегистрировано 14 случаев обнаружения опасных, карантинных для Российской Федерации объектов – азиатской хлопковой совки, американской белой бабочки, непарного шелкопряда, японского жука. В этой связи в новый Перечень включены транспортные средства, бывшие в эксплуатации.

Теперь вся продукция, поименованная в Перечне, должна ввозиться на территорию Российской Федерации на основании импортного карантинного разрешения. Указанная мера принята в целях реализации статьи VII Международной конвенции по карантину и защите растений (Рим, 1951, в редакции 1997 г.), в соответствии с пунктом «г» которой договаривающаяся сторона может потребовать, чтобы грузы отдельных растений или растительных продуктов завозились только через определенные пункты ввоза. Мера принята в рамках предстоящей специализации пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации и должна способствовать оптимизации грузопотока.

Особенность заключается в том, что ввоз транспортных средств возможно осуществить только на основании импортного карантинного разрешения, оформляемого заблаговременно до осуществления момента поставок. Его оформление и выдача осуществляются территориальными органами Россельхознадзора в субъектах Российской Федерации **на безвозмездной для заявителей основе.**

Основы правового регулирования в области обеспечения карантина растений на территории Российской Федерации установлены Федеральным законом от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений» в соответствии с Конституцией Российской Федерации и общепризнанными нормами международного права. В силу статей 4 и 5 указанного закона к полномочиям Российской Федерации по обеспечению карантина растений относятся осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля, разработка и установление порядка ввоза на территорию Российской Федерации, вывоза с ее территории подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза).

Контроль и надзор в сфере карантина растений согласно п. 1 Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 327, осуществляют органы Россельхознадзора.

Статья 9 Закона «О карантине растений» трактует, что ввоз на территорию Российской Федерации подкарантинной продукции (подкарантинного

материала, подкарантинного груза) разрешается, если имеются документы на ввоз указанной продукции, а также соответствие такой продукции требованиям международных договоров Российской Федерации, касающихся карантина растений, правил и норм его обеспечения.

К подкарантинным объектам относятся земли любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования, оборудование, транспортные средства, контейнеры, подкарантинная продукция (подкарантинный материал, подкарантинный груз) и иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения на ней карантинных объектов. Федеральный орган исполнительной власти по обеспечению карантина растений утверждает перечень карантинных объектов, подлежащих обязательному государственному карантинному фитосанитарному контролю.

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 29.05.2006 № 329 «Об официальной национальной организации по карантину и защите растений» установлено, что Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору является официальной национальной организацией по карантину и защите растений, ответственной за выполнение обязанностей, предусмотренной ст. 4 Международной конвенции по карантину и защите растений, пересмотренный текст которой одобрен 29-й сессией конференции Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ООН) в ноябре 1997 г. Согласно статье IV на Россельхознадзор возложена ответственность за досмотр грузов растений и растительных продуктов, перевозимых при международном сообщении, и, в случае целесообразности, досмотр других подкарантинных материалов с целью предотвращения интродукции и (или) распространения вредных организмов.

В соответствии с частью 4 ст. 1 Международной конвенции по карантину и защите растений, в случае необходимости, положения настоящей Конвенции могут рассматриваться в качестве положений, распространяющихся, помимо растений и растительных продуктов, на хранилища, упаковку, транспортные средства, контейнеры, почву и любой другой организм, объект или материал, могущий служить местом укрытия вредных организмов или способствовать их распространению, особенно в тех случаях, когда дело касается международных перевозок.

На основании изложенных норм права следует, что фитосанитарный контроль транспортных средств, бывших в эксплуатации и пересекающих государственную границу Российской Федерации, является необходимой мерой для предупреждения распространения и перевозки через государственную границу Российской Федерации вредителей растений и продуктов растительного происхождения, что соответствует цели, определенной в Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на межгосударственных границах (Женева, 21 октября 1982 г.).

Таким образом, по приходу судна с автотранспортом в российский порт, в коносаентах транспортных средств государственным инспектором фитосанитарного надзора Россельхознадзора должен проставляться штамп «Подлежит фитосанитарному контролю по месту доставки груза». Далее, по выгрузке прибывших единиц автотранспорта производятся работы по установлению фитосанитарного состояния прибывших подкарантинных объектов, а в случае выявления запрещенных к ввозу таких подкарантинных материалов, как почва, остатки растений и насекомые – предписываются мероприятия по их очистке. По окончании данных видов работ специалистами референтного центра Россельхознадзора, уполномоченного на установление фитосанитарного состояния ввозимой подкарантинной продукции, которым является Федеральное государственное учреждение «Всероссийский центр карантина растений», проводится установление фитосанитарного состояния подкарантинных объектов и выдача соответствующего документа – заключения об установлении фитосанитарного состояния подкарантинного объекта. На основании проведенного контроля, а также выданного инспектором Россельхознадзора заключения, в случае отсутствия запрещенной к ввозу подкарантинной продукции и фитосанитарной безопасности ввозимого транспорта, в коносаменте проставляется штамп «Выпуск разрешен». Весь процесс фитосанитарного контроля проводится в оперативном режиме и не влияет на итоговые сроки таможенного оформления.

Процесс увязки фитосанитарного и таможенного контроля имеет существенную особенность: в соответствии со статьей 66 Таможенного кодекса РФ таможенное оформление может быть завершено только после осуществления санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного, ветеринарного и других видов контроля ввоза товаров на таможенную территорию России. Соответственно, до осуществления и окончания указанных видов государственного контроля таможенные органы не вправе начинать таможенное оформление ввозимых товаров и грузов. Более того, в силу положений Федеральных законов «О карантине растений» и «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» требования уполномоченных органов Россельхознадзора осуществлять указанные виды государственного контроля являются обязательными для исполнения таможенными органами.

Все вышеназванные нормы законодательства призваны к достижению одной цели – обеспечить безопасность российской территории от заносов опасных, отсутствующих на территории нашей страны вредителей, болезней сельскохозяйственных и лесных, а также сорных растений. Ведь российские порты, через которые и ввозится в Россию подержанная техника, фактически являются открытыми воротами и для той флоры и нежелательной фауны, которые отнесены к карантинным вредителям. В одной лишь Японии, откуда, в основном, идет в Россию бывшая в употреблении большегрузная

техника и легковые автомобили, распространены порядка двух с половиной десятков видов пока еще отсутствующих в России вредителей.

– Введенный Перечень – стандартная процедура для всех без исключения стран, беспокоящихся об экологической безопасности своего жизненного пространства, – говорит руководитель лаборатории Приморского филиала ФГУ «Всероссийский центр карантина растений» *Тамара Фрейман*, – это форма предупреждения экологических проблем, причем, наиболее трудно решаемых.

В качестве академического примера можно привести ситуации с заносом несколько десятилетий назад на территорию Советского Союза колорадского жука, ставшего впоследствии настоящим бичом для картофельного производства и для всего сельского хозяйства в целом. Избавиться или повлиять на его катастрофическое продвижение по стране, как показала многолетняя практика, уже невозможно. Единственная возможность не допустить его на территорию огромной страны в свое время была упущена на контрольно-пропускном пункте Новороссийского морского порта, куда он был завезен с импортной продукцией.

Впрочем, приморцам «роднее» еще один чужестранный гость – амброзия полыннолистная, заполонившая сельскохозяйственные пространства края и городские пустыри, на борьбу с которой, из-за ее повышенной аллергенности и безбожной плодовитости, ежегодно, в пору ее вызревания, тратятся колоссальные средства. Губернатором Приморского края на все Приморье наложен карантин, со всеми вытекающими отсюда серьезными последствиями.

Анализируя эти и массу других примеров, когда непрошенные подкарантинные «эмигранты» появлялись на территории России и Приморского края, невольно приходится соглашаться с тем, что Россия опять запаздывает с введением адекватных мер по фитосанитарному контролю на ввозимую через пограничные пункты пропуска импортную продукцию.

В цивилизованных странах уже не первое столетие действует жесткий фитосанитарный контроль. И форматы этой жесткости прямо пропорциональны степени цивилизованности стран. С российским яблоком, не прошедшим специальную фитосанитарную обработку, во Францию или любую иную страну Евросоюза уже не въедешь. Впрочем, пример соседнего с Приморьем Китая свидетельствует о том же: первыми встречают туристов на границе специалисты фитокарантинной службы, порой бесцеремонно осматривающие сумки и пакеты в поисках запрещенных для ввоза в Китай продуктов питания.

Китай удивляет нас таким порядком прохождения границы, потому что в России карантинный досмотр и по сей день не в приоритете, а КНР уже вступила во Всемирную торговую организацию и играет по правилам европейской цивилизации. И это объясняет многое. Предупредить беду дешевле, чем ее устранить.

В 2007 г. в районе портов Находка и Восточный сильнейший за последние десятилетия очаг заражения лесного массива непарным шелкопрядом, уничтожающим все на своем пути, привел не только к тотальному уничтожению лесных массивов, но и к колоссальным финансовым затратам. На обработку прилегающих к портам территорий, площадью всего лишь в 30 квадратных километров, из краевого бюджета было потрачено свыше 42 млн рублей.

Что касается зарубежного опыта борьбы с лесными вредителями, то когда в начале 1990-х годов на территорию штата Калифорния морским путем была занесена азиатская раса непарного шелкопряда, власти США приняли незамедлительные меры к уничтожению этого вредителя: с воздуха непрерывно велись опрыскивания специальными растворами, производились вырубки зараженных участков леса, в других случаях пораженные участки леса, зачастую вместе с жилыми строениями, попросту выжигались. На все эти мероприятия американский бюджет потратил миллионы долларов. Сейчас, прежде чем войти в американский порт, судно обязано пройти дорогостоящую процедуру тщательного карантинного фитосанитарного контроля как ввозимых товаров, так и самого судна.

По данным Россельхознадзора, с введением в июле нынешнего года нового Перечня подкарантинной продукции при досмотре двух тысяч ввезенных в край автомобилей выявлено более 50 случаев провоза опасных карантинных вредителей. Не случайно особую озабоченность у специалистов вызывает именно бывшая в употреблении техника, пароходами ввозимая на территорию Приморья и уже отсюда растекающаяся по всей стране. Какой только экзотической флоры и фауны не находят в багажниках легковых автомобилей и в остатках «импортной» грязи на гусеницах тракторов и в протекторе шин.

Как уверяют специалисты Россельхознадзора, именно почва, являясь биологически активной средой, изобилует различными грибами, куколками насекомых, а также, что не менее опасно, малоизученными бактериями.

– Теперь каждый импортер в обязательном порядке должен будет оформить в Россельхознадзоре импортное карантинное разрешение, которое выдается бесплатно и позволяет товару, в частности, импортным автомобилям, отныне включенным в этот перечень, покинуть таможенную зону, пройдя предварительную проверку от почвы, насекомых и иных биологических остатков. Иномарка отныне рассматривается как носитель опасных для страны вредителей и, соответственно, становится подкарантинным объектом. Известно, что некоторые виды флоры и фауны, оказавшись в иных климатических условиях, развиваются более стремительными темпами.

Как печальный, так и успешный мировой опыт свидетельствует, что Россия введением Перечня подкарантинной продукции лишь в очередной раз догоняет весь мир. Страны, давно внедрившие жесткие принципы фитокантинного досмотра на своих рубежах, исповедуют целую философию, которую в пору отнести к философии выживания.

Порядок оформления рыбопромысловых судов

Со 2 июля 2009 г. вступил в силу приказ ФТС России № 378 «Об утверждении порядка совершения таможенных операций в отношении продукции морского промысла, перемещаемой через таможенную границу РФ рыбопромысловыми судами».

В нем подробно расписаны и поэтапно указаны действия таможенников по оформлению судов с продукцией морского промысла. Чтобы исключить случаи излишних требований контролирующих органов, дан подробный перечень документов и сведений, подаваемый судовладельцами. Оформление судов рыбопромыслового флота, а также ввоз (вывоз) продукции морского промысла производится в уведомительном порядке. Для этого судовладельцы предоставляют заявку в администрацию пункта пропуска, которая не позднее, чем за сутки по факсимильной или электронной связи передает в таможеню необходимые сведения и организует доставку комиссии на борт судна.

На таможенное оформление отводится не более трех часов. Время ожидания комиссии также не должно превышать три часа, причем отсчет идет с момента окончания швартовки судна к причалу или постановки на якорную стоянку на рейде. В первую очередь оформляются суда с уловом свежих или охлажденных водных биологических ресурсов.

Разрешена давняя проблема оформления судовых припасов. В случае если судно ведет промысел в территориальных водах, экономзоне и на континентальном шельфе России, судовые припасы не подлежат таможенному оформлению и контролю. Исключение составляют суда, ведущие промысел в экономзонах иностранных государств, и в открытой части мирового океана.

Новая редакция Таможенного кодекса России

1 октября 2009 года вступает в силу новая редакция таможенного кодекса России Поправки, внесенные на основании федеральных законов «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 09.04.2009 № 58-ФЗ и «О внесении изменений в Таможенный кодекс Российской Федерации» от 24.07.2009 № 207-ФЗ, коснутся порядка уплаты таможенных и иных платежей в бюджетную систему России.

Новая редакция Таможенного кодекса предусматривает перечисление таможенных платежей исключительно в безналичном порядке на счет Федерального казначейства, за исключением случаев уплаты таможенных платежей физическими лицами в отношении товаров, перемещаемых через таможенную

границу для личного пользования. Для данной категории лиц, с учетом предназначения ввозимых товаров, законодатель сохранил возможность уплаты таможенных платежей в кассу таможни.

По новой редакции Кодекса плательщиками таможенных сборов, пошлин, налогов являются декларанты и иные лица, на которых Таможенным кодексом и иными федеральными законами возложена обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов. Таможенный брокер (представитель) несет солидарную с декларантом ответственность в полном размере суммы таможенных платежей, подлежащих уплате при декларировании товаров.

Поправками устанавливается порядок уплаты таможенных платежей только в рублях, причем при ввозе товаров на таможенную территорию России таможенные пошлины и налоги должны быть уплачены не позднее дня подачи таможенной декларации. Если декларация не подана в установленный срок, сроки уплаты таможенных платежей исчисляются со дня истечения сроков подачи таможенной декларации. В случае продления срока подачи декларации в пределах срока временного хранения, пени не начисляются. При предварительном декларировании ввозимых товаров таможенные пошлины и налоги должны быть уплачены не позднее дня выпуска товаров.

В результате внесенных изменений возврат авансовых платежей будет осуществляться по правилам, предусмотренным Кодексом для возврата таможенных пошлин, налогов, если заявление об их возврате подано в течение трех лет со дня последнего распоряжения лица об использовании авансовых платежей. Если лицом распоряжение об использовании авансовых платежей не производилось, срок подачи заявления об их возврате исчисляется со дня поступления денежных средств на счет Федерального казначейства. По истечении указанного срока невостребованные денежные средства перечисляются в федеральный бюджет.

При неисполнении обязательства, обеспеченного денежным залогом, подлежащие уплате суммы таможенных платежей, пеней, процентов взыскиваются таможенным органом за счет сумм денежного залога, без направления требования об уплате таможенных платежей и без взыскания таможенных платежей за счет денежных средств, находящихся на счетах плательщика в банках.

Возврат излишне уплаченных или излишне взысканных таможенных пошлин, налогов производится исключительно на счет плательщика.

Появилась отдельная норма об обращении взыскания на обеспечение уплаты таможенных платежей. Детализирована последовательность действий таможенного органа по приостановлению операций по счетам плательщика таможенных пошлин, налогов (организаций или индивидуальных предпринимателей) в банке как меры обеспечения исполнения решения о бесспорном взыскании. Впервые появилась норма об аресте имущества должника в качестве способа обеспечения исполнения решения таможенного органа о взыскании таможенных пошлин, налогов. Изменения унифицировали процедуру

принудительного взыскания в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей по аналогии с налоговым законодательством. Всего же изменения внесены в более 100 пунктов и подпунктов различных статей Таможенного кодекса.

О выдаче лицензий на экспорт ресурсов животного и растительного происхождения

Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Приморскому краю информирует:

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) от 20.11.2008 № 422 внесены изменения в приказ Росприроднадзора от 02.09.2004 № 9 «О разрешительной деятельности в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования», а также в новой редакции изложено «Временное положение о порядке принятия решений о выдаче лицензий на экспорт ресурсов животного и растительного происхождения, выдаваемых Министерством промышленности и торговли Российской Федерации» (приложение 9 к Приказу).

В соответствии с указанным «Временным положением...» Росприроднадзор и его территориальные органы по субъектам Российской Федерации принимают решение о выдаче лицензий на экспорт диких животных, дикорастущих растений, кости слоновой, рогов, копыт, кораллов и аналогичных материалов, лекарственного сырья растительного и животного происхождения; живых рыб, живых ракообразных, живых моллюсков и прочих живых водных беспозвоночных. Принятие решений о выдаче лицензий в системе Росприроднадзора производится по месту регистрации организации-экспортера при наличии соответствующих документов. Саму лицензию выдает Министерство промышленности и торговли РФ или его территориальное управление.

С полными текстами этого приказа и «Временного положения о порядке принятия решений о выдаче лицензий на экспорт ресурсов животного и растительного происхождения, выдаваемых Министерством промышленности и торговли Российской Федерации», в том числе со списком документов, представляемых для принятия решений о выдаче лицензий в системе Росприроднадзора, с процедурами принятия решений о выдаче лицензий и с перечнями специфических товаров, экспорт которых осуществляется по решению Росприроднадзора по лицензиям, выдаваемым Министерством промышленности и торговли РФ, можно ознакомиться на официальном сайте ДВТУ – www.dvtu.customs.ru.

В этом же разделе можно найти и информацию о территориальных органах Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в Дальневосточном федеральном округе.

Пожарная безопасность – прежде всего

Федеральная таможенная служба информирует: в связи с неоднократными обращениями участников внешнеэкономической деятельности в МЧС России и ФТС России за разъяснениями и в целях избежания необоснованных требований таможенными органами документов о соответствии продукции (товаров) требованиям технического регламента по пожарной безопасности, МЧС России подготовлены Методические рекомендации по применению списка продукции, попадающей под действие технического регламента по пожарной безопасности.

Согласно данным рекомендациям для принятия решения о необходимости наличия документов о соответствии на продукцию, ввозимую на таможенную территорию Российской Федерации в соответствии с постановлением Российской Федерации от 17.03.2009 № 241, необходимо руководствоваться наименованием (описанием) продукции, кодом ТН ВЭД России, а также областью применения продукции (товаров), указанной в товаросопроводительной, технической, эксплуатационной или иной документации, подтверждающей такие данные.

Ознакомиться с Методическими рекомендациями можно на официальном сайте ФТС России: www.customs.ru, в разделе «Информация для участников ВЭД».

Оформление табачной продукции

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 № 687 «Об утверждении списка табачной продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия при помещении под таможенные режимы, предусматривающие возможность отчуждения или использования этой продукции в соответствии с ее назначением на таможенной территории Российской Федерации» определены наименования табачной продукции, подпадающие под действие технического регламента.

В список табачной продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, в частности, вошли сигары, сигариллы и сигареты, а также курительный, жевательный и нюхательный табак и другие наименования.

Постановление вступает в силу с 26 декабря 2009 г.

Н.Г. ЩЕРБИНА, Е.М. ЩЕРБИНА

Международные связи и внешнеэкономические отношения субъектов РФ на региональном уровне

Прошедший в Хабаровске 21–22 мая 2008 г. саммит Евро-союз – Россия, даже после предшествующего ему саммита в Ханты-Мансийске, был необычным событием с точки зрения российской внешней политики и больше походил на тематическую экскурсию «Европа больше, чем вы думали». Очевидно, не случайно в эти же дни в Хабаровске с участием Президента прошло региональное совещание о приграничном сотрудничестве: руководство стран не упускало возможность продемонстрировать своим западным коллегам, что один из российских державных орлов по-прежнему внимательно смотрит на Восток. В нынешней ситуации это было напоминанием о миллиардах долларов, которые платят и будут платить за нефть и газ КНР и Япония, а также о безграничных возможностях регионального экономического сотрудничества с нашими азиатскими и тихоокеанскими соседями, на долю которых приходится половина мировой экономики.

И, конечно же, журналисты и специалисты по региональному сотрудничеству дружно приступили к анализу политических, экономических, культурных и иных аспектов такой деятельности. К сожалению, в этих исследованиях трудно встретить хотя бы упоминание о действующих в этой области юридических нормах, обязывающих государственные и муниципальные органы, юридических и физических лиц действовать определенным образом или же воздерживаться от конкретных действий.

Речь идет, прежде всего, о Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 09.02.2001 № 196-р и дополненной Перечнем мероприятий по реали-

ЩЕРБИНА Николай Григорьевич — кандидат юридических наук, профессор Тихоокеанского института государства и права Дальневосточного государственного университета.

ЩЕРБИНА Евгения Михайловна — кандидат юридических наук, зав. кафедрой уголовно-правовых дисциплин Владивостокского филиала Российской таможенной академии.

зации Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации (утвержденным распоряжением Правительства РФ от 03.07.2003 № 907-р). Данная Концепция, в частности, диктует общеобязательные руководящие начала такой деятельности:

«Приграничное сотрудничество в Российской Федерации основывается на следующих принципах:

- взаимное уважение суверенитета и территориальной целостности других государств;
- мирное разрешение приграничных споров;
- взаимное уважение законодательства государств, осуществляющих приграничное сотрудничество, а также соответствующих международных договоров;
- обеспечение интересов России в приграничном сотрудничестве;
- ненанесение ущерба экономическим и иным интересам государств, осуществляющих приграничное сотрудничество;
- соблюдение Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей 1980 г. (ратифицирована Федеральным законом от 22.07.2002 № 91-ФЗ)»¹.

Под приграничной территорией Российской Федерации Концепция имеет в виду пограничную зону, российскую часть вод пограничных рек, озер и иных водоемов, внутренних морских вод и территориального моря РФ, где установлены пограничный режим, пункты пропуска через государственную границу РФ, а также территории административных районов и городов, санаторно-курортных зон, особо охраняемых природных объектов и других территорий, прилегающих к государственной границе РФ, пограничной зоне, берегам пограничных рек, озер и иных водоемов, побережью моря или пунктам пропуска. Участниками приграничного сотрудничества в пределах своей компетенции, соответственно, могут являться федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления, а также юридические и физические лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом территория, на которой осуществляется приграничное сотрудничество, может определяться в международных договорах РФ, соглашениях субъектов Российской Федерации с иностранными партнерами, заключаемых в порядке, определяемом законодательством. Разумеется, на этой территории будут действовать в полном объеме Федеральный закон РФ «О Государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993 г. с изменениями и дополнениями, Положение о пограничных представителях РФ и другие нормативные акты о государственной границе и ее режиме, а также Федеральный закон от 04.01.1999 № 4-АР «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации», однако при

¹ СЗ РФ. 2001. № 8. Ст. 764.

их применении компетентные органы государственной власти и местного самоуправления должны учитывать и интересы приграничного сотрудничества.

Приходится с сожалением констатировать, что российские власти всех уровней традиционно довольствуются ролью второго номера в отношениях с китайскими, корейскими и другими зарубежными коллегами, а те, получив одобрение центральной власти, действуют более активно, выступая с нужными им инициативами. Одному из авторов 20 лет назад довелось участвовать в переговорах о сотрудничестве между муниципальными органами Пограничного района Приморского края и г. Суйфэньхэ. В эти годы мы активно изучали успешный опыт китайских экономических реформ, предложенных Дэн Сяо Пинем и Компартией КНР. От мэра города мы узнали о полномочиях, полученных городом из Пекина, по развитию приграничного сотрудничества (фактически, это были полномочия приграничной свободной экономической зоны, сформулированные по образцу существующих СЭЗ в открытых портах.

После переговоров, прошедших с участием секретаря горкома КПК, мы отправились на открытие первого китайского приграничного рынка на китайско-российской границе. Он был такой же, как и тысячи других, позже возникших по всей России, но отличался тем, что располагался в нескольких сотнях метров от границы, рядом с распаханными участками леса. Из районного поселка Пограничный (откуда, кстати, до линии границы 18 км неиспользуемой живописной территории, напоминающей Швейцарию) прибыл автобус с передовиками производства, которые, по совету бывалых «туристов», запаслись утюгами и кипятильниками, – и приграничная торговля закипела. После утюгов в ход пошли доллары, рубли и юани, причем кросс-курсы устанавливались в считанные минуты в ходе ожесточенной торговли. Китайское начальство смотрело на эту примитивную торговлю со снисходительной улыбкой: оно-то знало, что первый опыт оказался успешным – в Пекин можно было доложить об успешном проведении мероприятия, а некоторые из россиян по визиткам и рекламным проспектам найдут нужные магазины в Суйфэньхэ для продолжения взаимовыгодной торговли, потом подтянутся фирмы из других китайских городов и русские туристы со всего Приморского края за спортивными костюмами «Адидас», шубами и кроссовками.

Так и получилось – на месте грязных лачуг лет за десять возник шумный торговый город со светлыми высокими зданиями гостиниц и торговых центров, с саунами, бассейнами и ресторанами, с транспортными и туристическими фирмами, а поселок Пограничный так и остался скромной окраиной, где успешно ликвидировали стихийный китайский рынок и отправили на родину китайских строителей, чтобы не портили благопристойный вид бывшей казачьей станицы. Местные жители стали считать большой удачей возможность съездить за скромную оплату (в несколько сот рублей плюс ужин

с выпивкой) «помогайкой» в тот же Суйфэньхэ и помочь кому-нибудь провезти больше беспошлинного товара для Черкизовского рынка столицы, откуда эти «адидасы» и детские товары распространялись по остальной части нашей огромной страны.

Потом через тот же Суйфэньхэ в городах края стали появляться китайские туристы, оставлявшие свои юани и доллары только в магазинах, принадлежащих китайцам и созданных в Приморье от имени шанхайских, гонконгских и тайваньских компаний, имеющих отделения в Суйфэньхэ и совместных предприятиях, нацеленных на нелегальную заготовку и отправку в Китай леса, рыбы и дикоросов. И опять создавалась дорога с односторонним движением в условиях отсутствия жесткой российской политики по использованию преимуществ приграничного положения. Более того, российские компании все это время на рынках соседних стран жестко конкурировали друг с другом, сбивая цену на свои сырьевые товары и часто не умея грамотно провести переговоры и заключить контракт. На пальцах можно пересчитать удачные проекты, где достижение успеха скорее можно отнести на счет законопослушной китайской стороны, эффективно контролировавшей совместный бизнес.

В этих условиях оставалось только ожидать инициатив от центральных органов власти России и Китая, имеющих информацию с мест и заинтересованных в одновременной реализации крупных проектов и планов развития приграничного сотрудничества. И, конечно, такая инициатива пришла от пекинских властей – план возрождения Северо-Востока КНР, подготовленный под эгидой Госкомитета по реформе и развитию и обнародованный в августе 2007 г., предполагающий привлечение всех возможных ресурсов для реализации программы, в том числе через активное развитие внешнеэкономических связей. Акцент в нем делается на развитие приграничной торговли, ускоренное строительство районов приграничного экономического сотрудничества, совместных рынков, кросс-граничных экспортных и промышленных районов, активную поддержку создания баз китайского производства и районов торгово-экономического сотрудничества на территории пограничных с Северо-Востоком государств. Особо выделяется необходимость развития транспортной инфраструктуры для внутренней и внешней торговли в Китае и за его пределами (дорог, портов, пунктов пропуска)².

Кроме того, в Китае объявлено о реализации Программы возрождения старой промышленной базы Северо-Востока с участием сибирских и дальневосточных территорий. В 50–60-е годы многие производства в северо-восточных провинциях создавались с участием СССР, поэтому до сих пор производственные структуры и технологии сопоставимы. Но если, например, в столице провинции Цзилинь Чанчуне вначале производились советские «УАЗы», потом китайские машины, похожие на «УАЗ», то сейчас это

² Ларин В.Л. Межрегиональные отношения России и Китая в начале XXI века // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2008. № 3. С. 26.

крупнейший центр автомобилестроения и тракторостроения, и не так-то просто оказаться здесь полезными российским компаниям. В области создания инфраструктуры наши проекты более сопоставимы: так, проект РЖД по реконструкции и ремонту железных дорог и подъездных путей в Монголии предусматривает выход в Китай для перевозки добытых полезных ископаемых; а создание Таможенного союза с Белоруссией и Казахстаном с установлением единых таможенных тарифов означает значительное облегчение транзита грузов с белорусско-польской границы на Китай и в обратную сторону.

Эти проекты, а также сооружение нефтепровода и атомной станции очень нужны Китаю и России, но участие регионов в их реализации возможно только по инициативе российских федеральных органов. Конечно, возможна и инициатива региона, в том числе в ходе переговоров с соответствующей административно-территориальной единицей Китая, но без реальной поддержки федеральной власти всё ограничится протоколом о сотрудничестве. На местном уровне, непосредственно в приграничных районах обеих стран, развитие транспортной инфраструктуры дает еще более заметный толчок торговым и иным экономическим отношениям – автобусные и железнодорожные маршруты, сообщение Благовещенска и Хейхэ по Амуру, паромная линия между Приморьем, Южной Кореей и Японией, контейнерная линия Владивосток–Пусан–Такома, возобновляющая исторический маршрут получения товаров по ленд-лизу в годы войны, авиамаршруты из крупнейших дальневосточных городов на Аляску и Сиэтл, кратчайший маршрут Ном–Провиденция, и т. д. Очевидно, на границах с бывшими союзными республиками, а также с Финляндией и Абхазией, Польшей не меньше потребность в регулярном транспортном сообщении и в облегчении путешествий на личном транспорте. Уникальные возможности для реализации самых различных проектов, в том числе инновационных, создает принятие федерального закона от 23.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», по которому муниципальные образования и органы государственной власти субъектов Федерации принимают самое активное участие в создании таких зон как точек роста и в управлении ими. Представляется, что Федеральное агентство по особым экономическим зонам Минэкономразвития при создании своих территориальных органов и организации подготовки квалифицированных кадров для предприятий и фирм ОЭЗ обязано поддерживать самый тесный контакт с администрациями субъектов Федерации и органами муниципальных образований.

В ряде развитых стран, включая Канаду и Финляндию, власти перестают относиться к регионам исключительно с позиций интересов государственного центра и стремятся преодолеть компенсаторный характер региональной политики. Не отказываясь от идеи стимулирующей роли полюсов роста, местная политическая элита не сводит их только к индустриальным гигантам; они создают малые и средние центры развития комплексного характера, в которых

предусматривается активизация не только промышленных, но и непроизводственных функций: социальных, информационных, образовательных, рекреационных и т. д.³ При этом регионы имеют существенные ограничения в сфере международных связей и традиционно осуществляют их в русле национальной внешней политики, национального законодательства и международных договоров Федерации. Государство при этом остается главным участником внешнеполитической деятельности, основным и общепризнанным субъектом международного права, опорой конституционного внутригосударственного устройства. Высший, национальный уровень государственной власти при разработке и реализации внешней политики вынужден принимать во внимание большое количество факторов, а регионы, участвуя в международной деятельности, также должны быть готовы к компромиссу, например, в области своих полномочий и интересов, попадающих в сферу международного регулирования или обязательств государства по договорам. Важнейшей основой для внутригосударственного регулирования в РФ и нахождения компромисса интересов субъектов и федерации является федеральный закон от 04.01.1999 № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации».

Таким образом, на данном этапе важным или решающим фактором участия в приграничном сотрудничестве и в реализации крупных транснациональных проектов все-таки остается политическое взаимодействие властей региона с центральной властью, к тому же на китайской стороне еще большее значение придается эффективной вертикали власти. Можно с пользой эксплуатировать их вертикаль, особенно в сфере использования китайской рабочей силы.

В рамках Европейского союза, в соответствии с Маастрихтским договором 1992 г., был создан Комитет регионов, модель которого может быть предложена и использована в АТЭС, поскольку отражает нарастающее значение региональных проблем в деятельности интеграционного союза. В его состав входят представители региональных и местных властей (предлагаемые национальным правительством на 4 года), а сам он выдает консультативные заключения по запросу других органов Союза или по своей инициативе. В некоторых случаях запрос заключения является обязательным⁴. Очевидно, подошло время рассмотреть возможность направления представителей пограничных субъектов Федерации Сибири и Дальнего Востока в этот комитет и в группы АТЭС для использования современного европейского и тихоокеанского опыта международного сотрудничества регионов.

Если уж в нашу жизнь настойчиво вторгаются европейские стандарты и правила поведения, можно с уверенностью предположить, что со временем

³ Шинковский М.Ю. Российский регион: становление политического режима в условиях глобализации: монография. Владивосток: Изд-во Дальневост. ун-та, 2000. С. 29.

⁴ Европейское право: учеб. для вузов / под общ. ред. д.ю.н., проф. Л.М. Энтина. М.: НОРМА, 2000. С. 315.

наши границы с соседями станут более прозрачными, а приграничное сотрудничество более привычным и реальным, с реализацией массы мелких и средних проектов по обе стороны границы, с упрощением туристических поездок на общественном и личном транспорте, с возникновением новых возможностей и, соответственно, новых проблем.

Но пока мы находимся в начале пути развития эффективного приграничного сотрудничества и стоит обратить внимание на основные *задачи* такого *сотрудничества*, определенные в упомянутой Концепции:

- создание обстановки доверия, взаимопонимания и добрососедства между органами власти, деловыми кругами и населением приграничной территории Российской Федерации и органами власти, деловыми кругами и населением приграничных территорий сопредельных государств;

- развитие и укрепление хозяйственных, культурных и гуманитарных связей между приграничными территориями Российской Федерации и сопредельных государств;

- содействие взаимопониманию и дружбе между народами, населяющими приграничные территории Российской Федерации и сопредельных государств;

- упрощение взаимного общения заинтересованных органов власти, деловых кругов и групп населения, в том числе этнических общностей, разделенных государственными границами, поддержка соотечественников за рубежом, проживающих на приграничной территории;

- совместное создание и эффективное развитие экономической и социальной инфраструктуры на приграничных территориях;

- совместное решение экономических, транспортных, энергетических, коммунальных, экологических, социально-демографических, гуманитарных и других проблем приграничных территорий;

- обеспечение поддержки органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления российских организаций, участвующих в обустройстве приграничной территории и решении задач развития приграничного сотрудничества;

- создание условий, способствующих прохождению экспортных и импортных товаров через приграничную территорию Российской Федерации, включая содействие обустройству пунктов пропуска через государственную границу, транспортной инфраструктуры, таможенных складов, терминалов и т. д.

ДВТУ и Харбинская таможня: точки взаимодействия

В соответствии с Программой международных связей ФТС России на 2009 год (п. 140) 16–17 июля 2009 г. в ДВТУ на базе Уссурийской таможни состоялся совместный семинар между Дальневосточным таможенным управлением и Харбинской региональной таможней (КНР). В программу семинара были включены следующие темы:

- порядок осуществления контроля таможенной стоимости;
- защита прав интеллектуальной собственности, осуществляемая таможенными органами;
- вопросы классификации и определения страны происхождения товаров.

Первая часть семинара состоялась в г. Суйфэньхэ (КНР) 5–6 марта 2009 г. В ходе семинара доклады по аналогичным темам были представлены со стороны российских участников семинара¹. В ходе второй части семинара 16 июля вниманию участников были представлены доклады китайских таможенников, 17 июля состоялась встреча с руководством Уссурийской таможни и посещение таможенного поста Уссурийский.

В семинаре с китайской стороны приняли участие: зам. начальника Харбинской таможни *Чжан Гоцян*, начальник канцелярии Харбинской таможни *Лю Юйчжу*, начальник отдела таможенных доходов Харбинской таможни *Ян Хунвэй*, начальник Дуннинской таможни *Дун Бо*, начальник Мишаньской таможни *Ван Шуган*, начальник Хулиньской таможни *Синь Вэйцзэн*, зам. начальника правового отделения Харбинской таможни *Жэнь Личжи*, сотрудник отделения внешних связей Харбинской таможни *Гао Вэйна*.

С российской стороны в семинаре приняли участие: руководитель Представительства ФТС России в КНР *К.Л. Топорков*, зам. начальника ДВТУ – начальник службы федеральных таможенных доходов *Е.А. Шушина*, начальник Уссурийской таможни *Л.А. Канин*, зам. начальника Уссурийской таможни по экономической деятельности *Р.Н. Макарова*, первый зам. начальника Гродековской таможни по таможенному контролю *В.Б. Петров*, начальник отдела контроля таможенной стоимости службы федеральных таможенных

¹ См.: Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2009. № 2. С. 40–48.

доходов ДВТУ В.В. Бушуев, начальник отделения таможенного сотрудничества ДВТУ Э.В. Грибова, гл. гос. таможенный инспектор отдела товарной номенклатуры и происхождения товаров службы федеральных таможенных доходов ДВТУ Т.М. Панкратова, гл. гос. таможенный инспектор отдела защиты прав интеллектуальной собственности службы федеральных таможенных доходов ДВТУ А.Е. Потапова, начальник отдела контроля таможенной стоимости Находкинской таможни Н.А. Запорожан, начальник организационно-аналитического отдела Уссурийской таможни С.В. Григоров, начальник отдела валютного контроля Хабаровской таможни И.Г. Баталов, зам. начальника отдела торговых ограничений и экспортного контроля Владивостокской таможни Е.И. Силосенко, гл. гос. таможенный инспектор отдела товарной номенклатуры и происхождения товаров Владивостокской таможни А.М. Звонарёва, ст. уполномоченный отдела административных расследований Уссурийской таможни А.А. Бронников.

Во вступительном слове Е.А. Шушиной было отмечено, что за последние два года развитие отношений между ДВТУ и Харбинской таможней поднялось на новый уровень, прошло много интересных и насыщенных встреч, в том числе рабочие встречи на уровне руководства, взаимные стажировки, спортивные и культурные мероприятия. От китайских коллег с приветственным словом выступил заместитель начальника Харбинской таможни Чжан Гоцян.

Открыл семинар докладом «Вопросы классификации товаров» начальник отдела таможенных доходов Харбинской таможни Ян Хунвэй, представив информацию о нормативных актах, регламентирующих вопросы классификации товаров, порядка принятия классификационных решений таможенными органами, предварительной классификации.

По завершению доклада с российской стороны были заданы следующие вопросы:

1. Может ли экспортер или импортер товара сам определять код товара, или только таможенный орган?

– Ипортер или экспортер может обратиться в суд, если он не согласен с решением таможни.

2. Проверяются ли документы на предмет определения кода товара, когда товар уже вывезен с территории Китая или ввезен на территорию Китая и таможенное оформление завершено, т. е. после выпуска товара?

– Решение о классификации может быть отменено, если обнаружена ошибка в классификации.

3. Предусмотрена ли административная ответственность для компании-импортера или экспортера, если изменение кода приводит к увеличению таможенной пошлины?

– Предусмотрена.

4. Производится ли возврат платежей, если новый код товара предполагает меньшие таможенные платежи?

– Китайским таможенным законодательством предусмотрен возврат излишне уплаченных платежей.

Со вторым докладом по теме «Происхождение товаров» также выступил Ян Хунвэй.

Основными законами, которыми руководствуются таможенные органы КНР при контроле за определением места происхождения товара, являются Положение КНР о контроле за происхождением экспортно-импортных товаров и Правила контроля таможен КНР за преференциальным происхождением экспортно-импортных товаров. Первый документ применяется для контроля за происхождением товаров, экспортируемых и импортируемых не в рамках преференциальных торговых соглашений, второй – в рамках преференциальных торговых соглашений. В настоящее время Китай подписал Азиатско-тихоокеанское торговое соглашение (страны-участники: Республика Корея, Индия, Бангладеш, Шри-Ланка, Лаос), Ближневосточное торговое соглашение (страны-участники: Бруней, Камбоджа, Индонезия, Лаос, Малайзия, Бирма, Филиппины, Сингапур, Таиланд, Вьетнам), китайско-новозеландское, китайско-сингапурское, китайско-чилийское и китайско-пакистанское торговые соглашения.

При экспорте выдаются сертификаты двух видов. Первый – сертификат происхождения общей системы преференций (Form A) выдается органами пограничного и карантинного контроля. Второй – обычный сертификат происхождения (Certificate of origin) – может быть выдан как органами пограничного и карантинного контроля, так и Советом по содействию торговле КНР (CCPIT – China council for the promotion of international trade). В 1988 г. Советом по содействию торговле КНР была создана Международная торговая палата Китая, таким образом, Совет по совместительству выполняет функции торговой палаты.

По итогам выступления были заданы следующие вопросы:

1. Есть ли в приграничных таможах (например, Суйфэньхэ) органы, уполномоченные заверять сертификаты?

– Есть.

2. Кто может обратиться за получением сертификата происхождения, каков статус этого лица?

– Тот, кто указан в контракте, – контрактодержатель.

С докладом по вопросам контроля таможенной стоимости выступил начальник канцелярии Харбинской таможни Лю Юйчжу. Он довел до участников семинара информацию об основных законах и нормативных актах, регламентирующих вопросы определения таможенной стоимости. К ним относятся: Таможенный кодекс, Положение КНР о таможенных пошлинах на экспортно-импортные товары, Методы определения таможенными органами КНР таможенной стоимости экспортно-импортных товаров.

Определением таможенной стоимости в КНР занимаются следующие ведомства и подразделения:

- Департамент контроля за взиманием таможенных пошлин ГТУ КНР;
- Служба информации о товарных ценах ГТУ КНР (называемая «одна канцелярия и пять отделов»), включающая канцелярию в г. Гуанчжоу и отделы информации о товарных ценах ГТУ КНР в городах Шанхай, Тяньцзинь, Шэньчжэнь, Нинбо и Харбин;
- подразделения по таможенным пошлинам при таможах прямого подчинения;
- центры документального контроля;
- таможни на местах;
- техническая комиссия по определению таможенной стоимости (структура в подчинении Департамента контроля за взиманием таможенных пошлин ГТУ КНР).

Докладчик рассказал о принципах и методах определения таможенной стоимости в КНР.

По итогам доклада были заданы следующие вопросы:

1. Часто ли в КНР таможенными органами осуществляются корректировки таможенной стоимости?

– Таких случаев достаточно. В качестве примера приведена таможня Суйфэньхэ, через которую из России импортируется лес. Если в распоряжении таможенного органа есть информация о цене, отличающаяся от заявленной, осуществляется корректировка. В основном, случаи корректировки относятся к приграничной торговле, например, при импорте б/у станков практически по каждой декларации проводится корректировка таможенной стоимости.

2. Существует ли практика запрашивания экспортной декларации, т. е. требуют ли таможенные органы российскую экспортную декларацию при оформлении импортного товара из России?

– Обычно нет. Основные документы, с которыми работают китайские таможенные органы, – это контракт и инвойс, а также товарно-транспортные накладные.

3. Бывают ли случаи завышения таможенной стоимости при экспорте продукции?

– Да. В КНР основой для расчета пошлины является таможенная стоимость товара. При контроле таможенной стоимости таможенные органы КНР используют имеющуюся в их распоряжении информацию о рыночных ценах на товары, также принимается во внимание информация по предприятиям, которые, согласно классификации, отнесены к высшей категории, т. е. этой информации таможенные органы могут доверять. Имеется в виду приказ ГТУ КНР «О порядке присвоения таможенными органами квалификационных типов предприятиям, участвующим во внешнеэкономической деятельности», вступивший в действие с 1 апреля 2008 г. На основании того, насколько

компании зарекомендовали себя как законопослушные участники ВЭД, насколько добропорядочно предоставляют необходимую информацию таможенным органам, им присваивается 5 квалификационных типов. В зависимости от присвоенной квалификации предоставляются определенные преимущества при прохождении таможенного контроля, используются упрощенные процедуры таможенного оформления, или же наоборот.

4. Как используется ценовая информация, имеющаяся в распоряжении таможенных органов, на границе?

– Применяется в рамках системы управления рисками.

5. Руководитель Представительства ФТС России в КНР *К.Л. Топорков* сообщил китайской стороне, что российские таможенные органы испытывают большую потребность в ценовой информации на китайские товары с использованием базы данных китайских таможенных органов для целей анализа таможенной стоимости китайских товаров.

– Вопрос может быть рассмотрен только на уровне ФТС России и ГТУ КНР. Из ГТУ КНР получено разрешение на обмен статистическими данными на региональном уровне. Между ФТС России и ГТУ КНР подписан документ, определяющий порядок обмена статистической информацией между таможенными органами России и КНР. В нем предусмотрен обмен только на центральном уровне, ДВТУ право на обмен статистической информацией с Харбинской таможней не предоставлено.

6. Какие страны для таможенников КНР являются наиболее проблематичными с точки зрения контроля таможенной стоимости?

– Проблема не стоит так остро, Китай является членом ВТО.

7. Сколько экземпляров экспортных деклараций существует и для чего они предназначены?

– Первый экземпляр идет в таможню, второй – предприятию, третий используется для целей статистики, четвертый идет в налоговый орган. Декларированию подлежат все экспортные товары.

По вопросу защиты прав интеллектуальной собственности выступил заместитель начальника правового отделения Харбинской таможни *Жэнь Личжи*.

Защита прав интеллектуальной собственности китайскими таможенными органами осуществляется на основании Положения о защите прав интеллектуальной собственности КНР. В обязанности китайских таможенных органов входит контроль за соблюдением прав интеллектуальной собственности не только при импорте, но и при экспорте товара. В настоящее время около 90 % от общего количества обнаруженных китайскими таможенными органами поддельных товаров приходится на экспорт.

Сфера защиты таможней КНР прав интеллектуальной собственности охватывает право товарных знаков, патентное право, авторское право, специ-

альное право на олимпийскую символику и символику всемирных выставок. Запуск механизма таможенной защиты прав интеллектуальной собственности происходит двумя способами: по заявлению правообладателя или по инициативе таможни, обусловленной ее полномочиями. Предпосылкой для проявления таможенной инициативы в рамках своих полномочий является регистрация права интеллектуальной собственности в таможне. Если право интеллектуальной собственности не зарегистрировано в ГТУ КНР, правообладатель может обратиться в таможню с ходатайством о защите прав интеллектуальной собственности.

В докладе был изложен порядок защиты прав интеллектуальной собственности на основании ходатайства правообладателя, а также на основании полномочий таможни. Приведены примеры международного сотрудничества с таможенными органами других стран в сфере защиты прав интеллектуальной собственности.

По итогам доклада заданы следующие вопросы:

1. Какова доля досматриваемых партий товаров на экспорт от общего количества экспортируемых товаров?

– Таможенными органами Китая используется выборочный подход к досмотру товара.

2. Если таможня выявляет товар с признаками контрафакта, на какой срок может быть приостановлен выпуск товара?

– Если это защита на основании ходатайства, то на срок до 20 рабочих дней. Если защита осуществляется на основании полномочий таможни, т. е. право на интеллектуальную собственность зарегистрировано в ГТУ КНР, то на срок до 30 рабочих дней.

3. Что происходит с товаром, если уже есть решение суда о том, что товар является контрафактным?

– Товар может быть использован в благотворительных целях, может быть реализован при определенных условиях или может быть уничтожен.

4. Бывают ли случаи выявления контрафактного товара, когда товар, ранее экспортируемый в Россию, возвращается в Китай по процедуре реэкспорта?

– Такие случаи бывают.

5. Каковы действия китайских таможенных органов, если перемещается товар с признаками контрафактности юридическим лицом, но для собственных нужд, а не для реализации?

– Это зависит от количества товара, размера партии. Юридическое лицо должно подтвердить, что товар будет использован для собственных нужд.

С заключительным словом от российской делегации выступила Е.А. Шушина, от китайской делегации – Чжан Гоцян. Семинар был признан успешным. Было выражено желание продолжать практику проведения совместных семинаров по различным направлениям и темам.

17 июля 2009 г. согласно программе приема делегации состоялась встреча делегации с руководством Уссурийской таможни.

Начальник Уссурийской таможни Л.А. Канин выступил перед китайской делегацией с докладом о деятельности таможни: об объемах внешнеторгового оборота экспортно-импортных товаров с Китаем за 2008 год, о товарной структуре импорта из Китая (овощи и фрукты, строительные материалы, товары хозяйственно-бытового назначения, обувь) и экспорта в Китай (круглые лесоматериалы, пиломатериалы, борная кислота и бораты, станки и оборудование, концентраты руд и изделия из черных металлов). За 2008 год в общей сложности таможенными постами, подчиненными таможне, было оформлено более 25 тыс. грузовых таможенных деклараций в отношении экспортно-импортных товаров из Китая, что является наибольшим показателем по Дальневосточному региону среди таможен. В отношении импортных товаров из Китая лидирующее положение занимают Находкинская и Уссурийская таможни.

Такой объем оформленных деклараций обеспечен за счет минимальных сроков таможенного оформления, применения предварительного и электронного декларирования товаров. Общий объем таможенных платежей в федеральный бюджет, которые были уплачены с экспортно-импортных товаров из Китая за 2008 год, составил более 300 млн долл. США.

С докладом выступила и. о. заместителя начальника таможни по экономической деятельности Р.Н. Макарова, кратко осветив динамику перечисления в доход федерального бюджета таможенных платежей за период 2005 г. – 1-е полугодие 2009 г., структуру таможенных платежей и результаты проведения проверок правильности классификации товаров.

В 2008 г. было пресечено 52 попытки ввоза контрафактной продукции общим количеством 57 тысяч единиц, с начала 2009 г. выявлен 21 факт (общее количество – около 30 тысяч единиц контрафактной продукции).

Доклады сопровождалась наглядными презентациями. По их завершению представители китайской делегации задали интересующие их вопросы.

1. Какой процент таможенных платежей приходится на торговый и неторговый оборот.

– 98 %.

2. Каков размер пошлины для товаров, ввозимых в личных целях, если их общий вес превышает 30 кг?

– В случае превышения веса багажа (35 кг) к товару будет применена единая ставка таможенных платежей в размере 30 % от таможенной стоимости, но не менее 4,5 евро за кг (в части такого превышения).

3. Может ли Уссурийская таможня оформлять товары, которые перемещаются через пункт пропуска «Пограничный–Суйфэньхэ» (Гродековская таможня)?

– Уссурийская таможня оформляет товары, перемещаемые через четыре пункта пропуска двумя видами транспорта – автомобильным и железнодорожным, в том числе товары, которые следуют из Суйфэньхэ.

4. Планируется ли объединение Гродековской и Уссурийской таможен?

– Планируется.

5. Каков режим работы ДАПП Полтавка и сколько через него пропускается грузовых автотранспортных средств за один день?

– На импортном направлении – 35–40 грузовых машин в день, режим работы – с 9 часов утра до 9 часов вечера. Из-за праздничных дней на китайской стороне образуются очереди, такая ситуация бывает и в будние дни. У таможни есть норматив-показатель, который не превышает 20 минут на одно автотранспортное средство.

Основной причиной возникающих очередей на китайской стороне является необустройство пунктов пропуска Полтавка, на импортном направлении которого действуют всего две полосы движения грузового автотранспорта. Проводится работа по развитию инфраструктуры пункта пропуска Полтавка. В России создано федеральное агентство «Росграница», на которое возложены полномочия по обустройству пунктов пропуска. В перспективе планируется увеличение полос движения грузового автотранспорта в пункте пропуска до четырех.

Общее снижение количества пропускаемого через пункт пропуска «Полтавка» грузового автотранспорта связано с общим падением объемов импорта, в том числе в результате мирового финансового кризиса.

Кроме таможни в пункте пропуска работают другие контролирующие органы, которые также занимаются оформлением грузов, поэтому общее количество времени, затраченное на единицу автотранспорта, может увеличиваться по причинам, не зависящим от таможни.

6. По каким причинам экспортные китайские товары зачастую возвращаются обратно в Китай?

– Как правило, это товары, на которые не были предоставлены необходимые документы – сертификаты, лицензии и т. д. В таких случаях оформляется экспортная декларация. В целях упрощения и ускорения может быть оформлено заявление, на котором ставится отметка таможни. Кроме этого, обязательно проставляется отметка в транспортных документах.

7. Почему в пункте пропуска «Турий Рог» не декларируются товары?

– Действительно, с 1 января 2008 г. таможенная декларация на товары, перемещаемые через пункт пропуска «Турий Рог», подается в Уссурийске. Объясняется это тем, что товарооборот через пункт пропуска очень незначителен, исходя из этого производить таможенное оформление в пункте пропуска представляется нецелесообразным.

Весовой контроль в пункте пропуска «Турий Рог» осуществляет транспортная инспекция. Изменение допустимых весовых параметров может быть связано с сезонными ограничениями по весу груженого автотранспорта при его перемещении по дорогам Приморского края.

Пропускная способность пункта пропуска «Турий Рог» составляет 50 грузовых автомашин в день в обоих направлениях.

8. Китайскую сторону беспокоит тот факт, что с 2003 г. в пункте пропуска Марково–Хулинь не осуществляется пассажирское сообщение. Этот вопрос регулярно поднимается перед ДВТУ как в ходе встреч с представителями таможенных органов, так и в ходе встреч и переписки с Генеральным консульством КНР в г. Хабаровске и Владивостокским отделением Генерального консульства КНР в г. Хабаровске. Последнее обращение по этому вопросу поступало из Владивостокского отделения Генконсульства в ДВТУ в марте 2009 г. В компетенцию каких органов входит рассмотрение этого вопроса?

– Пункт пропуска находится в частном владении, владельцем не соблюдены требования законодательства по обустройству пункта пропуска, не созданы надлежащие условия. Принятие решений об открытии или закрытии пунктов пропуска находится в компетенции Правительства Российской Федерации. В настоящее время пункт пропуска располагается в непригодных временных сооружениях, что не позволяет государственным контрольным органам в полном объеме осуществлять свои функции. На территории пункта пропуска отсутствуют какие-либо социально-бытовые условия для пассажиров. Возобновление пассажирского движения в пункте пропуска «Марково–Хулинь» возможно только в случае полного завершения его обустройства с российской стороны в соответствии с установленными требованиями.

Делегация посетила также таможенный пост Уссурийский, где ознакомилась с процедурой таможенного оформления товаров и транспортных средств, декларируемых с подачей грузовой таможенной декларации. В присутствии уполномоченных представителей Уссурийской таможни китайской делегации выборочно были представлены для визуального ознакомления оформленные железнодорожные товарно-транспортные накладные с таможенными отметками о прибытии товаров и транспортных средств на таможенную территорию Российской Федерации, грузовые таможенные декларации и прилагаемые к ним документы, оформленные на ввозимые из Китая товары и товары, вывозимые в Китай. Также делегация была ознакомлена с передовыми таможенными информационными технологиями, в частности, с электронным декларированием.

Было организовано посещение места для таможенного досмотра товаров и автотранспортных средств, выделенное в досмотровом модуле склада временного хранения ЗАО «РОСТЭК-Приморье».

По итогам этого мероприятия сделан вывод о необходимости продолжения практики проведения российско-китайских семинаров в целях взаимного изучения таможенного законодательства двух стран, обмена профессиональным опытом. Получение знаний о китайском таможенном законодательстве и практике его применения китайскими таможенными органами по различным направлениям оказывает положительное влияние на качество анализа существующих проблем, требующих решения в рамках двустороннего сотрудничества между таможенными службами России и Китая, и выработку предложений по их решению.

Результатом применения полученных знаний на российской стороне должно стать улучшение качества проведения таможенного контроля в отношении товаров, импортируемых из Китая и экспортируемых в Китай.

Э.В. Грибова,
начальник отделения таможенного сотрудничества ДВТУ

От редакции

Доклады, представленные на семинаре таможенниками из КНР, будут опубликованы в следующем номере журнала «Таможенная политика России на Дальнем Востоке» в рубрике «Зарубежный опыт».

Т.В. ГУБАНОВА

К вопросу экспорта товаров сырьевой группы

Развитие российской экономики в последние годы характеризуется очевидной зависимостью от экспорта товаров сырьевой группы и, прежде всего, углеводородного сырья.

Одним из основных экспортных товаров для отечественной экономики является нефть, которая оказывает значительное воздействие практически на все сферы экономической жизни – от изменения межотраслевых пропорций до деформации структуры занятости. Источником подобных изменений являются процессы, протекающие на глобальном энергетическом рынке, приводящие к существенному удорожанию российского экспорта и вызывающие зависимость российской экономики от мировых цен.

В настоящее время в литературе используется ряд терминов: «экспорт сырья», «экспорт энергоносителей», «экспорт товаров сырьевой группы», «экспорт углеводородов» и др. Между тем, наиболее универсальным можно считать понятие «экспорт товаров сырьевой группы», под которым следует понимать вывоз товаров, относящихся к категории «сырье», за пределы таможенной территории Российской Федерации. Критерием отнесения товаров к этой категории является, очевидно, доля добавленной стоимости в цене реализации. В результате под сырьем может пониматься довольно большая группа товаров, включающая в себя, в частности, нефть сырую, природный газ, электроэнергию, необработанную древесину, прокат черных металлов и т. д.

Проследить за динамикой экспорта важнейших видов продукции товаров сырьевой группы России в период 2007–2008 гг. позволят следующие статистические данные (табл. 1).

Не менее интересна в данной связи статистика сопоставлений доли нефти в товарной структуре экспортируемых энергоносителей. В частности, данные за 2008 г. приведены на рис. 1.

Из приведенных на рис. 1 данных видно, что большую часть общего объема вывозимых за пределы таможенной территории Российской Федерации энергоносителей традиционно для отечественной экономики составляет нефть.

Таблица 1

**Динамика экспорта важнейших видов продукции
топливно-энергетического комплекса России¹**
(без учета данных о торговле России с Республикой Беларусь)

| Наименование | 2007 год | | | 2008 год | | | Темп роста, % | |
|------------------------------------|--------------|-----------------------------|------------------------|--------------|-----------------------------|------------------------|---------------|--------------|
| | Количество | Стоимость, млн долл. США | Доля в общем объеме, % | Количество | Стоимость, млн долл. США | Доля в общем объеме, % | Количество | Стоимость |
| Нефть сырая, млн т | | | | | | | | |
| Всего | 238,5 | 114 268,5 | 34,1 | 221,6 | 151 668,6 | 34,1 | 92,9 | 132,7 |
| Дальнее зарубежье | 221,3 | 107418,0 | 35,9 | 204,9 | 142 689,4 | 35,8 | 92,6 | 132,8 |
| СНГ | 17,2 | 6850,5 | 19,3 | 16,8 | 8979,2 | 19,4 | 97,3 | 131,1 |
| Нефтепродукты, млн т | | | | | | | | |
| Всего | 111,4 | 51 785,9 | 15,5 | 115,4 | 78 325,1 | 17,6 | 103,6 | 151,2 |
| Дальнее зарубежье | 105,5 | 49 056,4 | 16,4 | 107,6 | 72 631,9 | 18,2 | 102,0 | 148,1 |
| СНГ | 5,9 | 2729,5 | 7,7 | 7,8 | 5693,1 | 12,3 | 132,7 | 208,6 |
| Газ природный, млрд м ³ | | | | | | | | |
| Всего | 171,3 | 42 746,3 | 12,8 | 174,3 | 66 399,7 | 14,9 | 101,8 | 155,3 |
| Дальнее зарубежье | 154,4 | 41 119,0 | 13,7 | 158,4 | 64 425,0 | 16,2 | 102,6 | 156,7 |
| СНГ | 16,9 | 1627,3 | 4,6 | 15,9 | 1974,8 | 4,3 | 94,3 | 121,4 |
| Уголь каменный, млн т | | | | | | | | |
| Всего | 98,0 | 5 355,2 | 1,6 | 97,4 | 7751,8 | 1,7 | 99,4 | 144,8 |
| Дальнее зарубежье | 86,8 | 4567,7 | 1,5 | 83,6 | 6324,1 | 1,6 | 96,2 | 138,5 |
| СНГ | 11,2 | 787,5 | 2,2 | 13,9 | 1427,7 | 3,1 | 124,1 | 181,3 |
| Электроэнергия, млрд кВт-час | | | | | | | | |
| Всего | 15,8 | 543,5 | 0,2 | 18,6 | 989,4 | 0,2 | 117,4 | 182,1 |
| Дальнее зарубежье | 13,1 | 453,6 | 0,2 | 14,4 | 790,1 | 0,2 | 110,4 | 174,2 |
| СНГ | 2,7 | 89,9 | 0,3 | 4,1 | 199,3 | 0,4 | 151,0 | 221,8 |

¹ По статистическим данным Федеральной таможенной службы.

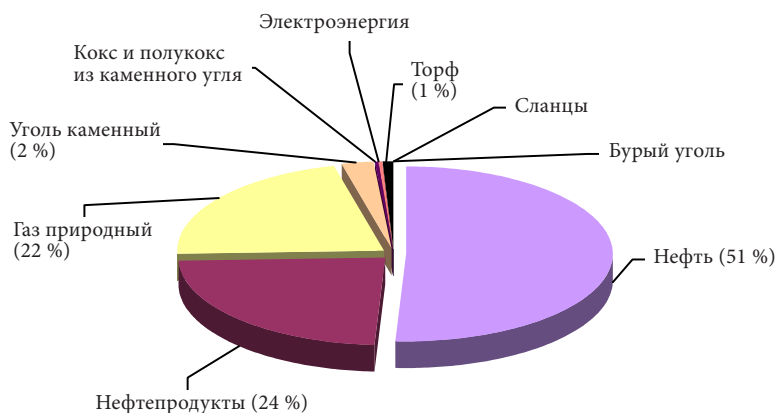


Рис. 1. Товарная структура экспорта энергоносителей в 2008 г. (млн долл. США)²

Следует учитывать, что мировая торговля энергоносителями неоднородна и ее условия сильно меняются в зависимости от особенностей конкретного товара. Особые ограничения накладываются технологическими трудностями транспортировки и хранения отдельных видов продукции топливно-энергетического комплекса. Глобальный нефтяной рынок в этом отношении еще более специфичен.

На протяжении нескольких последних лет одним из реальных лимитирующих экспорт факторов является пропускная способность транспортной инфраструктуры (трубопроводов, нефтеналивных терминалов и других объектов). Многими современными экономистами указанная проблема рассматривается в дифференциации с проблемами применения мер налоговой политики в нефтяной промышленности и вопросами таможенно-тарифного регулирования экспорта сырой нефти (в частности, актуализации не только фискальной, но и регулирующей функции вывозной таможенной пошлины).

В настоящее время проблемы государственного регулирования отечественной экономики в условиях зависимости от экспорта товаров сырьевой группы занимают одно из центральных мест в блоке проблем общегосударственного уровня, рассматриваемого правительством Российской Федерации, и являются предметом урегулирования ряда действующих нормативно-правовых актов, принимаемых законодателем, а также ряда законопроектов.

² По данным Центральной энергетической таможни.

А.Ю. ДИАНОВ

Применение SPSS в измерении результативности деятельности таможенных органов

Статистические методы применяются при обработке материалов экономических исследований для того, чтобы извлечь из полученных количественных и качественных данных как можно больше полезной информации. Самой распространенной программой для обработки статистической информации является SPSS Statistics (англ. «*Statistical Package for the Social Sciences*», «статистический пакет для социальных наук») – компьютерная программа для статистической обработки данных¹.

Развитие новых информационных и телекоммуникационных технологий идет гигантскими темпами. Отличительной чертой сегодняшнего времени является перемещение центра тяжести в общественном разделении труда из сферы материального производства в сферу обработки и использования информации. Повсеместное распространение получили новые информационные технологии, вводящие в обиход все новые и более эффективные методы сбора, хранения, обработки, передачи и представления информации с использованием компьютеров.

Прикладные программы предназначены для того, чтобы обеспечить применение вычислительной техники в различных сферах деятельности человека. Правильное применение пакета прикладных программ SPSS позволяет:

- 1) доказывать правильность и обоснованность используемых методических приемов и методов;
- 2) строго обосновывать экспериментальные планы, обобщать данные эксперимента;

¹ Griffith A. SPSS for Dummies. Hoboken: Wiley Publishing, 2007.

- 3) находить зависимость между экспериментальными данными;
- 4) выявлять наличие существенных различий между группами показателей (например, фактическими и эталонными);
- 5) моделировать методики, и т. д.²

Статистика – инструментарий, помогающий экономисту эффективно обрабатывать различные качественные и количественные показатели в сложном экспериментальном материале и использовать их при разработке новых методик исследования.

SPSS Statistics – один из лидеров рынка в области коммерческих статистических продуктов, предназначенных для проведения прикладных исследований в различных науках, «занимает ведущее положение среди программ, предназначенных для статистической обработки информации»³.

Норман Най, Хедли Халл и Дейл Бент разработали первую версию системы в 1968 г., затем этот пакет развивался в рамках Чикагского университета. Первое пользовательское руководство вышло в 1970 г. в издательстве McGraw-Hill, а с 1975 г. проект выделился в отдельную компанию *SPSS Inc.* Первая версия пакета под Microsoft Windows вышла в 1992 г. На данный момент существуют версии под MacOS X и Linux⁴.

SPSS – это универсальная интегрированная система, предназначенная для статистического анализа и визуализации данных, содержащая широкий набор процедур анализа для применения в научных исследованиях различных направлений – технике, бизнесе, а также таможенной статистике.

Базовые показатели для расчета результативности таможенной деятельности данного исследования были получены из статистической отчетности таможенных органов. Обработка данных была проведена с использованием Excel Word 2007 и статистической программы SPSS Statistika 17.⁵

Приведем пример обработки данных по результатам деятельности Приволжского таможенного управления (ПТУ). С этой целью обработки данных сформируем базовую таблицу показателей по ПТУ (табл. 1).

Введем следующие обозначения переменных в рамках блоков, составляющих методику оценки результативности таможенных органов: А – блок оценки фискальной деятельности; В – блок оценки юридического оформления внешнеэкономических сделок; С – блок оценки правоохранительной деятельности.

² См: Голицина О.Л. Информационные технологии: учеб. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ФОРУМ; ИНФРА-М, 2008. 608 с.; Дубина А.Г., Орлова С.С., Шубина И.Ю. Excel для экономистов и менеджеров. Экономические расчеты и оптимизационное моделирование в среде Excel. СПб.: Питер, 2004. 304 с.; Левина Н.С., Харджиева С.В., Цветкова А.Л. MS Excel и MS Project в решении экономических задач. М.: Солон-Пресс, 2006. 112 с.

³ Пациорковский В.В., Пациорковская В.В. SPSS для социологов: учеб. пособие. М.: ИСЭПН РАН, 2005. С. 9.

⁴ Бююль А., Цёфель П. SPSS: Искусство обработки информации. Анализ статистических данных и восстановление скрытых закономерностей. СПб.: ДиаСофтЮП, 2005. 608 с.

⁵ Programming and Data Management for SPSS 17.0: A Guide for SPSS and SAS Users.

Таблица 1

Условные обозначения показателей для обработки данных

| Условное обозначение показателя в системе | Наименование показателя |
|---|---|
| А – Показатели результативности фискальной деятельности ПТУ | |
| A1 | Перечисленные таможенные платежи за период |
| A2 | Доля таможенных платежей, довызысканных по решениям о корректировке таможенной стоимости товаров, которые впоследствии были отменены, в общей сумме довызысканных таможенных платежей по всем решениям о корректировке таможенной стоимости товаров |
| A3 | Доля таможенных платежей, взысканных в результате корректировок таможенной стоимости товаров, в общей сумме таможенных платежей, доначисленных по результатам корректировок таможенной стоимости товаров |
| A4 | Доля возникшей суммы задолженности по уплате таможенных платежей и пеней в общей сумме денежных средств, перечисленных в федеральный бюджет |
| В – Показатели оценки юридического оформления внешнеэкономических сделок | |
| B1 | Время на выполнение таможенных процедур в автомобильных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации при помещении товаров под таможенную процедуру внутреннего таможенного транзита |
| B2 | Время на выполнение таможенных процедур в автомобильных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации при помещении товаров под таможенный режим международного таможенного транзита |
| B3 | Показатель обоснованности принятого решения |
| С – Показатели оценки правоохранительной деятельности | |
| C1 | Показатель результативности правоохранительной деятельности по возбуждению дел о нарушении таможенных правил участниками внешнеэкономической деятельности на уровне ПТУ |
| C2 | Доля дел об административных правонарушениях, по которым вынесены постановления о назначении наказания и не прекращено производство в связи с обжалованием или опротестованием, в общем числе принятых решений по делам об административных правонарушениях |
| C3 | Количество выявленных контрафактных товаров |
| C4 | Результативность проведенных таможенными органами проверок соблюдения участниками ВЭД деятельности валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования |

По показателям эти критерии будут распределяться следующим образом: в каждом блоке первая цифра – номер показателя, вторая – номер периода. Например: A1_1, A1_2, A1_3, A1_4 – показатели фискальной деятельности ПТУ по кварталам 2008 г. и т. д. Полученные относительные показатели приведем в табл. 2.

Таблица 2

Базовые показатели результатов ПТУ за 2008 год

| Показатель | 2008 год | | | | Медиана* |
|------------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------|
| | 1 квартал | 2 квартал | 3 квартал | 4 квартал | |
| A1 | 125,79 | 129,61 | 110,33 | 110,98 | 118,39 |
| A2 | 0,05 | 0,16 | 0,71 | 0,58 | 0,37 |
| A3 | 100,77 | 100,94 | 101,87 | 99,91 | 100,86 |
| A4 | 0,4 | 0,12 | 0,12 | 0,2 | 0,16 |
| B1 | 0,95 | 0,97 | 0,98 | 0,99 | 0,975 |
| B2 | 0,92 | 0,97 | 0,97 | 1,00 | 0,97 |
| B3 | 1,6 | 2,95 | 4,43 | 6,14 | 3,69 |
| C1 | 98,39 | 97,05 | 95,57 | 93,86 | 96,31 |
| C2 | 87,6 | 89,1 | 87,7 | 88 | 87,85 |
| C3 | 570,9 | 961,3 | 1067 | 1306,7 | 1014,15 |
| C4 | 26,6 | 28,4 | 28 | 34,5 | 28,2 |

* *Примечание.* Это значение признака, которое делит упорядоченное (ранжированное) множество данных пополам так, что одна половина всех значений оказывается меньше медианы, а другая – больше.

Составим матрицу результатов ПТУ по кварталам 2008 г.

При помощи таблицы Excel вычислим сглаженные показатели временного ряда, а затем их темп роста и ускорение. Полученные данные представим в табл. 3.

На основе полученных данных по фактическому движению показателей составим матрицу в табл. 4.

После того, как мы получили данные по фактическому движению показателей, необходимо загрузить их в программу SPSS для оценки по коэффициентам ранговой корреляции Спирмена (по отклонениям) и Кенделла (по инверсиям). Для этого загрузим ранговые значения по ПТУ за четыре квартала в SPSS: в окне «Переменные» вводим показатели по кварталам в две шкалы – эталонный ранг и фактический ранг движения показателя.

Далее переключаемся в раздел «Данные» и вводим фактические ранговые показатели ускорения и номинальные. Переходим в меню «Анализ» – «Корреляция» – «Парные»; отмечаем коэффициенты Спирмана и Кенделла (рис. 1) и получаем искомые показатели – коэффициенты корреляции.

Таблица 3

Расчет сглаженных показателей темпа роста и ускорения

| Показатель | Показатели | Сглаженные показатели | Медиана | Темп роста | Ускорение | Ранг фактический | Эталон |
|------------|------------|-----------------------|---------|------------|-----------|------------------|--------|
| A1_1 | 125,79 | 1,36514 | 118,385 | 1,100 | 1,020 | 5 | 1 |
| A1_2 | 129,61 | 1,5535 | | 1,138 | 1,035 | 6 | 1 |
| A1_3 | 110,33 | 0,60281 | | 0,388 | 0,341 | 11 | 1 |
| A1_4 | 110,98 | 0,63486 | | 1,053 | 2,714 | 1 | 1 |
| A2_1 | 0,05 | 0,79355 | 0,37 | 0,970 | 0,982 | 8 | 2 |
| A2_2 | 0,16 | 0,86452 | | 1,089 | 1,123 | 5 | 2 |
| A2_3 | 0,71 | 1,21935 | | 1,410 | 1,295 | 2 | 2 |
| A2_4 | 0,58 | 1,13548 | | 0,931 | 0,660 | 10 | 2 |
| A3_1 | 100,77 | 0,95596 | 100,855 | 0,960 | 0,990 | 7 | 3 |
| A3_2 | 100,94 | 1,04404 | | 1,092 | 1,138 | 3 | 3 |
| A3_3 | 101,87 | 1,52591 | | 1,462 | 1,338 | 1 | 3 |
| A3_4 | 99,91 | 0,51036 | | 0,334 | 0,229 | 11 | 3 |
| A4_1 | 0,4 | 1,1875 | 0,16 | 0,970 | 0,980 | 9 | 4 |
| A4_2 | 0,12 | 0,96875 | | 0,816 | 0,841 | 10 | 4 |
| A4_3 | 0,12 | 0,96875 | | 1,000 | 1,226 | 3 | 4 |
| A4_4 | 0,2 | 1,03125 | | 1,065 | 1,065 | 5 | 4 |
| B1_1 | 0,95 | 0,97596 | 0,975 | 1,010 | 1,003 | 6 | 5 |
| B1_2 | 0,97 | 0,99519 | | 1,020 | 1,010 | 7 | 5 |
| B1_3 | 0,98 | 1,00481 | | 1,010 | 0,990 | 4 | 5 |
| B1_4 | 0,99 | 1,01442 | | 1,010 | 1,000 | 7 | 5 |
| B2_1 | 0,92 | 0,9537 | 0,97 | 1,145 | 1,110 | 2 | 6 |
| B2_2 | 0,97 | 1 | | 1,049 | 0,916 | 8 | 6 |
| B2_3 | 0,97 | 1 | | 1,000 | 0,954 | 5 | 6 |
| B2_4 | 1 | 1,02778 | | 1,028 | 1,028 | 6 | 6 |
| B3_1 | 1,6 | 0,62274 | 3,69 | 1,120 | 1,210 | 1 | 7 |
| B3_2 | 2,95 | 0,86643 | | 1,391 | 1,242 | 4 | 7 |
| B3_3 | 4,43 | 1,13357 | | 1,308 | 0,940 | 6 | 7 |
| B3_4 | 6,14 | 1,44224 | | 1,272 | 0,972 | 8 | 7 |
| C1_1 | 98,39 | 1,37545 | 96,31 | 0,920 | 0,892 | 10 | 8 |
| C1_2 | 97,05 | 1,13357 | | 0,824 | 0,896 | 9 | 8 |
| C1_3 | 95,57 | 0,86643 | | 0,764 | 0,927 | 7 | 8 |
| C1_4 | 93,85 | 0,55596 | | 0,642 | 0,840 | 9 | 8 |
| C2_1 | 87,6 | 0,9 | 87,85 | 0,980 | 0,854 | 11 | 9 |
| C2_2 | 89,1 | 1,5 | | 1,667 | 1,701 | 2 | 9 |
| C2_3 | 87,7 | 0,94 | | 0,627 | 0,376 | 10 | 9 |
| C2_4 | 88 | 1,06 | | 1,128 | 1,799 | 3 | 9 |
| C3_1 | 570,9 | 0,39841 | 1014,15 | 1,340 | 1,050 | 3 | 10 |
| C3_2 | 961,3 | 0,92827 | | 2,330 | 1,739 | 1 | 10 |
| C3_3 | 1067 | 1,07173 | | 1,155 | 0,496 | 9 | 10 |
| C3_4 | 1306,7 | 1,39705 | | 1,304 | 1,129 | 4 | 10 |
| C4_1 | 26,6 | 0,82022 | 28,2 | 1,580 | 1,034 | 4 | 11 |
| C4_2 | 28,4 | 1,02247 | | 1,247 | 0,789 | 11 | 11 |
| C4_3 | 28 | 0,97753 | | 0,956 | 0,767 | 8 | 11 |
| C4_4 | 34,5 | 1,70787 | | 1,747 | 1,827 | 2 | 11 |

Таблица 4

Фактическое движение показателей

| Наименование показателя | Критериальный порядок движения | Фактический порядок движения в 2008 г. | | | |
|-------------------------|--------------------------------|--|-----------|-----------|-----------|
| | | 1 квартал | 2 квартал | 3 квартал | 4 квартал |
| A1 | 1 | 5 | 6 | 11 | 1 |
| A2 | 2 | 8 | 5 | 2 | 10 |
| A3 | 3 | 7 | 3 | 1 | 11 |
| A4 | 4 | 9 | 10 | 3 | 5 |
| B1 | 5 | 6 | 7 | 4 | 7 |
| B2 | 6 | 2 | 8 | 5 | 6 |
| B3 | 7 | 1 | 4 | 6 | 8 |
| C1 | 8 | 10 | 9 | 7 | 9 |
| C2 | 9 | 11 | 2 | 10 | 3 |
| C3 | 10 | 3 | 1 | 9 | 4 |
| C4 | 11 | 4 | 11 | 8 | 2 |

Далее на основании полученных статистических показателей составим таблицу корреляции по каждому периоду по коэффициентам Кенделла и Спирмана на основании отчета в SPSS (табл. 5).

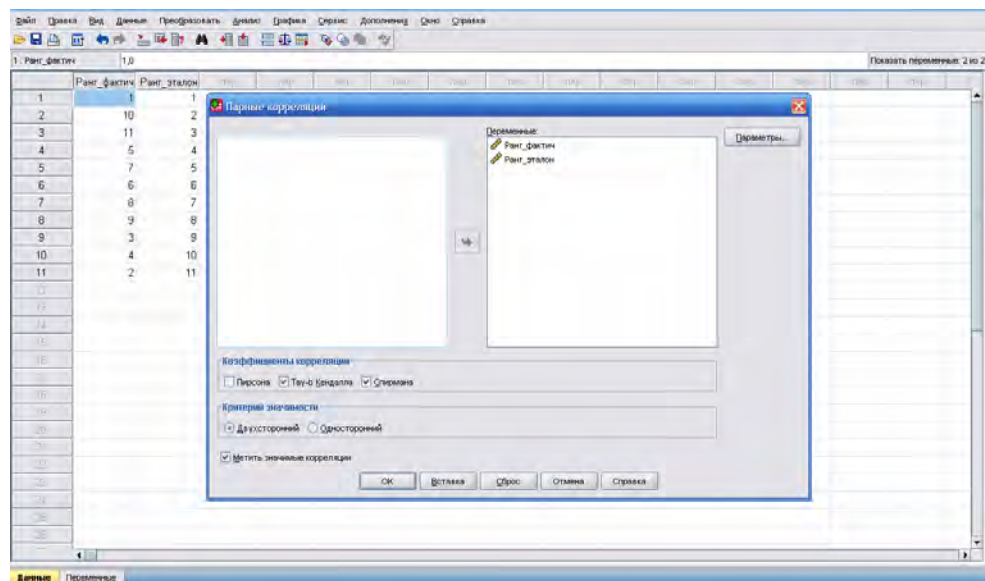


Рис. 1. Технология проведения корреляционного анализа ранговых показателей

Таблица 5

Результаты корреляции показателей по Спирману и Кенделлу

| Период | Коэффициенты корреляции | |
|-----------|-------------------------|--------------------------|
| | Спирман ($K_{откл}$) | Кенделл ($K_{инверс}$) |
| 1 квартал | -0,145 | -0,055 |
| 2 квартал | 0,009 | -0,018 |
| 3 квартал | 0,455 | 0,491 |
| 4 квартал | -0,309 | -0,236 |

Интерпретировать значения описанных выше коэффициентов можно следующим образом. Если их величины лежат в положительной области числовой оси, то в содержательном плане это свидетельствует о некотором улучшении структуры характеристик системы деятельности таможенных органов и об увеличении результативности их работы. Если же значения коэффициентов отрицательны, то выбранная схема управления экономической системой приводит к отклонению ее структуры от оптимальной по принятому критерию и снижению результативности ее функционирования. Вместе с тем это может свидетельствовать о значительном воздействии на систему внешних факторов, с которыми не в состоянии справиться ее механизм саморегуляции.

Из данных таблицы 5 видно, что почти все показатели лежат в отрицательной плоскости. Это означает, что выбранная таможенными органами система управления привела к отклонению структуры от оптимальной и произошло снижение результативности таможенной деятельности.

Далее рассчитаем по формуле (1) показатель результирующей оценки близости фактической структуры движения показателей системы к критериальной (эталонной), основанной на двух коэффициентах ранговой корреляции для данного периода времени (табл. 6).

$$K_{инверс} = \frac{4 \sum_{i=1}^N S}{N(N-1)} . \quad (1)$$

Таблица 6

**Оценка результативности деятельности таможенных органов
по кварталам 2008 года**

| Период | Коэффициенты корреляции | | R |
|-----------|-------------------------|--------------------------|----------|
| | Спирман ($K_{откл}$) | Кенделл ($K_{инверс}$) | |
| 1 квартал | -0,145 | -0,055 | 0,201994 |
| 2 квартал | 0,009 | -0,018 | 0,24771 |
| 3 квартал | 0,455 | 0,491 | 0,542351 |
| 4 квартал | -0,309 | -0,236 | 0,131981 |

На основании полученных R -данных построим геометрическую модель фактического использования потенциала таможенной деятельности ПТУ (рис. 2).

Из рисунка 2 видно, что потенциал в таможенной деятельности на уровне ПТУ используется не полностью. Участок, ограниченный по R^k в интервале 1–4 кварталов 2008 г., отражает ситуацию, когда в любой момент времени потенциал деятельности таможенных органов используется полностью. Участок, ограниченный ломаными R в том же интервале времени, отражает реальную оценку результативности деятельности таможенных органов.

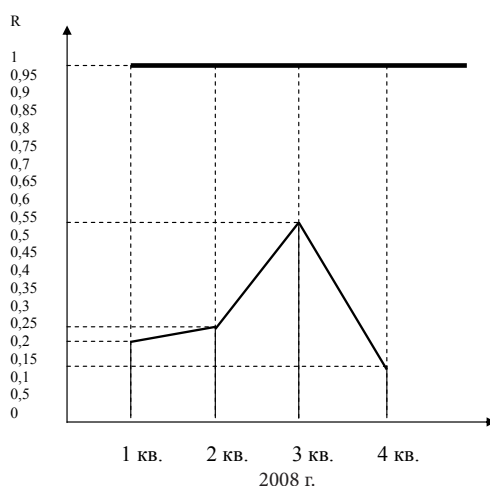


Рис. 2. Геометрическая интерпретация результативности деятельности таможенных органов

Величину уровня результативности таможенной деятельности рассчитаем по формуле (2):

$$R = \frac{(1 + K_{откл}) (1 + K_{инвер})}{4}. \quad (2)$$

Учитываем, что $R_k = 1$. Полученные данные представим следующим образом:

| Период | Показатель согласованности L |
|-----------|------------------------------|
| 1 квартал | 0,575011 |
| 2 квартал | 0,58263 |
| 3 квартал | 0,631737 |
| 4 квартал | 0,563342 |

Чем лучше согласованы процессы деятельности таможенных органов, происходящие в таможенной системе, тем большее значение должно иметь L (максимум $L = 1$, минимум $L = 0$).

Из полученных данных видно, что процессы, происходящие в деятельности таможенных органов (на примере ПТУ), согласованы, в среднем, на 50–60 %. Поэтому потенциал к росту имеет еще достаточный запас.

Таким образом, благодаря программам SPSS и Excel наименее трудоемким путем были получены расчетные результаты и проведена оценка количественных показателей результативности деятельности таможенных органов. Из полученных показателей можно увидеть, что имеющийся потенциал используется не в полной мере и необходимо дальнейшее совершенствование управления таможенных органов с целью повышения результативности их деятельности.



НА КНИЖНУЮ ПОЛКУ

Бакланов, П.Я.

Трансграничные территории: проблемы устойчивого природопользования : монография / П.Я. Бакланов, С.С. Ганзей. – Владивосток: Дальнаука, 2008. – 216 с.

Рассматриваются теоретические основы исследования трансграничных территорий, географические границы как один из элементов контактных географических структур, дается географическое определение приграничных и трансграничных территорий, характеризуются основные типы и свойства трансграничных географических структур. Значительное внимание уделено методам выявления последних – физико-географическому, экономическому и природо-хозяйственному районированию.

Характеризуется специфика природопользования в трансграничных бассейновых геосистемах. Приводятся данные о состоянии окружающей среды и природоохранных мероприятиях в российской и китайской частях р. Амур, о социально-экономических и экологических трансграничных градиентах и тенденциях их изменения. Рассмотрены геополитические проблемы международного сотрудничества на трансграничных территориях.

Монография представляет интерес для широкого круга специалистов, выполняющих комплексные исследования приграничных и трансграничных территорий, студентов и преподавателей вузов.

Таможенное оформление и таможенный контроль водных биоресурсов

Доля добычи морских биоресурсов в дальневосточном промысловом бассейне составляет более половины от их общей добычи в Российской Федерации. Поэтому вопросы таможенного оформления и таможенного контроля морских биоресурсов особенно актуальны для дальневосточных таможенников. По данным таможенной статистики, за семь месяцев 2009 г. по сравнению с аналогичным периодом 2008 г. количество и стоимость экспортированных водных биоресурсов возросли более чем в 8 раз, объем уплаченных таможенных платежей вырос в 12 раз. Причем существенно вырос экспорт переработанных водных биоресурсов, в том числе продуктов глубокой переработки.

На динамике экспорта продукции морского промысла положительно сказались вступление с 1 января 2009 г. законодательных норм об обязательной доставке на таможенную территорию России водных биологических ресурсов, добытых при осуществлении промышленного рыболовства во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне России, а также увеличение на 2009 г. суммарного общего допустимого улова по дальневосточному промысловому бассейну до 3 млн 143 тыс. т.

В дальневосточном промысловом бассейне 460 предприятий (в основном из Камчатского края и Сахалинской области) имеют квоты вылова водных биологических ресурсов. Прибрежным рыболовством занимается 321 предприятие, промышленным рыболовством на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне России – 296 (при этом часть предприятий осуществляет и тот, и другой тип рыболовства).

Таможенными органами Дальнего Востока за семь месяцев 2009 г. оформлено 2071 грузовых таможенных деклараций, по которым вывезено 527,4 тыс. т водных биологических ресурсов стоимостью 928,5 млн долл. США. В федеральный бюджет перечислено таможенных платежей на сумму 47,1 млн долл. США.

На экспорт водные биоресурсы оформлялись в восьми таможенных регионах: Владивостокской, Сахалинской, Камчатской, Находкинской, Хасанской, Ванинской, Уссурийской и Биробиджанской. Причем через Владивостокскую, Камчатскую и Сахалинскую таможни перемещено 96 % экспорта рыбопродукции.

За семь месяцев 2009 г. дальневосточными таможенниками оформлено на ввоз в Россию 619,2 тыс. т водных биоресурсов. Это свидетельствует о том, что изменение порядка таможенного оформления не стало ограничительной

мерой для вывоза водных биоресурсов. Соотношение экспортных и внутренних поставок водных биоресурсов в настоящее время диктуется как ценовыми параметрами, так и готовностью оптовых покупателей обеспечить стабильные закупки в течение всего года. По информации Ассоциации добытчиков минтая, ценовые условия на внутреннем и внешнем рынках сравнялись. Так, цена 1 тонны минтая без головы на условиях борт/вагон во Владивостоке составляет 40–42 тыс. рублей, на условиях CIF Циндао – 40–43 тыс. рублей. Цены на минтай без головы на внешнем рынке снизились на 20 % по сравнению с декабрем 2008 г.

Основными приоритетами, установленными Правительством России для контролирующих, в том числе таможенных органов, являются облегчение и ускорение процедур таможенного оформления судов рыбопромыслового флота, а также оформление перемещаемой ими продукции морского промысла в пределах 3-х часов. Несмотря на значительное увеличение объемов продукции морского промысла и количества морских судов, подлежащих таможенному оформлению и таможенному контролю, дальневосточным таможенникам удалось избежать необоснованных простоев судов рыбопромыслового флота.

Так, за семь месяцев 2009 г. таможенными органами Дальнего Востока было оформлено 2208 судов рыбопромыслового флота (1153 – на приход, 1055 – на отход), в том числе 1246 – с продукцией морского промысла (653 – на приход, 593 – на отход). Из них только 18 рыбопромысловых судов (0,8 %) были оформлены с превышением 3-часового срока (Камчатская таможня – 10 судов, Владивостокская таможня – 6 судов, Находкинская таможня – 2 судна). Факты немотивированного превышения времени оформления рыбопромысловых судов по вине таможенных органов не зафиксированы.

Причинами задержек оформления рыбопромыслового флота стали: возбуждение дел по признакам административных правонарушений; проведение оперативных мероприятий; неготовность судов либо экипажей к прохождению государственного контроля; затрудненный доступ к товарным партиям, находящимся в трюмах при необходимости проведения фактического контроля; несвоевременность представления перевозчиками документов в соответствии с требованиями ст. 74 ТК РФ; ошибки в документах, предоставляемых перевозчиками, грузовладельцами и декларантами; низкий уровень профессиональной подготовки судовых агентов, которые выполняют функции декларантов, а также превышение времени оформления другими контролирующими органами.

Отделение по связям с общественностью ДВТУ

Пресечено незаконное перемещение предметов с повышенным уровнем ионизирующих излучений

В первом полугодии 2009 г. должностные лица таможенных органов Дальневосточного таможенного управления при помощи технических средств таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов 1142 раза обнаруживали товары и транспортные средства, а также физических лиц с повышенным уровнем ионизирующих излучений по отношению к естественному радиационному фону. Во всех случаях были затребованы и проверены разрешительные документы, подтверждающие наличие у объектов таможенного контроля повышенного уровня ионизирующего излучения.

По результатам проверок было выявлено 55 фактов незаконного перемещения через таможенную границу России товаров (в том числе перемещаемых в международных почтовых отправлениях), транспортных средств и физических лиц с повышенным уровнем ионизирующих излучений. В отношении выявленных радиационно-опасных объектов были приняты меры в соответствии с законодательством РФ в области использования атомной энергии.

Один из случаев выявления признаков незаконного перемещения через таможенную границу радиационно-опасного объекта произошел в порту Петропавловск-Камчатский.

Должностные лица таможенного поста «Морской порт Петропавловск-Камчатский» проводили таможенный осмотр с использованием технических средств таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов металллома, загружаемого на теплоход «Тихон Семушкин». Во время прохода вдоль одного из трюмов произошло срабатывание прибора. Спустившись в трюм, таможенник *Павел Мандриков*, с соблюдением требований по радиационной безопасности, локализовал место нахождения источника ионизирующего излучения, которым оказалась часть авиационного радиоизотопного сигнализатора обледенения. Мощность эквивалентной дозы гамма-излучения на поверхности радиационно-опасного объекта составляла 295 микрозиверт в час при естественном радиационном фоне 0,06 мкЗв/ч, т. е. почти в 5 тысяч раз превышала естественный радиационный фон.

Обнаруженный радиационно-опасный объект был передан в аккредитованную организацию для проведения экспертизы и последующей утилизации.

Отделение по связям с общественностью ДВТУ

Борьба с наркотиками продолжается

160 попыток незаконного перемещения через таможенную границу России наркотических средств, сильнодействующих, психотропных и ядовитых веществ пресечено таможенными органами Дальневосточного региона, при этом изъято более 60 кг подконтрольных веществ: наркотиков, сильнодействующих и психотропных веществ. Кроме того, изъято свыше 15 литров прекурсоров. Возбуждено 25 уголовных дел по ч. 2 ст. 188 УК РФ «Контрабанда наркотических средств» и 76 дел об административных правонарушениях. Еще 14 уголовных дел по ч. 2 ст. 188 УК РФ возбуждено другими правоохранительными органами региона по материалам уголовных дел таможенных органов.

По данным Министерства здравоохранения и социального развития РФ, в государственных наркологических диспансерах, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа, зарегистрировано около 20 тысяч наркоманов (5,4 % от общего числа больных наркоманией в РФ), в том числе 11 тысяч опиумных, 6 тысяч каннабисных и полторы тысячи героиновых.

Как правило, употребляемые ими «тяжелые» наркотические средства, имеют среднеазиатское происхождение. А поскольку у таможен региона отсутствует прямой выход и общие границы со странами Средней и Центральной Азии, борьба с незаконным оборотом наркотиков осуществляется в рамках межведомственного взаимодействия с иными правоохранительными органами. Целью такого взаимодействия является выявление и пресечение каналов контрабанды наркотиков в Россию, недопущение незаконного распространения их на территории региона, а также недопущение использования Дальневосточного округа в качестве транзитной зоны в страны АТР.

На сегодняшний день основная опасность незаконного ввоза на территорию Дальневосточного региона подконтрольных веществ исходит с территории Китая, где по-прежнему имеют легальный оборот лекарственные препараты и биологически активные добавки, в состав которых входят сильнодействующие вещества. Кроме того, там производятся синтетические наркотики, произрастают мак и конопля.

Несмотря на профилактические меры, контрабанда биологически активных добавок (БАД), содержащих в своем составе сильнодействующие вещества, остается самым распространенным правонарушением, как среди российских туристов, так и граждан КНР. Более того, если раньше российские женщины провозили данные БАДы для собственного употребления, в качестве средства для снижения веса и простудных заболеваний, то сейчас это является выгодным бизнесом. Рынок потребления БАД сегодня сформирован, в том числе благодаря широкой рекламе. Активность китайских производителей на этом рынке настолько велика, что в ближайшее время можно ожидать его

расширения. Дальневосточная оперативная таможня неоднократно выходила с инициативой о необходимости законодательного регулирования на федеральном уровне оборота биологически активных добавок, с целью запрета их бесконтрольного ввоза в РФ.

Наряду с этим, есть сведения о том, что на территории Китая получил распространение незаконный оборот «тяжелых» наркотических средств, в том числе синтетических.

Относительная доступность синтетических наркотиков китайского производства, их популяризация среди так называемой «золотой молодежи» создают благоприятные условия для формирования преступных групп, специализирующихся на контрабандных поставках и реализации этих наркотиков. С учетом этого, можно прогнозировать увеличение незаконного ввоза синтетических наркотиков, в том числе из Китая. Только во Владивостоке в результате проведенных недавно отделом по борьбе с контрабандой наркотиков Дальневосточной оперативной таможни оперативно-розыскных мероприятий было выявлено 2 попытки ввоза из Поднебесной партии амфетаминов.

Необходимо отметить возможный незаконный ввоз наркотических средств растительного происхождения из Китая в Россию. Так, в первом полугодии этого года в ходе проведения совместных оперативно-розыскных мероприятий Дальневосточной оперативной таможни с УФСКН РФ по ПК был перекрыт канал поступления гашиша из Китая. В ходе операции изъято около 4 кг наркотиков китайского происхождения.

Большим подспорьем в работе по линии борьбы с контрабандой наркотиков является Кинологическая служба ДВОТ. В настоящее время закончены организационно-штатные изменения. Дальневосточными таможнями приобретено и поставлено на баланс 75 служебных собак, из которых 19 обучены на поиск наркотических средств. С помощью четвероногих таможенников только за 1 полугодие 2009 г. пресечено 49 фактов незаконного перемещения запрещенных товаров через таможенную границу России.

В результате применения служебных собак обнаружено около 28 кг и 500 ампул товаров, запрещенных к ввозу и вывозу.

Так, в ходе оперативно-розыскных мероприятий, проводимых совместно с отделом по борьбе с контрабандой наркотиков ДВОТ, специалистом-кинологом Владивостокской таможни при применении служебной собаки на палубе одного из российских судов был обнаружен пакет с 20 шприцами, в которых находилось гашишное масло, весом почти в 200 грамм. А на пункте пропуска т/п «Пограничный», что в зоне деятельности Гродековской таможни служебной собакой по кличке Рада только за один день было обнаружено более 2 тысяч таблеток, содержащих сильнодействующее вещество – фенобарбитал.

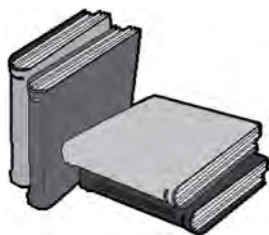
В настоящее время в Центральной таможне (Кинологическом Центре ФТС России) проходят обучение 3 специалиста-кинолога со служебными соба-

ками, а в Зональном центре кинологической службы при УВД по Приморскому краю сегодня завершили обучение и получили дипломы еще 26 специалистов-кинологов со своими собаками. Всего до конца 2009 г. будет обучено 45 собак.

В практике работы ДВОТ в области борьбы с контрабандой наркотиков с правоохранительными органами иностранных государств, в соответствии с существующими международными правовыми актами, имеется договоренность о взаимобмене данными о лицах, причастных к незаконному обороту наркотиков. Информация, касающаяся незаконного перемещения наркотических средств и сильнодействующих веществ, в настоящий момент поступает не только в одностороннем порядке по инициативе ДВОТ, но и из зарубежных правоохранительных органов. Так, в начале июля 2008 г. была проведена международная операция «Контролируемая поставка» с участием ГУБК ФТС России, ДВОТ, УФСБ РФ по ПК и таможенной службы Р. Корея. В ходе операции были изъяты 900 таблеток МДМА и 30 г кокаина, следовавшие из КНР в РФ.

В июне этого года уголовное дело, возбужденное в отношении членов преступной группы, организовавших канал контрабанды наркотических средств, направлено в суд с обвинительным актом.

Станислав Щедрин,
пресс-секретарь Дальневосточной
оперативной таможни



НА КНИЖНУЮ ПОЛКУ

Дианова В.Ю.

Управление развитием таможенных органов на основе сбалансированной системы показателей : монография / В.Ю. Дианова, О.А. Павленко. – М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2009. – 128 с.

В монографии рассматриваются теоретические и методические положения управления развитием таможенных органов, а также роль показателей деятельности в данном процессе.

Впервые в таможенной практике предлагается применить в качестве инструмента управления развитием таможенных органов модель сбалансированной системы показателей. В работе раскрыта сущность данной системы, показаны направления ее применения.

Предназначена для руководящих работников и специалистов таможенных органов, преподавателей и студентов, обучающихся по специальности «Таможенное дело».

Д.К. ШЕВЧЕНКО

Принципы формирования организационно- экономического механизма управления факторами инновационной деятельности

Охвативший Россию мировой финансовый кризис вскрыл серьезные финансовые и экономические проблемы в развитии экономики и управлении производством, которые повлекли за собой спад темпов экономического роста, снижение конкурентоспособности российской экономики и эффективности использования ресурсов. Это в значительной степени обусловило кризис в инновационной деятельности и особенно в инвестировании развития науки и техники.

На большинстве предприятий инновационная деятельность практически сведена к нулю. До перехода экономики России к рыночной экономике инновационная деятельность на предприятиях велась достаточно активно по двум направлениям: силами привлеченных научно-исследовательских организаций за счет централизованных капиталовложений и силами самих предприятий – конструкторских, технических, технологических, экономических отделов, служб, лабораторий, которые были в штатах предприятия.

Более крупные предприятия имели также отделы, бюро, службы новой техники или механизации и автоматизации производственных процессов. С переходом к рыночной экономике и обвалом российской экономики были соответственно сокращены штаты управленческого персонала и, естественно, штатные службы по новой технике и инновации. Поэтому до нуля была сокращена инновационная деятельность. А ведь от инновации и всей инновационной деятельности напрямую зависит рост производительности труда, качества

и конкурентоспособности предприятий, экономия сырья, материалов и других производственных ресурсов, которые в совокупности обеспечивают рост прибыльности фирмы.

В условиях обострившейся конкуренции и появления на рынке новых высококачественных и дешевых импортных товаров вытесняются с рынка российские более дорогие и менее конкурентные товары. Это наносит ущерб российским товаропроизводителям, снижая их экономическую и особенно продовольственную безопасность.

В этой связи необходимо реанимировать инновационную деятельность в России, обеспечить производство качественных, конкурентоспособных товаров российского производства.

Для выхода из создавшегося мирового финансового кризиса Правительством России разработана Программа антикризисных мер на 2009 г., в которой в комплексе предлагается решить ряд первоочередных мер по коренной модернизации экономики и перестройке хозяйственного механизма управления производственной, социальной, предпринимательской и внешнеэкономической деятельности¹.

В разделе 2 Программы антикризисных мер особо отмечено, что в качестве приоритетного направления необходимо считать радикальное развитие и ускорение инновационной деятельности как главного фактора и непременного условия повышения конкурентоспособности продукции, подъема экономики и развития внешнеторговых отношений. С инновацией и конкурентоспособностью продукции в программе связывают обеспечение роста, **внутреннего спроса и значительного снижения зависимости** России от экспорта сырьевых материалов и импорта потребительских товаров.

Инновация осуществляется в процессе инновационной деятельности (ИД) как процесс планирования организации и внедрения новшеств. В отличие от ИД инновационный процесс (ИП) представляет собой освоение новых или усовершенствование существующих видов продукции, способов производства, технологии, организации и управления хозяйственной деятельностью и является частью инновационной деятельности. Поэтому в процессе анализа проблем снижения инновационной активности и причин, их порождающих, необходимо четко разграничивать ИД от инновационных процессов создания новшеств и их освоения.

При анализе факторов, влияющих на развитие инновации, последнее необходимо подразделять на следующие виды:

- продуктовые (новые или улучшенные виды продукции);
- технологические (новые или улучшенные технологии);
- процессные (новые или улучшенные производственные, трудовые, маркетинговые процессы);

¹ Программа антикризисных мер Правительства РФ на 2009 г. // Аргументы и факты. 2009. № 13. 25–31 марта.

- управленческие (новые или улучшенные системы, методы, структуры, механизмы управления);
- социальные отношения (новые измененные социальные отношения).

Инновация и инновационные процессы представляют собой многофакторные взаимосвязанные и взаимозависимые категории, которые, с одной стороны, оказывают влияние на различные виды хозяйственной деятельности предприятия, а с другой, – сами зависят от ряда факторов и условий производства, которые сдерживают или способствуют развитию инновации.

Рассмотрим приведенную на рис. 1 схему взаимодействия факторов, влияющих на развитие инновационной деятельности. Как видно, инновация в первую очередь влияет на качество изготовления или реализации продукции за счет обновления или улучшения ее потребительских свойств, дизайна и т. п. Она также влияет на снижение издержек производства, повышение производительности труда и в целом на повышение конкурентоспособности и прибыльности производства. Большую роль играет внедрение безотходных, ресурсосберегающих технологий, снижающих отходы сырья, материалов.

Инновация способствует обновлению парка оборудования, оснастки, различных технологических приспособлений и т. п., тем самым обеспечивая повышение технологического уровня производства и выпускаемой продукции. Инновация напрямую связана с реинженерингом бизнес-процессов, организацией и управлением производства и необходимостью улучшения технико-экономических характеристик выпускаемой продукции, повышения объемов производства и прибыли².



Рис. 1. Модель взаимосвязей инновации с факторами и условиями производства

² Друкер П. Инновация и предпринимательство. М., 1992.

Реинженеринг получил широкое применение на зарубежных и отечественных предприятиях, когда требуется коренная реструктуризация предприятия, перестройка организационных, производственных структур, систем и экономических механизмов управления производством.

Инновация влияет на конъюнктуру рынка на основании выпуска обновленной, высококонкурентоспособной продукции, обуславливающей повышение спроса на нее и сбыта.

Однако конъюнктура рынка, в свою очередь, сама оказывает влияние на конкурентоспособность продукции и вытеснение устарелой, пользующейся пониженным спросом и требующей обновлений или модификации на основе инновации. Инновация и инновационная деятельность, в свою очередь, зависят от ряда факторов и видов деятельности предприятия (фирмы). Основными решающими факторами, от которых зависит развитие инновации и инновационной деятельности, являются инвестиции в инновацию. За последние 15 лет они снижены до 2–4 % от потребности в них. В результате, начиная с 1994 г. инновационная деятельность на предприятии практически прекращена или сведена к минимуму и выполняется выборочным путем от случая к случаю, когда появляются новые виды оборудования и незначительные инвестиции.

В большей степени развитие инноваций зависит от наличия высококвалифицированных научных и инженерных кадров. В Японии подготовка и переподготовка кадров осуществляются по принципу – нужны кадры только наивысшей квалификации. И продукцию в Японии выпускают только наилучшего качества и достаточно низкой стоимости, поэтому она завоевала многие мировые рынки.

Информация – это основной управленческий ресурс управления инновацией, без которого невозможно обойтись при разработке новой продукции, технологии или системы управления, где нужно использовать информацию о новейших достижениях науки, техники и передового производственного опыта новаторов труда и управления, которые пользовались бы спросом и отвечали новейшим достижениям науки и техники и передового опыта новаторов труда. Во времена плановой системы ведения хозяйства одним из направлений развития инновации считалось изучение и распространение передового опыта труда и управления передовых предприятий страны и зарубежных фирм. Это не требовало значительных материальных затрат и времени. Такой опыт необходимо взять на вооружение научным инноваторам.

С целью улучшения разработки и освоения любого новшества необходим благоприятный инновационный климат, то есть такая деловая благоприятная обстановка на предприятиях, при которой весь персонал, участвующий и не участвующий в создании новшеств, проникается духом новшества, верой в него, участием в его осуществлении и всячески способствует реализации новшеств. Необходимо четкое информирование коллектива предприятия о роли и пользе данного новшества.

Инновационный климат (ИК) представляет собой совокупность благоприятных условий и деловых инновационно-направленных отношений, способствующих успешному осуществлению инновационной деятельности (ИД) – внешних и внутренних. К внешним относятся отношения с их финансовыми фондами, банками или вузами, заинтересованными предприятиями. Внутренний ИК необходим для создания на предприятии деловых инновационно-направленных взаимоподдержек в решении инновационных задач. Он необходим для наращивания инновационного потенциала предприятия: кадрового, научно-технического, информационного и т. п. и является весомым конкурентным преимуществом. Поэтому его необходимо создавать, укреплять и эффективно использовать.

Маркетинговая инновация напрямую влияет на конкурентоспособность продукции, так как является следствием продуктовых инноваций, ориентированных на рынок, чем обуславливается взаимосвязь и зависимость конкурентоспособности продукции от инновации. Поэтому чем выше конкурентность, тем интенсивнее развивается инновация, тем глубже изучается рыночная конъюнктура, тем выше конкурентоспособность будет обеспечена в процессе инновации.

В инновационном цикле тесно прослеживается связь маркетинга с инновацией. Поэтому маркетинговые инновации следует изучать на стадии инновационного цикла: наука – техника – производство – потребление, с учетом стратегии маркетинга на всех стадиях жизненного цикла товара.

С маркетинговыми инновациями связана инновационная стратегия, включающая стратегию технического лидерства, маркетинговую, инновационную, инвестиционную, кадровую, конкурентную. Стратегия технического лидерства направлена на разработку новых технологических идей, организацию НИОКР, освоение и выпуск новых образцов продукции, реализацию маркетинговых и инновационных программ, ориентированных на рынок, закрепления на нем – расширение рынков сбыта и т. п.

Конкурентная стратегия в основном направлена на мониторинг за конъюнктурой рынка, поведением конкурентов, рыночное давление на низкоконкурентные, малорентабельные виды товара, повышение конкурентоспособности продукции и т. п.

Инновативность предприятия является важнейшим конкурентным преимуществом в реализации потенциала предприятия в области управления инновационной деятельностью.

Под инновативностью предприятия понимается способность экономического механизма управления инновационной деятельностью предприятия четко реагировать на все возможные даже незначительные изменения конъюнктуры рынка (спроса, цены), конкурентоспособность предприятия и т. п. путем выпуска новой и усовершенствования старой продукции, спрос на которую снизился; внедрение прогрессивных, ресурсосберегающих технологий

и сбыта продукции; усовершенствование систем, методов управления, применения новейших маркетинговых стратегий.

По поводу инновативности было сказано, что инновационный менеджмент становится основой конкурентной стратегии современных корпораций, а инновативность – мощным конкурентным преимуществом предприятия. Однако инновативность можно рассматривать не только как мощное конкурентное преимущество, но и как функцию управления инновационной деятельностью в составе экономического механизма управления инновационной деятельностью в процессе управления конкурентоспособностью продукции.

В этой связи инновативность должна обеспечить систематический мониторинг изменений конъюнктуры рынка (конкурентоспособности продукции, ценах, спроса и т. д.) для оценки их влияния на спрос и их соответствие потенциалу предприятия (кадровому, научно-техническому, экономическому, лабораторно-экспериментальному) и приведение конъюнктуры рынка в соответствие с инновационным потенциалом предприятия.

Именно с помощью мониторинга рынка и оперативной информации об изменениях на нем инновативность обеспечивает способность реагировать на эти изменения путем перестройки производства на выпуск новой, конкурентоспособной продукции, технологий и управления производством.

Отдельные предприятия обладают достаточным производственным, научно-техническим и кадровым потенциалом. Однако, имея низкую инновативность, они не способны быстро реагировать на все, даже незначительные изменения на рынке товаров и услуг. Здесь она рассматривается как неотъемлемая активная часть экономического механизма управления инновационной деятельностью предприятия³.

В целях повышения инновационной активности следует постоянно повышать научно-технический, информационный, кадровый потенциал предприятия и совершенствовать методы управления ими. Поэтому следует перестроить систему управления и создать новый или усовершенствовать действующий организационно-экономический механизм управления инновацией, нацеленный на повышение инновативности, а также конкурентоспособность продукции и прибыльность предприятия.

Экономический механизм управления должен отвечать следующим принципам:

1) оперативное реагирование на все изменения конъюнктуры рынка, поведение конкурентов, конкурентоспособность продукции и принятия мер по повышению конкурентоспособности продукции, выпуску новой, высокой конкурентоспособной, внедрению прогрессивных технологий, организации и управления инновационной деятельностью и сбытом продукции;

³ Шевченко Д.К., Чмиль П.Т. Основы управления инновационной деятельностью в рыбной промышленности. Владивосток: ДВГРТУ, 2000. 123 с.

2) обеспечение органа управления инновационной деятельностью своевременной, оперативной, достоверной информацией;

3) необходимые управленческие ресурсы (инвестиции, информация, квалифицированные инженеры, научные кадры, современное экспериментальное оборудование, и т. п.);

4) достаточные полномочия для привлечения к инновационной деятельности всех научно-технических, производственных, экономических и других подразделений предприятия (фирмы), а также заключение хозяйственных договоров с внешними научно-исследовательскими, проектно-конструкторными и другими организациями. Это обусловлено многогранной и многопрофильной работой предприятия по инновации;

5) достаточный инновационный потенциал и инновативность, эффективное его использование с минимальным привлечением инновационных ресурсов;

6) эффективный, саморегулирующийся, дешевый в создании и эксплуатации экономический механизм;

7) систематическое реагирование на все новшества в отрасли, новейшие достижения науки, техники, передового опыта передовых предприятий и новаторов труда и эффективное применение их в работе.

На основе этих принципов можно проектировать комплексную систему и организационно-экономический механизм управления. На рис. 2 приведена модель этого механизма.



Рис. 2. Модель организационно-экономического механизма управления инновационной деятельностью (ОЭМУИД) и его место в системе управления ИД

По своему содержанию ОЭМУИД представляет собой генезис отношений, стержень системы управления и является средством приведения системы в действие и обеспечения эффективного ее функционирования.

Основу ОЭМУИД составляет орган управления, субъект управления системой, который практически управляет системой, руководствуясь планом ИД, принципами управления, методами экономическими, административными, правовыми актами. Орган управления через свой аппарат организует, направляет, контролирует и регулирует весь процесс инновационной деятельности, при отступлении от требований нормативно-технической документации, брака в работе и других негативных явлений; вмешивается в процесс, принимает определенные решения и осуществляет регулирование инновационного процесса, широко опираясь на инновативность и управленческие ресурсы предприятия. В качестве конечных результатов ИД здесь выступает инновационный продукт, его коммерциализация и прибыльность предприятия (фирмы).

Представленная на рис. 2 модель системы управления и экономического механизма управления ею отвечает требованиям системного комплексного подхода, так как в ее составе представлены все основные элементы, присущие кибернетической системе по вертикали: субъект и объект управления, связанные между собой прямой и обратной связью; цель и целевая стратегия развития ИД; ориентация на конечные результаты. По горизонтали система базируется на принципах системного подхода, то есть состоит из основных кибернетических этапов системы: планирование деятельности системы, контроль, учет, анализ и регулирование ИД.

В качестве субъекта управления системой экономический механизм управления ИД способен разрабатывать стратегию управления, принимать решения, планировать развитие ИД, осуществлять контроль, учет и регулирование ИД.

В качестве объекта управления выступают процессы ИД, цеха и лаборатории, способные исполнять цели, стратегии и решения органа управления системой, по каналам обратной связи информировать орган управления о ходе выполнения плана, стратегии предприятия и возможных отклонениях от плана, а также устанавливать причины этих отклонений и регулировать их.

Предложенная комплексная система управления ИД и ОЭМУИД способны эффективно управлять ИД по достижению поставленных целей управления и конечных результатов.

Е.А. ПОСТРИГАНОВ

Организация борьбы с коррупцией в Российской Федерации

В настоящее время в России существует большое количество проблем, требующих безотлагательного решения. В их числе: решение демографической проблемы, повышение эффективности производства, решение экологических проблем и ряд других. В то же время существует еще одна проблема, от решения которой зависит эффективность развития российского государства, его безопасность. Решение этой проблемы напрямую способно повлиять на привлекательность выбранной модели государственного развития и сохранение сложившегося типа общественных взаимоотношений. В данном случае имеется в виду проблема коррупции. И если в советское время констатировалось, что: «...В социалистическом обществе нет... сращивания преступного мира с государственным аппаратом...»¹, то в современной России содержательная сторона таких понятий как «взятка», «должностное преступление» существенно усложнилась, что породило вокруг данных терминов и явлений, их описывающих, многолетние юридические дискуссии. В новых учебниках по криминологии явлению коррупции отводится самостоятельное место. И дело тут в том, что фактически в 90-е годы XX в. рост коррупционных преступлений в России был беспрецедентен. В результате возникало то, что Григорий Явлинский (лидер партии «Яблоко» и председатель Центра политических и экономических исследований) назовет «полукриминальной олигархией», а председатель Комитета по международным связям США Бенджамин Джилман – «практически оперившейся клептократией»².

¹ Курс советской криминологии. М., 1985. С. 145.

² Русской мафии нет? Есть криминальное государство! (По материалам Strategis and International Studies, Washington подготовили Е. Мамаев, С. Обухов) // Континент. 1997. № 48 (ноябрь). С. 4.

Юридическая энциклопедия дает следующее определение: «Коррупция – преступная деятельность в сфере политики или государственного управления, заключающаяся в использовании должностными лицами доверенных им прав и властных возможностей в целях личного обогащения»³.

Коррупция характеризуется большим разнообразием проявлений. Так, *во-первых*, слово «коррупция» отражает определенный сговор между двумя лицами. С одной стороны выступает лицо, обладающее возможностью решить какой-либо вопрос с помощью ресурсов государства, с другой стороны – лицо, обладающее какими-либо финансовыми или иными возможностями и стремящееся использовать государственные ресурсы в своих интересах. При этом коррупция – это не разовое деяние между двумя контрагентами, а многократный процесс, заключающийся в своеобразной приватизации физическим лицом государственной должности.

Во-вторых, вымогательство взятки принимает новые масштабные формы и проявляется, в частности, в установлении такого «правопорядка» в государственном учреждении, при котором граждане вынуждены платить в надежде решить, наконец, крайне значимые для них вопросы, которые в режиме законности решить затруднительно или практически невозможно: правовые акты противоречивы, неопределенны, пробельны, уголовная юстиция перегружена делами, разрешение которых осуществляется длительное время, не всегда квалифицированно и объективно.

В-третьих, новое качество явления, именуемого «коррупция», состоит в том, что основным корруптером становится организованная преступность и контролируемые ею легализованные или легальные структуры организованной преступности. Это – одна из закономерностей функционирования организованной преступности и широкомасштабной коррумпированности общества. Как пишет А.С. Никифоров, в США «в каждой криминальной семье» есть как минимум одна должность корруптера... Еще со времен «сухого закона», с легкой руки известных гангстеров 20–30-х годов Чарли Лючиано и Аль Капоне, рэкетеры завели порядок, согласно которому около трети всех преступных доходов должно идти на подкуп органов власти и правосудия»⁴. Коррупция для организованных преступников – средство обеспечения не только индивидуального корыстного, но и общего политического интереса, с двойной мотивацией: обеспечить сверхдоходы и власть ради их сохранения и преумножения. В случае коррумпированности государственных служащих, особенно в больших масштабах, граждане государства фактически утрачивают свой государственный аппарат, т. к. он служит в этом случае интересов не налогоплательщиков, а тех, кто его у них «перекупил». И часто это бывают прямо противоправные интересы, причиняющие огромный вред честным гражданам государства, нередко влекущие даже утрату государственного суверенитета.

³ Юридическая энциклопедия / под ред. М.Ю. Тихомирова. М., 1997. С. 215.

⁴ Никифоров А.С. Гангстеризм в США: сущность и эволюция. М., 1991. С. 15.

Некоторые специалисты до настоящего времени считают ошибочным стремление законодателя к нормативному закреплению понятия «коррупция» наравне с ее конкретными проявлениями (например, дачей взятки), аргументируя свою позицию тем, что любые попытки заключить это понятие в жесткие рамки приведут к тому, что часть коррупционных деяний окажется за пределами действия закона⁵. Коррупция, действительно, не является лишь категорией права, хотя и имеет нормативное определение. Во всяком случае за пределами правового запрета всегда будет оставаться большая группа плохо идентифицируемых и, как правило, не подлежащих выявлению и закреплению обычными правовыми средствами аморальных коррупционных проступков.

Коррупционной деятельности свойственна высокая латентность, поэтому статистика должностных преступлений весьма приблизительно отражает реальное состояние проблемы. Достаточно отметить, что, по данным международной неправительственной организации по борьбе с коррупцией «Transparency International», рейтинг России по 10-балльной шкале составляет 2,4 балла и ей отводится 128 место из 159 исследуемых стран⁶.

В чем же причина столь масштабного роста коррупции, когда приходится говорить уже не об отдельных антиобщественных явлениях, а об их системе, когда законопослушание возводится в ранг девиантного поведения или героического поступка? В связи с этим, нужно ли бороться с коррупцией, и если необходимо, то какими средствами?

На наш взгляд, понятие коррупции носит не столько правовой характер, сколько социально-политический. Это предполагает, что необходимым основанием успешной борьбы с коррупцией является наличие политической воли государства. Кроме этого, само российское общество должно быть готово к такой борьбе. Социологические исследования, проведенные по проблеме коррупции в России и мерам по противодействию ей, свидетельствуют, что большинство респондентов (около 70 %) не верят в возможность получения ощутимых результатов в борьбе с коррупцией, оценивают коррупционированность ветвей власти как высокую (51 %) или очень высокую (36 %), а антикоррупционное законодательство – как слабое (41 %) или малоэффективное (22 %)⁷.

Для успешной борьбы с коррупцией необходимо рассматривать ее с трех уровней. *Первый* уровень – факторы, способствующие развитию коррупционных отношений: историко-культурные, политические, экономические. *Второй* уровень – управленческий или организационный. Развитию коррупционных отношений способствует, как правило, несовершенство системы организации

⁵ Сатаров Г.А. Россия и коррупция: кто кого? М., 1998. С. 15.

⁶ БИКИ. 2005. № 141 (8937). 8 дек. С. 5.

⁷ Басова Т.Е. Уголовная ответственность за должностные преступления: проблемы правотворчества и правоприменения в условиях административной реформы Российской Федерации: автореф. дис. ... докт. юрид. наук. Владивосток: Изд-во Дальневост. ун-та, 2005. С. 37.

государственного управления. *Третий* уровень – собственно коррупция как некоторая разновидность социальных отношений.

Борьба с коррупцией должна отвечать всем требованиям борьбы с преступностью. Общую организацию борьбы с коррупционной преступностью следует базировать на следующих принципиальных положениях:

- постоянный анализ изменений коррупции и ее причин;
- определение стратегии и тактики борьбы с ней с учетом реальных социально-экономических, политических условий, состояния общественного сознания, правоохранительной системы;
- основа закона, а не подзаконных актов, так как, во-первых, неизбежные ограничения ряда прав служащих (при представлении декларации о доходах, ограничении совместительства) могут, в соответствии со ст. 55 Конституции РФ, осуществляться только на основе федерального закона; во-вторых, доказательствами в уголовном судопроизводстве признаются только данные, полученные в предусмотренном законом порядке. При этом необходимо обеспечивать развитие антикоррупционного законодательства с использованием средств разных отраслей права, комплексного подхода;
- разработка целевых взаимоувязанных программ борьбы с коррупцией в Российской Федерации и ее субъектах, причем реально обеспеченных в материальном, кадровом, правовом отношениях;
- координация деятельности всех органов государственной власти Президентом России (возможно, через Совет Безопасности) и координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступными проявлениями коррупции – Генеральным прокурором России;
- специализированная подготовка кадров и выделение в правоохранительных органах специализированных подразделений;
- использование помощи разных институтов гражданского общества, населения, юридических лиц (включая сотрудничество банков);
- систематическая оценка результатов работы и корректировка мер.

Антикоррупционные меры должны быть направлены на устранение или нейтрализацию причин и условий, порождающих данное явление, либо выступающих ее катализатором. При этом надо учитывать, что проблема коррупции, беспрецедентного разрастания ее масштабов, является закономерным следствием происходящих в обществе экономических и политических процессов, характеризующихся политической нестабильностью, экономическим упадком, дефектами в правовой системе, общим упадком морали, ослаблением системы социального контроля.

Действие данных криминогенных факторов находит свое специфическое проявление в административно-правовой системе, регулирующей деятельность должностных лиц. Так, царящая в обществе политическая напряженность формирует чувство неуверенности среди чиновников разного уровня, психологию временщиков, которые приходят к власти лишь для того, чтобы

использовать свое служебное положение в личных целях, а также связанного с ним авторитета и связей.

До настоящего времени в законодательстве РФ недостаточно внимания уделяется таким мерам, как открытость и общедоступность публичной информации, бесплатность ее предоставления. Только недавно, в рамках административной реформы прозрачность в системе государственного управления стала рассматриваться как превентивный антикоррупционный механизм.

Несовершенство правовой системы проявляется как в полном отсутствии законодательного регулирования новых сфер экономической деятельности, что позволяет чиновникам бесконтрольно распоряжаться льготами, кредитами, выдачей лицензий, так и в противоречивости законодательства, наличии множества подзаконных нормативных актов, часто труднодоступных для широкого круга заинтересованных лиц. Все это создает благотворную почву для вымогательства взяток, а также активного подкупа чиновников с целью получения различных материальных выгод.

Упадок нравственности – еще один важный криминогенный фактор, способствующий росту коррупции. Политика обогащения, проводимая в России в 90-е годы XX в., привела к распространению психологии стяжательства, жадности обогащения любой ценой, в том числе и ценой интересов государственной службы вопреки законным интересам большинства населения. В сочетании с другими факторами, когда материальная нужда заставляет, политическая нестабильность подталкивает, а правовая неразбериха способствует совершению правонарушений, моральные преграды в сознании отдельных чиновников (даже если они и есть) часто не удерживают от нарушения закона.

Антикоррупционная программа должна учитывать многообразие криминогенного комплекса причин и условий коррупции и включать как меры общей профилактики, нацеленные на устранение либо ослабление причин коррупции, так и специальные мероприятия, преследующие целью устранение условий, способствующих совершению деяний данного вида.

Предупреждение коррупции, то есть воздействие на все причины и условия, должно стать основным направлением, иначе коррупционные формы поведения будут воспроизводиться и при ужесточении наказания отдельных лиц.

В плане общего предупреждения необходимо, прежде всего, исключение коррупции как средства становления и укрепления новых общественных отношений, создания социальной опоры рыночных отношений, а также пресечение отмывания, приумножения криминальных капиталов.

Необходимые условия предупреждения коррупции:

- повышенный контроль за доходами и расходами государственных и ряда иных категорий служащих; аспектами поведения, наиболее чувствительными к коррупции (выдача информации, не подлежащей официальному

распространению); за кадровой политикой, с использованием в том числе ротации кадров;

- обеспечение безопасности лиц, осуществляющих борьбу с коррупцией, преступностью, а также их семей;

- введение режима исключительно служебного использования дорогостоящих государственных автомобилей, квартир, особняков, предоставляемых в связи с занятием государственной должности, при гарантированности частного жилья на общих, предусмотренных законом условиях;

- производство всех выплат из бюджетной системы Российской Федерации только на основе закона.

К числу общепрофилактических мероприятий, имеющих отношение к предупреждению коррупции, относятся меры, направленные на развитие реального сектора экономики, изменение духовной атмосферы в обществе, пропаганда духовных ценностей. Также необходимо рассмотреть вопрос об ограничении размеров частной собственности, возможно посредством введения прогрессивной шкалы налогообложения и национализации месторождений полезных ископаемых.

В связи с упадком морали следует обратить внимание на негативную роль средств массовой информации в нагнетании культа торгашества и стяжательства, вседозволенности и аморализма, когда превозносятся стихийный, дикий рынок с его криминальным накоплением первоначального капитала. В результате у населения, в первую очередь у молодежи, формируются негативные моральные установки и ложные жизненные ценности.

В целях непосредственной профилактики коррупционных преступлений необходимо осуществить следующие мероприятия:

- 1) реорганизация системы государственной службы в целях значительного сокращения государственного аппарата;

- 2) изменение административно-правовых отношений в системе государственной службы на началах жесткого финансового контроля за доходами и имуществом должностных лиц и членов их семей.

Кроме того, целесообразно рассмотреть вопрос об организации контроля за расходами и использованием имущества лицами, находящимися на государственной службе. При этом должен соблюдаться принцип: чем выше должностное положение служащего, тем более жесткими должны быть антикоррупционные ограничения. В России многим категориям служащих, помимо денежного содержания, предоставляются различные льготы. Порядок и источник компенсации многих из них в соответствующих нормативных актах не определены. Такая «льготная» политика приносит только вред: *во-первых*, наличие многочисленных льгот создает проблемы в установлении реального уровня доходов; *во-вторых*, служащие пытаются реализовать свои не обеспеченные льготы через местные, иногда подконтрольные органы и организации, попадая от них в зависимость.

Надлежащим образом должны быть обеспечены не только содержание чиновника, но и его деятельность. В России уже есть отдельные виды государственной службы, где заработная плата достаточно высока. В их число можно включить судей и сотрудников прокуратуры. Но техническое и иное оснащение деятельности судов и прокуратуры так незначительно, что они вынуждены просить содействия на местах у исполнительной ветви власти и различных внебюджетных фондов. И в этом звене возникают условия для существенной коррупционной зависимости.

Вместе с тем, само по себе хорошее вознаграждение – это еще не гарантия того, что должностное лицо не будет торговать служебными интересами. Стимулирование обязательно должно сочетаться с ограничением, разновидностями которого являются меры восстановления (компенсации), меры наказания (ответственности) и меры безопасности. Каждая из разновидностей ограничения содержит специализированные «пакеты» мер, направленных на борьбу с коррупцией.

Хотелось бы обратить внимание на антикоррупционные меры безопасности, то есть специальные ограничения, применяемые при поступлении лица на государственную, муниципальную и иную службу, цель которых ограничить возможность использования должностного статуса для незаконного извлечения личной выгоды.

Долгое время российская бюрократия сопротивлялась подобным ограничениям, связывая их введение в правовую систему с нарушением прав человека, а именно: права на личную жизнь, на банковскую тайну, равный доступ к государственной службе, а также пассивного избирательного права.

Действительно, антикоррупционные меры безопасности ограничивают некоторые конституционные права и свободы граждан. Вполне логично, что к лицам, ответственным за принятие государственно-властных решений, должны предъявляться повышенные требования. Дополнительные права и дополнительные возможности предполагает особые ограничения. Человек, поступающий на публичную службу, должен быть готов к такому повышенному вниманию и контролю. В противном случае у него есть право отказаться от поступления на службу и заняться другим видом деятельности.

Жесткие ограничения к чиновникам применяются во всем мире. Возможность ограничения прав и свобод в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства предусматривает статья 55 Конституции РФ. Защита от коррупции – необходимость такого рода.

Таким образом, в основе антикоррупционной стратегии России, как представляется, должны лежать следующие положения.

1. Переориентация стратегии государства (экономической, социальной, идеологической) с интересов элиты на интересы большинства граждан России.

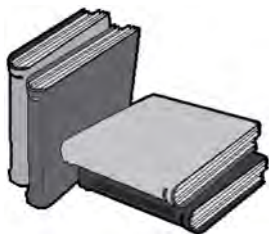
2. Обеспечение законного перераспределения властных полномочий. Для этого необходимо ограничить деятельность финансово-промышленных объединений. Возможно необходимо рассмотреть вопрос о национализации ряда российских монополий.

3. Политика укрепления государственных институтов на основе принципов демократического формирования и деятельности.

4. Координация соответствующей уголовной политики, в частности, криминализации коррупционных деяний, обеспечения соответствующих мероприятий по аресту и лишению прав на доходы от преступной коррупции, об ограничении иммунитета от розыска, преследования или осуждения за преступления, связанные с коррупцией, о необходимой специализации лиц и органов, отвечающих за борьбу с коррупцией.

5. Формирование антикоррупционного общественного мнения.

Конкретное наполнение антикоррупционной стратегии зависит, помимо прочего, от тщательного, всестороннего изучения и учета зарубежного и международного опыта, соответствующих конструктивных рекомендаций.



НА КНИЖНУЮ ПОЛКУ

Таможенная политика и экономическая безопасность Российской Федерации: состояние, проблемы и направления их решения : сборник материалов международной научно-практической конференции / под общ. ред. В.С. Чечеватова. – М. : РИО РТА, 2008. – 212 с.

В монографии рассматриваются понятие и признаки культурных ценностей как предметов таможенных и иных преступлений, история развития уголовного законодательства об ответственности за деяния, связанные с незаконным ввозом, вывозом и невозвращением из-за границы культурных ценностей, актуальные вопросы квалификации контрабанды культурных ценностей (ч. 2 ст. 188 УК РФ) и невозвращения на территорию РФ предметов художественного, исторического и археологического достояния народов РФ и зарубежных стран (ст. 190 УК РФ). Обосновываются предложения по совершенствованию уголовного и иного отраслевого законодательства, выполняющего регулятивную и охранительную функции в сфере оборота культурных ценностей.

Для сотрудников таможенных органов и иных органов дознания, следователей, преподавателей и аспирантов, а также студентов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Правоохранительная деятельность», «Таможенное дело».

А.Л. СКАКУН, Ф.В. МАМРОВ, Д.В. ТОПОЛЕНКО

Об административной ответственности за нарушения порядка размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд

Одной из основных функций как государственной, так и муниципальной власти является предоставление населению социально значимых товаров и услуг. Реализуя эту функцию, власть выступает в интересах всего общества и государства, используя средства бюджетов соответствующих уровней.

В настоящее время в районных и краевых (областных) судах рассматриваются сотни дел о привлечении членов конкурсных комиссий, осуществляющих проведение закупок товаров для государственных нужд, к административной и уголовной ответственности. Оснований для привлечения к административной ответственности множество, здесь предполагается рассмотреть одно из них – соответствие заявки техническому заданию.

Таможенные органы, выполняя возложенные на них государством полномочия, закупают необходимое им оборудование, которое приобретают посредством аукциона в соответствии с федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

СКАКУН Александр Леонидович — доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Владивостокского филиала Российской таможенной академии.

МАМРОВ Феликс Владимирович — студент 3-го курса Владивостокского филиала Российской таможенной академии.

ТОПОЛЕНКО Дмитрий Владимирович — студент 3-го курса Владивостокского филиала Российской таможенной академии.

Применение названного закона на практике должно обеспечить выполнение следующих обязательных условий и требований:

- приобретение наиболее качественного оборудования за меньшие денежные средства;
- экономия денежных средств для решения важнейших государственных задач в современной кризисной ситуации;
- расширение возможности для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия;
- развитие добросовестной конкуренции;
- предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Рассмотрим на примере типичную ситуацию. В тендерной заявке N-ская таможня решила приобрести сотовый телефон с камерой 3 мегапикселя. Тендерной комиссии компания «Звезда» предложила телефон с камерой 3 мегапикселя за 8 тыс. руб., а компания «Гарант» – также за 8 тыс. руб. телефон с камерой 5 мегапикселей. Согласно ст. 36 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ лица могут быть допущены к участию в аукционе конкурсной комиссией, которая рассматривает заявки на участие на соответствие требованиям, установленным документацией о технических характеристиках товаров, продающихся на аукционе. Справедливо считать, что соответствие – это не значит равенство, поэтому тендерная комиссия допускает телефон с камерой 5 мегапикселей на тендер, который и был приобретен N-ской таможней. Федеральную антимонопольную службу (ФАС) данное решение не удовлетворило и она вынесла десять постановлений о нарушении условий допуска к участию в аукционе в отношении десяти членов конкурсной комиссии, назначив им наказание в виде штрафа в размере 30 тыс. рублей каждому.

Так, ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушение порядка размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В соответствии с ней наложение административного штрафа в размере 30 тыс. рублей влекут следующие нарушения:

- нарушение членом конкурсной комиссии порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;
- нарушение порядка открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в таком конкурсе и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе;
- нарушение членом конкурсной или аукционной комиссии порядка отбора участников конкурса или участников аукциона на право заключить

государственный или муниципальный контракт, в том числе отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

– нарушение членом конкурсной комиссии порядка проведения аукциона.

Принцип определенности, точности, однозначности правовой нормы является гарантией правопорядка – ведь если каждому члену общества ясны его права и обязанности, он имеет известную свободу действий и решений в рамках правового пространства. Между тем, в содержании ч. 2 ст. 7.30 КоАП Российской Федерации прослеживается правовая неопределенность, которая позволяет вести борьбу с монополиями там, где их нет, и наказывать лиц, действующих в рамках закона.

Правовая неопределенность ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ выражается в следующем:

1. Во-первых, ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ не позволяет определить, какие именно нарушения членом конкурсной или аукционной комиссии при отборе участников конкурса или участников аукциона на право заключать государственный или муниципальный контракт охватываются данным составом правонарушения. Ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ является бланкетной нормой, которая отсылает к ст. 36 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ, с изм. и доп. от 01.01.2008, согласно которой лица могут быть допущены к участию в аукционе аукционной комиссией, которая рассматривает заявки на участие в нем на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 настоящего федерального закона.

В данной статье необходимо понимать, что же есть соответствие. Для уточнения этого понятия обратимся к ряду словарей:

1) соответствующий – это «нужный или подходящий для данного случая, надлежащий»¹;

2) соответствовать – «быть правильным, нужном соответствии с чем-либо; выражать равенство, согласованность, гармонию между чем-либо». Соответствие – это «полное, частичное соответствие чего-либо чему-либо»²;

3) соответствие – это «соотношение между чем-либо, выражающее согласованность, равенство в каком-либо отношении». Соответствующий – «нужный или подходящий для данного случая; надлежащий»³;

¹ Словарь русского языка. М.: Гос. изд-во иностранных и национальных словарей, 1961. Т. 4. С. 273.

² Комплексный словарь русского языка / под ред. д-ра филол. наук, профессора А.Н. Тихонова. М.: Русский язык медиа, 2005. С. 1017.

³ Большой толковый словарь русского языка Института лингвистических исследований Российской академии наук. СПб.: Норит, 2000. С. 1236.

4) соответствие – это «соотношение между чем-нибудь, выражающее согласованность, равенство в чем-нибудь, или чему-нибудь, в каком-нибудь отношении, гармонию». Соответствующий – «пригодный, подходящий для данного случая, относящийся к данному случаю»⁴;

5) синонимами слова «соответствие» являются следующие: сообразность, гармония, гармоничность, соразмерность, созвучность, адекватность. Соответствовать, «быть в соответствии с чем, соразмеряться с чем, согласовываться (согласоваться) с чем, сообразовываться (сообразоваться) с чем, отвечать; быть в ладу с чем, ладиться с чем, вязаться с чем»⁵.

Таким образом: соответствие – это не только равенство; соответствие – это не идентичность, как полное совпадение чего-либо.

Из статьи 36 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» следует, что сотовый телефон с камерой 5 мегапикселей соответствует заявленному на аукцион сотовому телефону с камерой 3 мегапикселя, ведь 5 заведомо включает в себя 3.

Однако правовая неопределенность диспозиции ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ позволяет безосновательно привлекать к ответственности не виновных лиц в отсутствие состава правонарушения.

Здесь необходимо особенно остановиться на принципе эффективности проведения торгов, так как эффективность – основной критерий результативности проведения закупок.

Эффективность закупки может быть достигнута за счет внедрения конкуренции на рынок. Учитывая специфику рынка государственных закупок, конкуренция внедряется на рынок путем проведения конкурсов (торгов), в которых может принять участие любой желающий. Она подразумевает осуществление закупки требуемой продукции с максимальной выгодой для покупателя – государства. Причем для государства выгода может быть прямая (экономия средств) и косвенная (борьба с коррупцией, стимулирование конкуренции, поддержка отечественных товаропроизводителей, расширение налоговой базы и т. д.). Данный принцип является основным не только в нашей стране, но и практически во всех развитых странах (США, Германия, Франция, Япония и др.).

Заместитель руководителя ФАС России Павел Субботин в интервью ИА «Башинформ», в частности, отметил, что особое внимание со стороны антимонопольного ведомства сейчас уделяется рынку торговли. Крупные торговые сети заключают договоры с поставщиками продукции (в частности, с производителями сельхозпродукции) на невыгодных для последних условиях. И производители вынуждены закладывать эти издержки в стоимость товаров, что, в конечном итоге, не сказывается положительно на кошельках частных

⁴ Толковый словарь русского языка. М.: Вече; Мир книги, 2001. Т. 3. С. 266.

⁵ Словарь синонимов русского языка / З.Е. Александрова. М.: Русский язык, 1989. С. 417.

покупателей. Вопрос урегулирования сложившейся ситуации на этом рынке сейчас обсуждается на уровне Правительства России.

Во-вторых, санкция ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ, в отличие от иных составов административных правонарушений (статьи 16.5, 16.6, 16.7, 16.8 и др. КоАП РФ), не содержит информации о субъекте ответственности.

Определенность субъекта необходима, поскольку согласно ч. 1 ст. 3.5 КоАП Российской Федерации верхний предел санкции устанавливается: для граждан – до пяти тысяч рублей; для должностных лиц – до пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц – до одного миллиона рублей, или может выражаться в величине, кратной.

Таким образом, неопределенность субъекта не позволяет определить верхний предел наказания.

Если обратиться к современному экономическому словарю⁶, то деньги – это универсальный эквивалент обмена, служащий мерой стоимости товаров и услуг. Значит, деньги являются имуществом. Следовательно не индивидуализация наказания в ч. 2 ст. 7.30 противоречит ч. 1 ст. 34, ч. 3 ст. 35, ч. 2 и ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации.

В-третьих, санкция части 2 ст. 7.30 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа в размере 30 тыс. руб. Необходимо заметить, что санкция говорит об административном штрафе именно в размере 30 тысяч руб., а не до 30 тысяч руб. Установление такой санкции не позволяет снижать ее с учетом характера совершенного административного правонарушения, личности виновного, его имущественного положения, обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и обстоятельств, отягчающих административную ответственность, поскольку в отличие от Уголовного кодекса Российской Федерации и Таможенного кодекса Российской Федерации 1993 г., в КоАП РФ 2001 г. отсутствует правовая возможность индивидуализации наказания, которая ставит под сомнение соответствие его Конституции, другим правовым нормам КоАП РФ, а именно ч. 2 статей 4.1, 4.2, 4.3, а также п. п. 3, 4, 5 ст. 26.1, в которых прямо указано на то, что наказания должны назначаться с учетом характера совершенного правонарушения, личности виновного лица, его имущественного положения, обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность, и размера ущерба, причиненного совершением правонарушения. В противном случае, не учитывая все вышеизложенные обстоятельства, несоизмеримо большой штраф может превратиться из меры воздействия в институт подавления экономической самостоятельности и инициативы, чрезмерное ограничение свободы предпринимательства и права собственности, что абсолютно недопустимо в силу статей Конституции РФ, а именно – ч. 1 ст. 34, в которой прямо указано, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для

⁶ Современный экономический словарь / под ред. Б.А. Рейзберга, Л.Ш. Лозовского. Е.Б. Стародубцева. 5-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2007.

предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Части 1, 2, 3 ст. 35 гарантируют, что право частной собственности охраняется законом, и наконец ч. 3 ст. 55 гласит, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В докладе, представленном Минэкономразвития России на заседании Правительства РФ от 16 октября 2003 г. «О мерах по повышению эффективности закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд и практики проведения конкурсов субъектами естественных монополий»⁷, прямо указано на то, что важным направлением повышения эффективности бюджетных расходов является совершенствование системы закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд, на которые приходится около 40 % расходной части бюджета.

Таким образом, регулирование, содержащееся в ч. 2 ст. 7.30 КоАП Российской Федерации, не согласуется с конституционными принципами верховенства права и правового государства (ч. 1 ст. 1 Конституции Российской Федерации), а также с общеправовыми принципами соразмерности, справедливости и индивидуализации наказания.

Вместе с тем ст. 2.9 КоАП РФ предусматривает возможность освобождения от ответственности за нарушение административных правил при малозначительности совершенного нарушения.

В правоприменительной практике нередко возникает вопрос о наполнении термина «малозначительность», его характеристиках – идет ли речь о чисто материальном выражении последствий совершенного правонарушения либо при определении малозначительности возможна оценка через нематериальные категории?

Логично предположить, что речь идет о ситуациях, формально содержащих признаки какого-либо нарушения административных правил, но не представляющих большую степень общественного вреда. А если степень общественного вреда в результате совершения правонарушения достаточно большая, чтобы освобождать правонарушителя от ответственности, при назначении наказания за такие правонарушения необходимо также учитывать размер и характер причиненного ущерба, степень вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении тех или иных мер государственного принуждения.

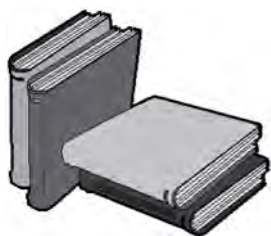
Таким образом, малозначительность с целью индивидуализации санкции можно применить лишь к административным правонарушениям,

⁷ Доклад, представленный Минэкономразвития России на заседании Правительства РФ от 16 октября 2003 г. «О мерах по повышению эффективности закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд и практике проведения конкурсов субъектами естественных монополий» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.government.ru>

причинившим небольшой общественный вред, с учетом обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренную ст. 4.2 КоАП РФ, а принцип индивидуализации должен применяться, в том числе при более общественно вредных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена в КоАП РФ.

Итак, для законного, обоснованного, объективного привлечения лица к административной ответственности за нарушения порядка размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд необходимо вмешательство Конституционного Суда Российской Федерации, либо в законодательном порядке изменение санкции в ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ, так как в данной статье отсутствует альтернатива вида и размера наказания, что является фактом не конституционным и не отвечает требованиям, предъявляемым к санкциям Кодекса об административных правонарушениях.

Кроме того, статья 36 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» также не отвечает принципам Конституции РФ, а также принципам, которые установлены теоретиками права в области проведения закупки товаров для государственных нужд, в области конкурсной и аукционной торговли и в области обеспечения эффективного расходования бюджетных фондов Российской Федерации.



НА КНИЖНУЮ ПОЛКУ

Мировой экономический кризис: факторы, последствия, способы преодоления : материалы студенческого форума «Неделя науки» 13–17 апреля 2009 г. – Ростов н/Д : Российская таможенная академия, Ростовский филиал, 2009. – 161 с.

Сборник подготовлен на кафедре международных экономических отношений по материалам студенческого форума «Неделя науки». Рассматриваются пути выхода российской экономики из кризиса с учетом специфики развития регионов, в частности сильные и слабые стороны экономики Ростовской области. Авторы пытаются также найти ответы на следующие сложные вопросы: как разрешить противоречие между необходимостью снижения уровня таможенных тарифов (принцип функционирования ВТО, глобальный уровень) и усилением протекционизма (рост нетарифных методов регулирования внешней торговли, национальный уровень).

В.Ю. РОЗАНОВ

Проблемы практики возбуждения уголовного дела по материалам, содержащим признаки преступления в сфере таможенного дела

Задачей стадии возбуждения уголовного дела является, с одной стороны, своевременное реагирование на каждый факт совершения преступления, с другой, – ограждение последующих этапов процесса от рассмотрения вопросов и обстоятельств, к преступлению явно не относящихся.

Таможенные органы ДВФО, анализируя свою деятельность по борьбе с контрабандой и иными преступлениями в сфере таможенного дела, отмечают как положительный факт уменьшение количества материалов, по которым вынесено решение об отказе в возбуждении уголовного дела. Вряд ли это можно подвергнуть сомнению. Но является ли негативным увеличение количества таких решений? Попытаемся разобраться в сложившейся ситуации и определить наиболее оптимальное направление в решении этого вопроса.

В 2008 г. количество решений об отказе в возбуждении уголовного дела, принятых таможнями Дальневосточного региона, уменьшилось со 151 в 1-м полугодии до 106 во 2-м полугодии. Эти данные свидетельствуют о более пристальном внимании со стороны Дальневосточной оперативной таможни за деятельностью подразделений дознания таможен Дальневосточного региона в части решения второй задачи стадии возбуждения уголовного дела – ограждение последующих этапов уголовного судопроизводства от рассмотрения вопросов и обстоятельств, к преступлению явно не относящихся. Вместе с тем из общего количества решений об отказе в возбуждении уголовного дела 94,3 % постановлений вынесены таможнями региона за отсутствием состава преступления, 5,7 % – за отсутствием события преступления.

Возбуждение уголовного дела является обязательным процессуальным основанием осуществления уголовного преследования в каждом случае обнаружения признаков преступления. Однако приведенные статистические данные свидетельствуют о том, что подразделения дознания достаточно часто отвлекаются на исследование вопросов и обстоятельств, к преступлению явно не относящихся. В связи с этим представляется правомерным ограничение числа должностных лиц, имеющих право регистрировать рапорт об обнаружении признаков преступления.

Должностному лицу таможенного органа, осуществляющему таможенный контроль в виде досмотра или в иной форме, не обладающему навыками обнаружения признаков преступления и их оценки, порой просто невозможно с достаточной (для уголовного преследования) степенью оценить конкретные обстоятельства и сделать вывод о наличии/отсутствии признаков преступления.

Важным в данном случае является правильное понимание категории «основание возбуждения уголовного дела». В соответствии с ч. 2 ст. 140 УПК РФ основанием к возбуждению уголовного дела является наличие достаточных данных, указывающих на признаки преступления. Эта самая «достаточность» и есть «камень преткновения» при возбуждении уголовного дела.

«Достаточность» данных означает такую их совокупность и качество, которые позволяют сделать вывод о наличии признаков преступления. Следует сказать, что категория «достаточность» в качестве основания к возбуждению уголовного дела на практике приводит к значительной степени субъективизма при принятии решения о возбуждении уголовного дела, поскольку, являясь категорией оценочной, в каждом конкретном случае подвергается анализу в зависимости от степени юридической подготовленности конкретного должностного лица, осуществляющего таможенный контроль.

Следствием неправильной оценки ситуации является преждевременное возбуждение уголовных дел, необоснованное уголовное преследование, нарушение прав и законных интересов граждан и организаций. Либо, напротив, «содействие» лицам, совершившим преступление, уйти от ответственности. Надзирающими прокурорами отменяются постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, и материалы возвращаются для дополнительной проверки. Однако в последующем решения дознавателей об отказе в возбуждении уголовного дела, как правило, остаются в силе.

Основным в указаниях надзирающих прокуроров является требование об установлении признаков всех элементов состава преступления, что представляется необоснованным. И вряд ли можно согласиться с мнением о том, что проблема незаконных отказов в возбуждении уголовных дел, равно как и проблема незаконного возбуждения уголовных дел, может быть решена только одним способом: в ходе доследственных проверок должны устанавливаться конкретные данные, указывающие на наличие преступного события, включая признаки всех элементов состава преступления.

По мнению многих юристов-практиков, которое поддерживает автор, для возбуждения уголовного дела не обязательно наличие данных о том, кто совершил преступление, они могут отсутствовать полностью. Достаточно лишь данных, свидетельствующих о наличии самого события преступления. С позиции уголовно-правового учения о составе преступления это означает, что основания к возбуждению уголовного дела образуют фактические данные, относящиеся к объекту и объективной стороне состава.

Практика показывает, что в большинстве случаев решения дознавателей об отказе в возбуждении уголовного дела отменяются прокурорами по формальным основаниям перед проведением проверок вышестоящей прокуратурой, чем создается видимость осуществления прокурорского надзора. Ранее проверенные отказные материалы вновь запрашиваются и решения дознавателей отменяются, а материалы возвращаются на дополнительную проверку с письменными указаниями, обязательными для исполнения.

При этом, после проведения дополнительных проверок дознавателями вновь принимаются решения об отказе в возбуждении уголовного дела. Указания надзирающего прокурора о проведении дополнительных проверок, как правило, не могли влиять либо не влияли на принятие дознавателями решений об отказе в возбуждении уголовного дела. Однако дознаватели вынуждены были выполнять указания и отвлекаться от расследования реальных уголовных дел. Это ли не пример деятельности во имя показателей, а не в интересах дела?

К примеру, в 2008 г. из 247 материалов, по которым надзирающими прокурорами отменены решения Находкинской таможни об отказе в возбуждении уголовного дела, только по 1 материалу возбуждено уголовное дело и 9 сообщений передано по подследственности. По остальным 237 материалам вновь приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела.

Таким образом, подводя итог настоящему небольшому рассуждению на означенную тему, хочу отметить, что для решения вопроса, связанного с отказом в возбуждении уголовного дела по материалам проверки сообщений о преступлении в сфере таможенного дела, необходим целый комплекс мероприятий, в том числе и на законодательном уровне. В частности, учитывая коллизию правовых норм, когда без крупного размера стоимости предмета контрабанды невозможно возбудить уголовное дело, а для установления крупного размера необходимо производство судебной экспертизы, производство которой (извините за тавтологию) невозможно без возбуждения уголовного дела, необходимо законодательно установить вариативный порядок производства доследственной проверки по различным составам преступлений. В рассматриваемом случае – по делам (материалам) о преступлениях в сфере таможенного дела.

В.А. ГРИДНЕВ, В.Е. ШАБЕЛЬСКИЙ,
Т.А. ВИЛЕСОВА, А.Г. КОКНАЕВА

Влияние интеграции и преемственности в непрерывном образовании должностных лиц на результаты деятельности Благовещенской таможни

Темпы развития внешнеторговой деятельности требуют все большей увязки процессов современного уровня реализации нормативно-правовой базы и организационного развития в системе таможенных органов Российской Федерации.

Благовещенская таможня – одна из 16 таможен, расположенных на таможенной территории Дальневосточного федерального округа. Она является подразделением непосредственного подчинения Дальневосточному таможенному управлению. Руководит Благовещенской таможней начальник, у которого четыре заместителя, в том числе первый заместитель начальника по таможенному контролю, остальные работают по направлениям функциональной деятельности: правоохранительной, экономической, по работе с кадрами – начальник отдела кадров. Штат таможни включает три категории должностных лиц: сотрудники, госслужащие и работники бюджетной сферы¹.

История развития таможенной службы в Амурской области ведет отсчет с 30 апреля 1902 г. За это время из таможенной заставы сформировался

¹ Таможенный кодекс Российской Федерации: фед. закон от 28.05.2003 № 61-ФЗ: [принят Государственной Думой 25.04.2003. Одобрен Советом Федерации 14.05.2003].

ГРИДНЕВ Виталий Анатольевич — начальник Благовещенской таможни;
ШАБЕЛЬСКИЙ Владимир Егорович — помощник начальника Благовещенской таможни;
ВИЛЕСОВА Татьяна Александровна — начальник отдела таможенных процедур и таможенного контроля Благовещенской таможни;
КОКНАЕВА Анжелика Геннадьевна — психолог Благовещенской таможни.

высокопрофессиональный федеральный орган исполнительной власти, обеспечивающий экономическую безопасность государства на таможенной территории субъекта Российской Федерации – Амурская область.

За последние 5 лет в Федеральной таможенной службе России произошли значительные изменения в вопросах подкрепления управленческой деятельности организационным развитием структуры, а также качественное изменение профессионального уровня специалистов таможенного дела. Главными кадровыми задачами становятся оценка эффективности деятельности должностных лиц, их обучение, воспитание, сохранение патриотических традиций и формирование личности как представителя государственного органа. Во многом на выделение этих приоритетов повлияло ежеквартальное доведение ФТС России и региональными таможенными управлениями (РТУ) до своих структурных подразделений контрольных показателей эффективности деятельности (КПЭД) должностных лиц. Реализация мероприятий, обеспечивающих выполнение таких показателей, оценивается баллами и рейтингом таможенных органов, стимулируется морально и материально – размером финансирования фондов поощрения подразделений. Кроме того активно применяется кадровое выдвижение на конкурсной основе и подготовка в резерв должностного роста. Такая мотивация является хорошим стимулом для профессионального роста должностных лиц.

При проведении внутренних и внешних конкурсов на замещение вакантных должностей и аттестации должностных лиц в таможенных органах используется методика определения категории профессиональной пригодности кадров. Итоговый результат проводимых мероприятий – отнесение претендента к одной из четырех групп:

1) безусловно пригодные лица (имеющие некоторый опыт работы в выбранной сфере);

2) пригодные лица (лица, которые будут успешно работать по выбранной специальности или успешно обучаться ей при существующих обстоятельствах, без дополнительных действий (мероприятий);

3) условно пригодные лица (нуждающиеся в определенном режиме труда или определенной структуре обучения);

4) непригодные лица (лица, работа которых в рамках конкретной профессии или обучение данной профессии будут малопродуктивными).

Предпочтение при отборе получают представители первой и второй групп как наиболее перспективные в отношении данной профессии.

Интегральная оценка пригодности к службе в таможенные органы определяется по формуле (1):

$$\begin{aligned} & [(9 - C_n) + G_{up} + (9 - Дист) + Дем + (10 - 1 \text{ шк.}) + 2 \text{ шк.} + 3 \text{ шк.} + \\ & + (10 - 8 \text{ шк.}) + 2A_n + 2ЛК + 2Ком] / 11, \end{aligned} \quad (1)$$

где *Сп* – показатель личностной тревожности по Спилбергеру;
Гип – показатель гипертимности по Смишеку;
Дист – показатель дистимии по Смишеку;
Дем – показатель демонстративности по Смишеку;
1, 2, 3 и 8 шк. – шкалы методики изучения самоотношения (МИС);
Ан – показатель по биографической анкете;
ЛК – показатель локус-контроля;
Кот – показатель по методике КОТ.

Таким образом, правильно проведенный отбор на профессиональную пригодность обеспечивает направление на обучение именно тех людей, способности которых соответствуют требованиям данной деятельности, что значительно снижает материальные затраты на их обучение. С использованием такой системы оценки на профессиональную пригодность в таможене разрабатываются тесты проверки знаний по направлениям функциональных задач и знаний нормативно-правовой базы в специальном объеме.

Служба в таможенных органах становится престижнее, что подтверждается количеством желающих связать свою трудовую деятельность с таможенными органами (рис. 1). Из диаграммы рис. 1 видно, что за последние два года (2007–2008) количество кандидатов, участвующих в конкурсах на замещение вакантных должностей, возросло по сравнению с 2004 годом в среднем, более чем в 8 раз.

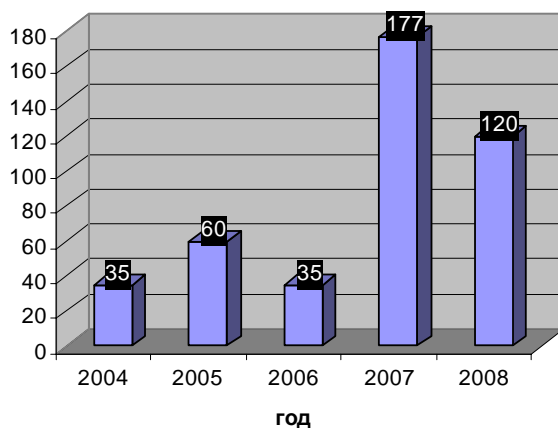


Рис. 1. Данные профессионально-психологического отбора кандидатов для службы в таможене

В Благовещенской особое внимание уделяется непрерывному образованию кадров. Внутреннее обучение должностных лиц используется в качестве инструмента для поддержки и реализации стратегии дальнейшего развития и совершенствования форм и методов таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещающихся через государственную границу. В обучении личного состава используются такие формы, как круглогодичная

профессиональная учеба в структурных подразделениях и ежемесячные теоретические семинары для руководителей подразделений.

Подготовка, переподготовка и повышение квалификации проводятся на базе институтов дистанционного обучения персонала (ИДОП), повышения квалификации (ПК) Российской таможенной академии (РТА), Института правоохранительной деятельности РТА, филиалов РТА во Владивостоке и Санкт-Петербурге, 11 человек обучаются без отрыва от службы в высших учебных заведениях, в адъюнктуре и аспирантуре, два человека имеют ученые степени, один из которых защитился, являясь сотрудником таможни.

Стремление к непрерывному образованию личного состава таможни обусловлено прежде всего созданием в коллективе высокой требовательности руководства к уровню профессиональной пригодности кадров.

Всего за 2008 г. прошли обучение 103 должностных лица таможни (переподготовку свыше 500 часов – 7 человек, свыше 72 часов – 72 человека, в т. ч. 22 – дистанционное обучение, 24 – первоначальную профессиональную подготовку (из них 6 человек – дистанционное обучение на базе ИДОП и ПК РТА).

Прошли стажировку 9 человек (в ФТС России – 1 человек, в ДВТУ – 3 человека, в Дальневосточной оперативной таможне (ДВОТ) – 4 человека, в Хабаровской таможне – 1 человек).

На краткосрочных семинарах (менее 40 часов) обучились 12 человек, на курсах компьютерной подготовки на базе Хабаровской таможни – 12 человек.

В целом ежегодно выполняется государственный заказ по профессиональной переподготовке и повышению квалификации должностных лиц таможни на уровне 14,6 % (рис. 2).

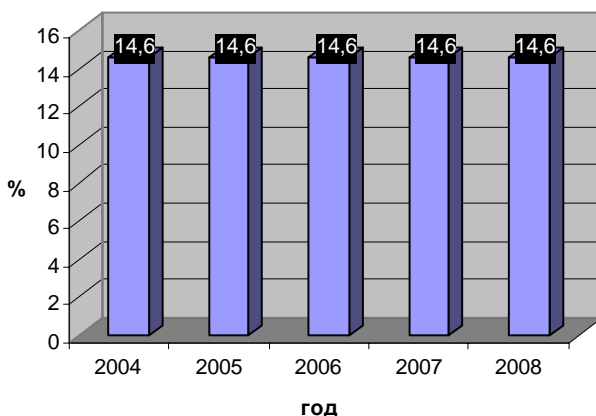


Рис. 2. Выполнение государственного заказа по профессиональной переподготовке и повышению квалификации должностных лиц таможни

Показателем правильно поставленной цели в непрерывном образовании должностных лиц является связь каждого учебного модуля с конечной целью

работы таможи. Контрольные показатели эффективности деятельности таможи 244 балла. Для того чтобы получить рейтинговую положительную оценку, необходимо обеспечить выполнение КПЭД не менее чем на 95 %.

Учитывая методику определения эффективности деятельности таможенных органов, авторами статьи разработаны формулы (2, 3) определения уровня зависимости влияния интеграционных процессов, преемственности в непрерывном образовании должностных лиц таможенного органа Федеральной таможенной службы России на результаты функциональной деятельности подразделения и персональной деятельности должностного лица.

$$Уэфф = Ркпэд : Кту, \quad (2)$$

где Уэфф – уровень эффективности деятельности подразделения;
Ркпэд – результат выполнения контрольного показателя эффективности деятельности подразделения (%);

Кту – коэффициент трудового участия (Max = 1, Min = 2).

$$Упп = (Рпэд : Кпп) \times 100 \%, \quad (3)$$

где Упп – уровень профессиональной пригодности;

Рпэд – результат вклада должностного лица в обеспечение контрольного показателя эффективности деятельности подразделения (Max = 2, Min = 1);

Кпп – категория профессиональной пригодности (от 1 до 4 группы).

В таможне не возникает проблем с укомплектованностью кадров (рис. 3), что положительно влияет на конечные результаты деятельности таможенного органа.

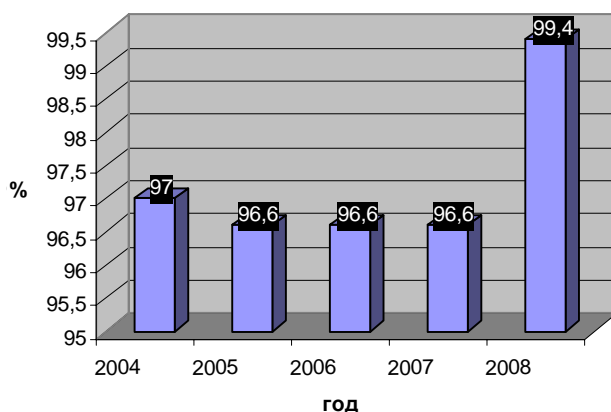


Рис. 3. Обеспечение укомплектованности штата
Благовещенской таможни

Взаимодействуя с федеральными контролирующими органами исполнительной власти области в осуществлении мер, направленных на предотвращение поступления на внутренний рынок некачественных товаров народного

потребления, в таможене активно применяются такие современные технологии таможенного контроля, как минимизация общероссийских, региональных и зональных профилей риска, применение мобильного инспекционно-досмотрового комплекса и современной аппаратуры «Янтарь» на грузовом и пассажирском направлениях международных пунктов пропуска.

Активизирована оперативно-розыскная работа по пресечению нарушений таможенного законодательства участниками внешнеэкономической деятельности. По итогам работы за 2008 г. возбуждено 29 уголовных и 553 дела об административных правонарушениях, что на 18 % больше, чем в 2007 г.

В 2008 г. в доходную часть российского бюджета перечислено 4 млрд 128 млн рублей таможенных платежей, что на 1,2 млрд рублей больше, чем в 2007 г. Оформлено свыше 1,5 млн тонн грузов, 86,2 тыс. транспортных средств, более 1 млн 436 тыс. граждан. Стоимость грузовых поставок составила 561,6 млн долл. США, что в сравнении с предыдущими годами характеризует динамичное развитие внешней торговли Амурской области со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.



НА КНИЖНУЮ ПОЛКУ

Жирков Р.П.

Социально-психологический мониторинг таможенного персонала : учебное пособие / Р.П. Жирков. – М. : Изд-во Российской таможенной академии, 2008. – 124 с.

В учебном пособии рассмотрены теоретические вопросы активного (интенсивного) социально-психологического обучения и представлена совокупность учебных деловых игр как основа практических занятий по дисциплине «Социально-психологический мониторинг таможенного персонала».

Предназначено для студентов факультета таможенного дела очной и заочной форм обучения, а также для сотрудников таможенных органов, заинтересованных в повышении уровня своей управленческо-педагогической и психологической подготовки в области использования активных социально-психологических методов обучения подчиненных.

С.В. АРАМИЛЕВ

О роли копытных животных в фауне Приморского края

Использование копытных животных – одно из экономических составляющих жизнедеятельности населения Приморского края с момента освоения территории, неразрывно связанное с состоянием экономики края. Тем не менее, информация о численности и состоянии популяций, а также размерах изъятия копытных из природной среды в литературе представлена неполно. Наиболее достоверно описано только состояние популяции пятнистого оленя, в связи с его ценностью для народного хозяйства на тот момент времени. Пятнистый олень – своего рода индикатор состояния популяции копытных, по которому можно судить и обо всех остальных видах.

Анализируя опубликованные данные, можно предположить, что до середины XIX в. в Приморском крае пятнистых оленей обитало около 25 тыс. особей¹, а по некоторым данным, до 80 тыс. особей². В то же время на тот момент не было достоверных методов учета численности животных и все оценки были приблизительными. О размере браконьерства можно было судить только по отдельным упоминаниям в публикациях. Численность китайских охотников с 1899 по 1910 гг. в Приморье достигала 50 тыс. человек³. Следует понимать, что речь об охране животного мира и лимитируемой добыче тогда не шла, поэтому размер хищнического изъятия объектов животного мира был колоссальным. К примеру, отмечен факт, что в одной из изб было найдено 40 пудов жил оленя, для получения такого количества дериватов было уничтожено

¹ Бромлей Г.Ф., Кучеренко С.П. Копытные юга Дальнего Востока. М.: Наука, 1983.

² Гапонов В.В. История таежного природопользования Южно-Уссурийского региона. Владивосток: Апельсин, 2005.

³ Ляпустин С.Н. Борьба с контрабандой объектов фауны и флоры на Дальнем Востоке России. Владивосток: ВФ РТА, 2008.

1600 оленей. Тайга была насыщена сооружениями для массовых заготовок копытных животных: строились целые линии из ловчих ям (лудевы), только одна из которых насчитывала 105 ям и была длиной 55 верст⁴.

К 1877 г. мясо диких копытных животных было обычным для рынков Приморья, а цена его была ниже стоимости говядины, но уже к 1902 г. численность вида была подорвана настолько, что мясо оленя с прилавков Владивостока исчезло⁵. Это произошло в результате массовой гибели оленей в период многоснежных зим, неконтролируемой добычи и массового их отлова для создания оленепаркового поголовья. Истребление копытных продолжилось и во время гражданской войны. Ярким примером служит группировка пятнистых оленей на острове Аскольд, насчитывавшая к 1918 г. 2000–2500 особей⁶, а к 1920 г. всего лишь чуть более 30. После войны произошло некоторое увеличение численности, вследствие некоторого снижения пресса браконьерства и организации ряда заповедников (Уссурийского, Лазовского), направленных на сохранение вида, а также последующего в 1921 г. запрета охоты на оленя на всей территории Приморья. К 1940 г. общее поголовье свободно живущих оленей составляло 1100 особей⁷. Во время второй мировой войны из-за ухудшения экономической обстановки и слабого развития животноводческой отрасли происходит очередное резкое снижение численности: олени исчезают с территории заповедников Уссурийский и Кедровая падь. Мясо оленей тогда использовали непосредственно для нужд местного населения и вооруженных сил, для заготовки мяса создавались специальные бригады, которые имели четко установленный план по добыче.

После войны стали активно развиваться совхозы по разведению пятнистых оленей: численность их к 70-м годам XX в. достигла 30 тыс. особей. В основном, данное поголовье использовали для получения пантов, мясо играло второстепенную роль и использовалось для нужд населения. Часть заготовленных пантов экспортировалось за рубеж. В 1974 г. группировка свободно живущих пятнистых оленей ввиду малочисленности была введена в Красную книгу и перестала хозяйственно использоваться. Вся нагрузка перешла на близкий к оленю вид – изюбря. Заготовки мяса изюбря, в меньшей степени кабана и косули, вели госпромхозы силами штатных охотников, планово сдававших его государству. Частные лица были лишены права торговать в обход государства мясом диких животных. В 80-е годы XX в. начинается восстановление численности свободно живущих оленей, на определенных

⁴ Суворов Е.А. Заповедное Приморье. Владивосток: Дальневост. кн. изд-во, 1981.

⁵ Коньков А.Ю. Восстановление ареала пятнистого оленя на Дальнем Востоке в конце XX века // Арсеньевские чтения: матер. региональной научно-практ. конф., посвященной 130-летию со дня рождения В.К. Арсеньева (23–29 августа 2002 г.). Владивосток, 2002. С. 116–118.

⁶ Присяжнюк В.Е., Присяжнюк Н.П. Островная популяция пятнистых оленей (*Cervus Nippon Temn.*) на юге Дальнего Востока // Бюлл. МОИП, отд. биол. Т. 77. Вып. 2. С. 32–40.

⁷ Бромлей Г.Ф. Экология дикого пятнистого оленя // Материалы по результатам изучения в государственных заповедниках. М., 1956. С. 148–215.

территориях наступает перенаселение угодий, из-за чего подрывается кормовая база. Численность всех копытных животных достигает своего исторического пика, вследствие чего в 1988 г. на юго-западе края открывают охоту на оленей, считая данную группировку потомками парковых животных, которые, по мнению некоторых специалистов, отличаются от группировки зверей, живущих в междуречье рек Партизанская и Аввакумовка, у которых остается краснокнижный статус.

Запретительные меры не сдерживают использование группировки оленя местным населением, олень изымается из среды обитания охотниками по лицензиям (разрешениям) на изюбря и местными жителями в необходимом им количестве, добытое мясо используется в пищу. Силами охотнадзора в основном выявляются группы и отдельные лица, занимающиеся коммерческими заготовками мяса. Благодаря такому подходу на большей территории удалось снизить нагрузку на кормовую базу копытных, что позволило держать численность оленя на стабильно высоком уровне и рационально его использовать, несмотря на уголовную ответственность за его добычу. Массовая гибель оленей из-за завальных снегов и недостатка кормов отмечалась только на территории Лазовского заповедника.

После 1993 г. вновь началось некоторое снижение численности копытных животных, связанное с неблагоприятной экономической обстановкой в крае. Копытные массово заготавливаются для личного потребления и продажи. Мясо оленей сдают в частные колбасные цеха, на рынок и на суда прибрежного флота в качестве провизии. Создаются целые нелегальные бригады по заготовке мяса. Пользуясь несовершенством российского законодательства, граждане Китая организуют незаконную скупку частей животных: кроме мяса диких животных ими скупаются жилы, хвосты, пенисы и т. д. Особо ценятся панты свободно живущих оленей, их стоимость в десятки раз превышает цену аналогичного товара из оленепарка. В это время перед контролирующими государственными органами остро стояла проблема идентификации сырья, так как отличить панты свободноживущих оленей от парковых можно только по биохимическому анализу и то не всегда. Отличить же особь из группировки оленей, занесенных в Красную книгу, от других свободно живущих оленей, вообще было невозможно.

Купленный товар животного происхождения незаконно переправлялся в Китай. Так, в период 1996–2008 гг. таможенными органами ДВФО было задержано 210 кг пантов и 380 пенисов пятнистого оленя. В 2004 г. была пресечена попытка контрабандного вывоза 133 пенисов и 110 кг рогов изюбря. Таким образом ситуация, сложившаяся в 90-е годы XX в., была схожей с таковой в конце XIX в., единственное отличие в том, что китайских охотников заменили граждане России, которые мягче относились к ресурсам. К середине 90-х годов удалось навести порядок в области охотнадзора и таможенного контроля, что благоприятно сказалось на состоянии копытных животных.

На 2008 г. в Приморье, по официальным данным, совокупная численность копытных животных (кабан, пятнистый олень, косуля, изюбрь), используемых населением в пищу, составляет порядка 81 200 особей⁸. В 2008 г. совокупно было добыто 2686 особей, что с учетом незаконной добычи составляет примерно 13 400 особей. Теневой доход только от продажи мяса и использования в пищу составил примерно 2 млн 700 тыс. рублей. Не стоит забывать о нагрузке на популяцию копытных, оказываемой такими редкими крупными хищниками, как тигр и дальневосточный леопард, за сохранение которых граждане России несут ответственность перед мировым сообществом. Для обеспечения их жизнедеятельности совокупно требуется порядка 24 тыс. особей копытных. При потере данных хищников их место занимают волки и бродячие собаки. Стоит отметить, что тигры и леопарды – это «мягкие» хищники, изымающие не более 30 % популяции жертв, и их наличие несравненно выгоднее для экономики края и копытных в целом, чем, например, волка. В настоящее время из-за административной реформы структур власти и экономического кризиса увеличился процент незаконного изъятия копытных и других животных. Возобновилась торговля диким мясом и частями животных как на внутреннем рынке, так и внешнем. Возможность полупокупной продажи мяса диких животных частными лицами многократно увеличила процент браконьерства, что неблагоприятно сказалось на численности копытных животных и возможностях увеличения легального лимита изъятия, а в будущем ставит под угрозу существование амурского тигра и дальневосточного леопарда.

Незаконная деятельность по скупке мяса и других частей животных наносит урон экономике Приморского края. На настоящий момент современное внутреннее законодательство и применяемые меры явно недостаточны для управления ситуацией. В таком положении работа таможенных органов по пресечению и выявлению каналов нелегального сбыта животного сырья играет одну из главных ролей в сохранении популяций копытных животных и редких крупных хищников России.

⁸ Состояние ресурсов охотничьих копытных животных, медведей, соболя, бобра, выдры и их добыча в РФ в 2003–2008 гг. М.: Премииум, 2009.

С.Н. ЛЯПУСТИН

Обучение охране животных ресурсов в КНР

С 16 по 19 сентября 2009 г. по инициативе Всемирного фонда охраны дикой природы (WWF) в г. Харбине КНР состоялась рабочая встреча представителей Владивостокского филиала Российской таможенной академии (ВФ РТА), Северо-Восточного государственного университета КНР (СВГУ), Российского и Китайского представительств WWF, ТРАФФИК России и Китая. Цель проведения встречи – исследование и обмен практическим опытом по обучению студентов вопросам сохранения редких видов диких животных и дикорастущих растений, выполнения требований Конвенции о международной торговле дикими животными и растениями, находящимися на грани исчезновения (СИТЕС), а также поиск путей взаимодействия в вопросах охраны природы.

Семинар проводился на базе научно-исследовательского центра по идентификации товаров животного происхождения Института животных ресурсов СВГУ. Университет был открыт в Харбине в 1997 г. и сейчас сотрудничает с высшими учебными заведениями более чем 40 стран мира.

В ходе мероприятия, проводимого в форме круглого стола, представители участвующих сторон обменялись докладами о формах и методах обучения и подготовки специалистов в области выполнения требований Конвенции о международной торговле дикими животными и растениями, находящимися на грани исчезновения (СИТЕС). Так, автором была проведена презентация учебных и учебно-методических пособий природоохранной тематики изданий ВФ РТА.

Заместитель начальника научно-исследовательского центра по идентификации товаров животного происхождения профессор Чжан Хун Ксу остановился на методике преподавания вопросов идентификации объектов фауны, провел презентацию учебно-методических и учебных пособий университета и подробно рассказал о деятельности центра.



Экспонаты музея охраны природы СВГУ

Научно-исследовательский центр, руководителем которого является профессор *Вай Шанг*, носит статус государственного и проводит исследования в отношении товаров животного происхождения по заказам различных государственных структур, в том числе и таможенных органов Китая. Центром разработаны и применяются морфологические, биохимические, микромолекулярные, биомолекулярные и иные методы идентификации объектов животного мира. Штат научно-исследовательского центра состоит из 8 постоянных работников (профессорско-преподавательский состав и эксперты) и 20 специалистов, привлекаемых из сторонних организаций. (Аналогичный центр существует при Институте растительных ресурсов СВГУ.) В составе центра пять лабораторий по морфологическим исследованиям и пять лабораторий в области биохимических, биомолекулярных и генетических исследований.

Центр осуществляет значительную работу по обучению и подготовке должностных лиц таможенных органов Китая с 2004 г., при этом особое внимание уделяется проведению различных тренингов по идентификации объектов фауны. В 2009 г. здесь обучено 160 таможенников, сформировавших практические навыки идентификации объектов фауны, перемещаемых через таможенную границу. Сотрудники центра неоднократно осуществляют выезды в таможни на китайско-российской границе для проведения практических занятий на местах.

Как показали результаты обмена опытом профессорско-преподавательского состава, в вопросах методики преподавания дисциплин природоохран-



Конкурс студентов на олимпиаде по идентификации пушнины

ной направленности и практической деятельности у ВФ РТА и СВГУ имеется много точек соприкосновения. Участвующие стороны выразили взаимную заинтересованность в области сотрудничества, в том числе возможности осуществления совместных научных исследований, совместного обучения специалистов вопросам идентификации объектов фауны, совместных исследований в области проводимых экспертиз научно-методическим экспертным центром Владивостокского филиала РТА и научно-исследовательским центром по идентификации товаров животного происхождения Института животных ресурсов СВГУ КНР.

В работе приняли участие координатор Амурского филиала WWF России *Н.В. Первушина* и координатор Харбинского филиала WWF Китая *Сюэ Ли*, которые поделились информацией о результатах мониторинга состояния нелегальной торговли объектами фауны и флоры и проводимых мероприятиях по ее предотвращению на приграничных территориях Приморского края России и Северо-Востока Китая.

В ходе встречи руководство центром организовало посещение учебных аудиторий и лабораторий Института животных ресурсов СВГУ. Большой интерес вызвало посещение музея охраны природы и лаборатории исследования пушного сырья, обладающей одной из крупнейших в Китае коллекцией шкур диких животных, в том числе амурского тигра, калана, панды, различных леопардов, иных диких кошек, медведей, куньих, псовых и многих других пушных животных, обитающих на территории страны.

Порядок контроля и определения таможенной стоимости вывозимых товаров

Базовой нормой российского таможенного законодательства по контролю таможенной стоимости является ст. 323 Таможенного кодекса Российской Федерации. Контролю подлежит таможенная стоимость товаров, которая определяется декларантом и заявляется им в таможенный орган.

Определение таможенной стоимости вывозимых товаров производится декларантом с использованием следующих методов определения таможенной стоимости, которые закреплены в Правилах определения таможенной стоимости товаров, вывозимых с таможенной территории РФ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 500¹:

- метод по стоимости сделки с вывозимыми товарами (1 метод);
- метод по стоимости сделки с идентичными товарами (2 метод);
- метод по стоимости сделки с однородными товарами (3 метод);
- метод сложения (4 метод);
- резервный метод (5 метод).

Базовым методом для определения таможенной стоимости вывозимых товаров является **метод по стоимости сделки с вывозимыми товарами**. Его применяют при следующих условиях:

1) если нет ограничений в отношении прав покупателя на пользование и распоряжение товарами. При этом некоторые ограничения прав допускаются. Во-первых, продавец может выбрать географический регион, в который товары не могут быть перепроданы; во-вторых, существующие ограничения значительно не влияют на стоимость товаров;

2) если условия контракта не влияют на продажу или цену товара. Если же в контракте есть особые условия, то их влияние можно количественно измерить. *Например*, продавец продает товар А по определенной цене при условии,

¹ О порядке определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 500.

что покупатель закупит товар Б. При этом цена товара Б заранее не установлена. В таком случае метод по стоимости сделки с вывозимыми товарами не может применяться. Ведь фактически количественно измерить влияние такого условия невозможно;

3) если часть дохода от перепродажи, распоряжения или использования не будет причитаться продавцу прямо или косвенно;

4) если стороны сделки невзаимосвязанные лица. Статья 5 закона «О таможенном тарифе» дает определение взаимозависимых лиц. Взаимозависимые лица – это лица, отвечающие одному из следующих условий:

- если каждое из этих лиц является сотрудником или руководителем организации, созданной с участием другого лица;

- если они являются деловыми партнерами, то есть связаны договорными отношениями, действуют в целях извлечения прибыли и совместно несут расходы и убытки, связанные с осуществлением совместной деятельности;

- если они являются работодателем и работником;

- если какое-либо лицо прямо или косвенно владеет 5 и более процентами выпущенных в обращение голосующих акций обоих лиц, контролирует 5 и более процентов выпущенных в обращение голосующих акций обоих лиц или является номинальным держателем 5 и более процентов выпущенных в обращение голосующих акций обоих лиц;

- если одно из них прямо или косвенно контролирует другое;

- если оба они прямо или косвенно контролируются третьим лицом;

- если вместе они прямо или косвенно контролируют третье лицо;

- если лица состоят в брачных отношениях, отношениях родства или свойства, усыновителя и усыновленного, а также попечителя и опекаемого.

Кроме того, данный метод применяют, если покупатель и продавец – взаимосвязанные лица, но стоимость сделки приемлема для таможенных целей. При этом декларант должен доказать, что связь сторон сделки не оказала влияния на цену товара. Для этого он представляет результаты сравнения стоимости сделки:

- со стоимостью сделки при продаже идентичных или однородных товаров в ту же страну невзаимосвязанному лицу;

- с таможенной стоимостью идентичных или однородных товаров, определяемой методом сложения.

При сравнении должны учитываться условия о коммерческом уровне продажи, количестве товара, дополнительных начислениях, расходах, которые несет продавец, реализуя товары взаимозависимым и невзаимозависимым лицам.

Таможенная стоимость вывозимых товаров определяется как стоимость сделки. А стоимость сделки состоит из цены товаров и дополнительных начислений. Закрытый перечень таких начислений определен в п. 17 указанных Правил определения таможенной стоимости товаров, вывозимых с таможенной территории РФ.

Если сведения о дополнительных начислениях невозможно подтвердить или измерить, метод по стоимости сделки с вывозимыми товарами не применяются.

В таможенную стоимость вывозимых товаров не включают следующие расходы при условии, что они выделены из цены, заявлены декларантом и подтверждены им документально:

а) расходы на вывоз (транспортировку) товаров с таможенной территории Российской Федерации и расходы на последующую перевозку (транспортировку);

б) пошлины, налоги и сборы, взимаемые в России в связи с вывозом товаров;

в) пошлины, налоги и сборы, взимаемые в отношении оцениваемых товаров в стране, в которую они ввозятся.

На основании ст. 63, п. 4 ст. 131 Таможенного кодекса Российской Федерации для целей подтверждения заявленной таможенной стоимости декларант обязан представить документы, обосновывающие заявленную таможенную стоимость и избранный им метод определения таможенной стоимости. Перечень таких документов утвержден приказом ФТС России от 25 апреля 2007 г. № 536 «Об утверждении Перечня документов и сведений, необходимых для таможенного оформления товаров в соответствии с выбранным таможенным режимом».

Так, при определении таможенной стоимости методом по стоимости сделки с вывозимыми товарами декларанту требуется предоставить в таможенный орган следующие документы:

- 1) учредительные документы декларанта;
- 2) внешнеторговый договор купли-продажи (возмездный договор поставки), действующие приложения, дополнения и изменения к нему;
- 3) счет-фактура (инвойс);
- 4) транспортные (перевозочные) документы;
- 5) банковские платежные документы (если счет-фактура оплачена), а также другие платежные документы, отражающие стоимость товара;
- 6) котировки мировых бирж в случае, если вывозится биржевой товар;
- 7) страховые документы, если они имеются, в зависимости от условий сделки;

8) договор по перевозке (договор транспортной экспедиции, если такой договор заключался), счет-фактура (инвойс) за перевозку (транспортировку), банковские платежные документы (если такие счета оплачены), или бухгалтерские документы, отражающие стоимость перевозки товаров (если перевозка товара осуществлялась собственным транспортом декларанта), осуществляемой для вывоза товаров с таможенной территории Российской Федерации и по последующей перевозке (транспортировке) в случаях, когда декларантом заявлены вычеты этих расходов из цены, фактически уплаченной или подлежащей уплате;

9) банковские платежные документы, подтверждающие уплату пошлин, налогов и сборов, взимаемых в Российской Федерации в связи с вывозом оцениваемых товаров, при условии заявления вычетов указанных сумм из цены, фактически уплаченной или подлежащей уплате;

10) договор об оказании посреднических услуг (агентский договор, договор комиссии, договор об оказании брокерских услуг), счет-фактура (инвойс), банковские платежные документы за оказание посреднических услуг в зависимости от условий внешнеторгового договора;

11) лицензионный договор, счет-фактура, банковские платежные документы, бухгалтерские и другие документы, содержащие сведения о платежах за использование объектов интеллектуальной собственности, которые относятся к вывозимым товарам (если указанные платежи предусмотрены условиями продажи вывозимых товаров);

12) документы (в т. ч. бухгалтерские) и сведения, содержащие данные о размере дохода, который прямо или косвенно причитается продавцу в результате последующей продажи, распоряжения иным способом или использования ввезенных товаров (если это предусмотрено условиями внешнеторговой сделки);

13) договоры, счета, банковские платежные документы о стоимости тары, упаковки, включая стоимость упаковочных материалов и работ по упаковке, в случае, если данные расходы произведены покупателем, но не были включены в цену, фактически уплаченную или подлежащую уплате за ввозимый товар (если это предусмотрено условиями внешнеторговой сделки);

14) другие документы и сведения, которые декларант может представить в подтверждение заявленной таможенной стоимости.

В соответствии со статьями 323 и 367 Таможенного кодекса Российской Федерации, если представленные декларантом документы и сведения не являются достаточными для принятия решения в отношении заявленной таможенной стоимости вывозимых товаров и/или таможенным органом обнаружены признаки, указывающие на то, что заявленные при декларировании товаров сведения могут являться недостоверными или должным образом не подтверждены, то по письменному запросу таможенного органа декларант обязан представить следующие **дополнительные документы** и сведения в зависимости от обстоятельств конкретной сделки и имеющие отношение к рассматриваемой сделке и ввозимым товарам, в частности:

- 1) прайс-листы производителя вывозимых товаров;
- 2) калькуляция стоимости производства вывозимых товаров;
- 3) сведения о стоимости вывозимых товаров в разрезе торговых марок, моделей, артикулов, если эти сведения не указаны во внешнеторговом договоре (приложениях, спецификациях), счете-фактуре;
- 4) бухгалтерская документация продавца-экспортера об оприходовании и списании с баланса вывозимых товаров, договоры купли-продажи, счета-фактуры по приобретению товаров на внутреннем рынке Российской Федерации, банковские платежные документы;

5) сведения, разъясняющие основания предоставления продавцом скидок покупателю на конкретную партию товара с указанием размеров таких скидок, если такие скидки предусмотрены внешнеторговым договором (без указания их размера);

6) документы и сведения о физических характеристиках, качестве и репутации на рынке вывозимых товаров и их влиянии на ценообразование;

7) документы об урегулировании сторонами внешнеэкономической сделки претензий о несоответствии стоимости фактически поставленного товара и контрактной (инвойсной) стоимости в связи с отклонением количества и (или) качества поставленного товара от количества и качества, исходя из которого определялась контрактная (инвойсная) стоимость товара;

8) документы и сведения о принадлежащих декларанту голосующих акциях российских и иностранных организаций;

9) документы и сведения, подтверждающие уплату пошлин, налогов и сборов, взимаемых в отношении оцениваемых товаров в стране, в которую ввозятся эти товары, при условии заявления вычетов указанных сумм из цены, фактически уплаченной или подлежащей уплате.

В соответствии со ст. 124 Таможенного кодекса РФ декларирование товаров и сведений о них, в т. ч. и об их таможенной стоимости, производится путем их заявления таможенному органу в грузовой таможенной декларации. При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 500 предусмотрено, что в режиме экспорта таможенная стоимость товаров декларантом не определяется и не заявляется при условии, если в отношении вывозимых товаров не установлены таможенные пошлины и налоги, исчисляемые исходя из их таможенной стоимости.

В таможенной декларации все записи и отметки должны быть сделаны на русском языке.

При контроле таможенной стоимости вывозимых товаров особое внимание уделяется следующим графам ГТД.

Графа № 1. В первом подразделе графы ставится символ «ЭК». Во втором подразделе графы проставляется первый символ кода таможенного режима по классификатору таможенных процедур.

В **графу № 2** из транспортных документов переносятся сведения об отправителе товаров:

- наименование/ФИО;
- адрес;
- в верхней части графы после знака «№» проставляется ОГРН/ОГРНИП;
- в нижней части графы проставляется знак «№» и через знак разделителя указывается ИНН и КПП.

В **графе № 8** указываются сведения о получателе товара:

- наименование/ФИО;
- адрес+двузначный буквенный код альфа-2 страны местонахождения получателя;

В **графе № 20** в первом слева подразделе ставится буквенный код условий поставки, предусмотренных внешнеторговым контрактом.

В **графе № 31** указываются сведения о наименовании товара, о товарных знаках, марках, моделях, артикулах, стандартах и других технических характеристиках, сведения о количественном составе декларируемых товаров.

В **графе №44** указываются документы, представляемые в таможенный орган одновременно с ГТД, подтверждающие заявленные сведения о каждом товаре, указанном в графе 31 ГТД. Например, номер и дата лицензии, транспортных документов, договора купли-продажи и дополнений и приложений к нему, инвойса, сертификатов и других документов.

В **графе № 22** указываются сведения о фактурной стоимости товара.

В левом подразделе графы указывается трехзначный буквенный код валюты цены договора.

В правом подразделе графы указывается стоимость товаров, сведения о которых указаны в **графе 31**, подлежащая оплате в соответствии с условиями внешнеэкономической сделки (договора).

В **графе № 45** декларантом указывается заявленная таможенная стоимость декларируемых товаров в рублях Российской Федерации, определенная в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 500.

Неотъемлемой частью грузовой таможенной декларации является декларация таможенной стоимости (ДТС), которая подается в таможенный орган одновременно с ГТД.

Для вывозимых товаров существует 2 формы ДТС: ДТС-3, которая заполняется при определении таможенной стоимости по 1 методу и ДТС-4, которая заполняется в иных случаях.

ДТС содержит сведения о соблюдении условий применения методов определения таможенной стоимости и расчет таможенной стоимости товаров. Например, если при определении таможенной стоимости должны быть дополнительно учтены следующие расходы: косвенные платежи, расходы, произведенные покупателем на выплату вознаграждения агенту (посреднику), на тару и упаковку и другие, то их суммы должны попасть в расчет таможенной стоимости в ДТС.

Заявленная таможенная стоимость в графе № 45 ГТД основывается на расчетах в ДТС.

При проверке таможенным органом правильности определения заявленной таможенной стоимости она сравнивается с имеющейся в таможенном органе ценовой информацией. Так как в большинстве случаев для таможен Дальневосточного региона характерным предметом экспорта являются биржевые товары (лес, металлолом, рыба), поэтому для проверки используются котировки мировых бирж. В отношении экспортируемых лесоматериалов для контроля используется справочная информация – индикативные уровни экс-

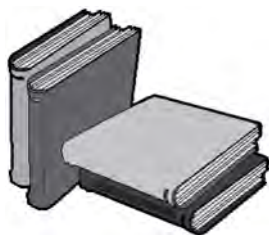
портных цен на лесоматериалы, разрабатываемые Союзом лесопромышленников и лесозэкспортеров России.

Кроме того, таможенным органом оценивается содержание документов на предмет их непротиворечивости, достаточности для принятия решения об отсутствии/наличии признаков недостоверности заявленной таможенной стоимости.

По результатам контроля в графе «для отметок таможенного органа» ДТС проставляется запись о принятом таможенным органом решении по таможенной стоимости. Таможенный орган может принять решение:

- о принятии заявленной таможенной стоимости;
- об уточнении таможенной стоимости;
- о корректировке таможенной стоимости.

В случае, если таможенный орган принял решение о корректировке таможенной стоимости товара, заполняется форма корректировки таможенной стоимости (КТС). Расчет скорректированной таможенной стоимости отражается на бланке ДТС.



НА КНИЖНУЮ ПОЛКУ

Бакланов, П.Я.

Экономико-географическое и геополитическое положение Тихоокеанской России / П.Я. Бакланов, М.Т. Романов. – Владивосток: Дальнаука, 2009. – 163 с.

Экономико-географическое положение рассматривается как свойство структурированной территории. Геополитическое положение определяется в связи с основными категориями геополитики: геополитическими факторами и процессами, интересами и проблемами. Проводится оценка экономико-географического и геополитического положения Тихоокеанской России как важнейших свойств и факторов развития самого молодого, слабо освоенного и заселенного, но стратегически наиболее значимого региона России.

Рассматривается геополитический потенциал страны в сопоставлении с другими мировыми «центрами силы», выделяются этапы трансформации геополитических интересов России на Дальнем Востоке, а также ключевые зоны пространственного развития этого региона.

Книга может быть полезной ученым, работникам органов управления, преподавателям и студентам вузов, изучающим проблемы регионального развития, политической географии и геополитики.

А.П. ГЕРАСИМЕНКО

Информационная безопасность на Дальнем Востоке России в конце XX – начале XXI в.: задачи и формирование законодательной базы (социальный аспект)*

Последнее десятилетие XX в. явилось переходным периодом в социально-политическом, экономическом и культурном развитии России. На смену тоталитарной идеологии приходит новое государственное мировоззрение, базирующееся на фундаменте демократических ценностей. В стране начинают формироваться демократические институты власти и общества. В общественно-политической жизни вводится новая система понятий, происходит смена оценок происходящего как внутри страны, так и за рубежом, меняются структура и характер общественных отношений.

В 1993 г. была принята новая конституция Российской Федерации, где прописывается, что «каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом», а также «гарантируется свобода массовой информации, цензура запрещается»¹. В российском общественно-политическом дискурсе начинают использоваться такие термины, как свобода слова, свобода совести, информационные потоки, информационное общество, информационная безопасность. Новая терминология, новые понятия расширяют исследовательское поле

* Подготовлено при поддержке гранта ДВО РАН № 09-III-A-11-550 «Стратегия обеспечения социально-политической безопасности на Дальнем Востоке России во второй половине XX в.».

¹ Конституция Российской Федерации: фед. закон от 25.12.1993. Ст. 29.

региональной истории и требуют теоретического осмысления, анализа содержательного наполнения этих категорий. К их числу относится и категория «информационная безопасность». Она может рассматриваться в качестве влияющей на общественно-политическое и культурное развитие только в условиях демократического общества, или, хотя бы, общества с зачатками демократии, то есть при наличии объявленных основополагающих свобод: слова, печати, инакомыслия, образа жизни и т. д.

В советский период определение «информационная безопасность» официально не использовалось. В этом не было необходимости, так как информационное пространство формировалось государством на базе тоталитарной идеологии, информационные потоки внутри страны контролировались на соответствие советским идеологическим нормам. Все, что выходило за установленные цензурой рамки, квалифицировалось как угроза государственной безопасности. В границах бывшего СССР и стран социалистического лагеря действовала теория общественного развития – марксизм-ленинизм, теория строительства коммунизма, которая являлась важнейшим элементом структуры советского государства. Идеология насаждалась в обществе принудительно, начиная с раннего детства. Партийная бюрократия, спецслужбы выполняли особую роль в подавлении инакомыслия в обществе и поддержанию его в информационной изоляции. На партийных съездах КПСС подчеркивалась неизбежность перехода от капитализма к социализму. Капитализм объявлялся последним эксплуататорским строем, система ценностей западного общества признавалась «загнивающей», антинародной, а ее влияние на советского человека – враждебным. Информация, исходящая с партийных съездов, пленумов и конференций, была руководством не только к действию советского гражданина, но и к формированию его мировоззрения – мировоззрения «советского человека», представителя особой исторической общности – «советский народ». Страна была закрыта для свободных информационных потоков извне и эта закрытость была легитимной в рамках существующего строя. Разрушение этой закрытости началось еще в послевоенные годы и продолжалось на протяжении 1960–70-х годов в форме чтения и распространения самиздатовской литературы и официально запрещенных песен, прослушивания зарубежных радиопередач, и т. д.² В середине 1980-х годов наметился сдвиг в сторону смягчения идеологических норм, а значит и ослабления информационных барьеров. XXVII съезд КПСС поставил вопрос о «расширении гласности». Было заявлено, что «без гласности нет и не может быть демократизма, политического творчества масс, их участия в управлении»³. Тогда же было объявлено о наличии «застоя» в обществе.

² Аксютин Ю.В. Хрущевская «оттепель» и общественные настроения в СССР в 1953–1964 гг. М.: РОСПЭН, 2004; Козлов В.А. Массовые беспорядки в СССР при Хрущеве и Брежневе (1953 – нач. 1980-х гг.). Новосибирск, 1999; Ващук А.С. Инакомыслие в СССР и проявления крамолы на Дальнем Востоке (1960–1970-е гг.) // Колымский гуманитарный альманах. Вып. 3. Магадан, 2008. С. 181–189.

³ Материалы XXVII съезда КПСС. Ч. 3. М.: Изд-во полит. литературы, 1986. С. 60.

Начало 1990-х годов ознаменовалось распадом СССР на ряд независимых государств. Новая Россия была объявлена свободной от руководящей роли компартии, в стране перестала существовать государственная идеология. Правовой точкой отсчета на этом пути стала отмена третьим Съездом народных депутатов СССР 14 марта 1990 г. конституционного положения о руководящей роли КПСС и легализации принципа политического плюрализма. В 1993 г. идеологическое и политическое многообразие было закреплено в новой конституции Российской Федерации⁴. Страна стала открытой для свободного поступления информации извне. Поднятие «железного занавеса» означало начало слияния информационного пространства бывшей советской империи с информационным пространством всего остального мира. Возникла необходимость в оценке информационных потоков, их роли и влияния на развитие всех сторон жизни государства и общества.

На базе современных технологий в 1990-е годы в стране начинает формироваться новая телекоммуникационная инфраструктура. Государство приступило к разработке политики информатизации общества, в том числе и в направлении обеспечения информационной безопасности. За период 1990–2008 гг. был выработан ряд официальных документов, приняты законодательные акты, определяющие статус информации, ее роль в развитии общества, стратегию информационного развития страны, принципы регулирования информационных потоков. К этим документам можно отнести следующие: Закон «О средствах массовой информации» (1991 г.), Конституция Российской Федерации (1993 г.), Закон «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» (1995 г.), «Доктрина информационной безопасности Российской Федерации» (2000 г.), Федеральная целевая программа «Электронная Россия» (2002–2010 гг.), Указ Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации в сфере международного информационного обмена» (2004 г.), Закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (2006 г.), «Концепция региональной информатизации до 2010 года», «Основные направления научных исследований в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации» (2008 г.), «Концепция формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года»⁵.

Принципы развития информационного общества были изложены в «Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации» (2008 г.)⁶. Предполагается, что при ее разработке учитывался мировой опыт

⁴ Конституция Российской Федерации: фед. закон от 25.12.1993. Ст. 13.

⁵ Министерство связи и массовых коммуникаций: документы [Электронный ресурс]. URL: <http://minkomsvjaz.ru/ministry/documents>; Совет безопасности Российской Федерации: документы [Электронный ресурс]. URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents>

⁶ Совет безопасности Российской Федерации: документы [Электронный ресурс]. URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents>

построения информационного общества, который был отражен в следующих документах, принятых в начале нового тысячелетия большинством развитых стран на Всемирных встречах на высшем уровне по вопросам информационного общества (WSIS): «Хартия глобального общества» (Окинава, 2000 г.), «Декларация принципов построения информационного общества» (Женева, 2003 г.), «Обязательство по вопросам информационного общества» (Тунис, 2005 г.).

В 2008 г. была разработана Советом безопасности Российской Федерации и утвержден Президентом страны «Доктрина информационной безопасности Российской Федерации». Под информационной безопасностью в Российской Федерации она определяет «состояние защищенности ее национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства»⁷. В документе даются трактовка и значение информационной среды, в частности, обращается внимание на системообразующий статус информации в жизни общества. Авторы подчеркивают ее активное влияние на состояние политической, экономической и других составляющих безопасности России. Доктрина выделяет четыре основные составляющие национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере:

1) соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею, обеспечение духовного обновления, сохранение нравственных ценностей, научного и культурного потенциалов и т. д.;

2) информационное обеспечение государственной политики Российской Федерации, доведение достоверной информации о государственной политике РФ до российской и международной общественности;

3) развитие современных информационных технологий, отечественной индустрии информации;

4) защита информационных ресурсов от несанкционированного доступа, обеспечение безопасности информационных и телекоммуникационных систем.

Необходимо отметить, что согласно Конституции Российской Федерации (статьи 71–73) основные функции по обеспечению информационной безопасности являются прерогативой собственно Федерации. Однако решение ряда важных вопросов информационной сферы отнесено к совместному ведению федерации и ее субъектов, и более того, некоторые из них должны решаться исключительно субъектами. Учитывая огромную территорию страны и удаленность ее регионов от центра, а также особенности внутреннего развития каждого региона и его внешнего окружения, очевидна необходимость разработки концепции информационной безопасности для каждого региона.

⁷ Доктрина информационной безопасности Российской Федерации. 2008 г. Раздел 1, пункт 1 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents>

На Дальнем Востоке в настоящее время еще не утверждена концепция региональной информационной безопасности. В 2006 г. в межведомственной комиссии полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе по информационной безопасности был разработан и предложен к обсуждению проект документа «Основы государственной политики в сфере информационной безопасности Дальневосточного федерального округа Российской Федерации»⁸, где изложена стратегия осуществления региональной политики в области информационной безопасности.

В проекте документа определены цели государственной политики в сфере информационной безопасности в Дальневосточном регионе. Их можно условно разделить на три группы: организационно-технологические, организационно-правовые и социально-экономические. Первая группа предполагает развитие средств и методов защиты информации и информационной инфраструктуры. Вторая направлена на совершенствование федеральной и региональной законодательной базы, обеспечение конституционных прав граждан на доступ к информации, грамотное управление информационными ресурсами. Третья ориентирована на обеспечение свободы информационной деятельности и духовной жизни граждан, а также обеспечение стабильности и устойчивости социально-экономического развития региона. И эта цель, на наш взгляд, является наиважнейшей и определяющей в обеспечении национальной безопасности страны на Дальнем Востоке.

Разработчики проекта разделяют информационную политику в сфере информационной безопасности на три направления: политика федеральной власти по отношению к ДФО РФ, политика ДФО РФ по отношению к федеральной власти, внутренняя политика ДФО РФ. Политика федеральной власти направлена на защиту жизненно важных национальных интересов в информационной сфере. Политика субъекта РФ по отношению к федерации направлена, в частности, на выявление жизненно важных интересов ДФО РФ в информационной сфере, создание правовых, организационных и финансовых механизмов обеспечения информационной безопасности. Внутренняя политика субъекта направлена на защиту предметов его исключительного ведения, к которым относятся информационные ресурсы, информационная инфраструктура, системы связи и массового информирования граждан. Таким образом, в проекте заложена возможность соблюдения баланса интересов центра и региона.

Тем не менее, анализ текста документа показывает, что в нем не отражена специфика современного состояния Дальневосточного региона. Это связано, на наш взгляд, с недостатком понимания, и соответственно, отсутствием четко выработанной политики государства по отношению к Дальнему Востоку,

⁸ Представительство Полномочного представителя президента в ДВФО [Электронный ресурс]. URL: <http://www.dfo.gov.ru/plenipotentiary/kollegii/infbez/doc3>

в том числе и ее составляющей – информационной политики. В проекте отражены базовые направления обеспечения информационной безопасности государства: защита информационных ресурсов, обеспечение безопасности государственных информационных и телекоммуникационных систем, развитие единого информационного пространства страны, укрепление правового механизма информатизации и т. д. В этом направлении происходило и происходит в настоящее время развитие информационной безопасности в регионе. Реализация ее элементов на Дальнем Востоке России, как и в целом в Российской Федерации началась в 1990-х годах и продолжается по настоящее время. Ведущую роль в этом сыграли такие технологические проекты, как прокладка магистральных оптоволоконных каналов компаниями «Ростелеком» и «Транстелеком», а также широкомасштабное развитие инфраструктуры и предоставление услуг информатизации населению компанией «Дальсвязь», федеральная программа «Электронная Россия», федеральный национальный проект «Образование» и другие проекты.

Необходимо отметить следующие направления информатизации региона, в процессе реализации которых был достигнут прогресс, в том числе и в плане информационной безопасности:

1) обеспечение свободного доступа российских граждан к общемировым информационным ресурсам по каналам телевидения, радио, печатных СМИ, Интернет, отмена цензуры информационных потоков;

2) строительство телекоммуникационной инфраструктуры (каналы доступа в Интернет, телевизионные каналы), создание защищенных электронных каналов передачи данных;

3) постепенная ликвидация «цифрового неравенства» дальневосточников (отмечен значительный рост количества граждан, организаций, подключенных к Интернет – 1,4 млн пользователей в 2009 г.);

4) строительство «электронных правительств», организация доступа населения к официальной информации региональной власти, интерактивный диалог с властью по электронным каналам;

5) использование глобальной сети в бизнесе и образовании;

6) подготовка кадров в области технологий информатизации.

Приморский и Хабаровский края лидируют по темпам информатизации в регионе. В отчете Департамента связи и информатизации Приморского края за 2008 г. в разделе «информационная безопасность» отмечен ряд проведенных мероприятий по обеспечению защиты персональных данных в информационных системах, организационно-технические мероприятия по защите информации администрации края. Там же указано на продолжающееся развитие телекоммуникационной инфраструктуры передачи данных, каналов проводного и беспроводного вещания на территории края.

Безусловно, развитие вышеперечисленных направлений информатизации Дальневосточного региона будет способствовать переходу социально-

политической и экономической жизни региона на качественно новый уровень. Однако в условиях культурной и экономической изоляции задача обеспечения национальной безопасности российского Дальнего Востока, на наш взгляд, не может быть решена. Полноценное развитие региона требует социально-культурной и экономической интеграции российского Дальнего Востока в культурно-экономическое пространство стран АТР. И здесь важная роль отводится проводимой государством информационной политике, как инструменту процесса культурной адаптации российских дальневосточников в мультикультурной восточно-азиатской среде.

Как было отмечено ранее, устойчивое (стабильное) социально-экономическое развитие региона является наиважнейшей стратегической задачей государства в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации на Дальнем Востоке. От ее решения зависит не только уровень жизни дальневосточников, но и перспектива российской государственности в этом отдаленном регионе. Специфика региона требует особых подходов государства в процессе построения здесь информационной политики. Связано это с наличием ряда факторов, характеризующих политическую, социально-экономическую и культурную ситуацию на российском Дальнем Востоке: физическая удаленность региона от более развитого центра страны; малозаселенность (4,5 % населения РФ на 36,1 % ее территории, численность экономически активного населения к середине 2009 г. – 3,6 млн чел.) и продолжающиеся отток и естественная убыль населения; низкий уровень развития экономики (доля продукции обрабатывающих производств – 1,4 % от общероссийского) и социальной сферы региона; относительно высокая стоимость жизни (самый высокий индекс потребительских цен на товары по РФ в 2009 г.); существенная экономическая зависимость населения Дальнего Востока от технологически развитых стран дальневосточного региона: Японии, Кореи, Китая.

В администрации представителя Президента Российской Федерации в ДФО были разработаны проекты документов: «Концепция интеграции Дальневосточного федерального округа Российской Федерации в единое информационное пространство России» и «Концепция информатизации Дальневосточного федерального округа Российской Федерации до 2008 г.». Изложенные в них принципы развития регионального информационного пространства отражают общие тенденции процесса информатизации в России и направлены в основном на развитие информационно-коммуникационных технологий на территории региона, ликвидацию «цифрового неравенства», создание «электронных правительств», обеспечение населению доступа к отечественным информационным ресурсам. Однако вышеперечисленные особенности дальневосточных территорий практически не отражены в методике реализации информационной политики, что, по нашему мнению, не делает ее достаточно эффективной.

Для обеспечения перспективы устойчивого развития региона, региональная информационная политика должна быть направлена на формирование на его территории смешанной «российско-евро-азиатской» социально-культурной среды, а также продуманной системы государственных, общественных, деловых, культурных коммуникаций, вписывающихся по структуре и формам взаимоотношений в региональную культурно-экономическую среду стран Азиатско-Тихоокеанского региона. В связи с этим, ядро концепции обеспечения информационной безопасности Дальневосточного региона призвано стать фундаментом, обеспечивающим решение этих задач. Конечно, в условиях значительного социально-экономического и культурного влияния на российский Дальний Восток его восточно-азиатских соседей, обеспечение информационной безопасности Российской Федерации в регионе на современном этапе представляет собой нетривиальную задачу. Сложность выработки концепции в первую очередь связана с преодолением психологического и методологического стереотипов, сложившихся в процессе определения самого понятия «информационная безопасность». Рассматривая это понятие, необходимо сделать акцент не на ограничительных мерах доступа к информации и технологиях защиты информационных каналов, а на создании на дальневосточной территории благоприятной для экономического развития социально-культурной среды.

Идеология информационной безопасности, в рамках общей концепции обеспечения национальной безопасности, на наш взгляд, должна быть основана на обеспечении формирования, если можно так выразиться, позитивного российского коммуникативного вектора в направлении стран АТР – основы региональной информационной политики, а ее построение должно производиться на новой целевой и методологической основе.

Цель информационной политики заключается в создании информационного образа российского Дальнего Востока как многонациональной, мультикультурной, мультиконфессиональной среды проживания и бизнеса в условиях незначительной государственной бюрократии, свободы обращения капитала, государственных гарантий по защите инвестиций в либеральной социально-политической, стабильной юридической и финансовой среде, под прикрытием стратегического военного потенциала России. Необходима поддержка положительного имиджа власти, деловых кругов и населения российского Дальнего Востока в региональном информационном пространстве.

Проведение информационной политики предполагает использование определенной методологии, которая может включать следующие направления:

- 1) введение в образовательный процесс в учебных заведениях региона, начиная с начального образования, комплекса предметов, направленных на изучение языков и культуры стран Восточной Азии и АТР;

2) создание для иностранцев постоянно действующей программы Интернет- и телевизионных курсов русского языка, а также краткого курса истории России и культуры ее народов;

3) создание виртуальных приемных в глобальной сети как для российских, так и для зарубежных граждан в целях информирования по всем вопросам проживания, обучения и бизнеса на дальневосточной территории;

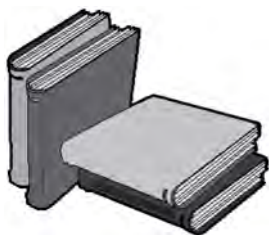
4) создание виртуального инновационно-технологического центра для демонстрации достижений науки Дальнего Востока и предложений о сотрудничестве;

5) создание информационного социально-политического виртуального канала в сети Интернет, где для наших соседей формировалось бы разумное объяснение экономическим и политическим шагам российской власти;

6) создание виртуального канала «русской культурной интервенции» для реализации на территории стран Северо-Восточной Азии культурных проектов, демонстрирующих в позитивном ключе национальные культуру и искусство народов русского Дальнего Востока;

7) развитие телекоммуникационной инфраструктуры и снижение стоимости доступа к информации.

Безусловно, политика информационной безопасности региона, являясь частью политики национальной безопасности России, должна проводиться одновременно с реализацией ее экономической, военно-политической, социальной компонент, то есть в комплексе с другими составляющими стратегии укрепления российской государственности на Дальнем Востоке.



НА КНИЖНУЮ ПОЛКУ

Макрусов В.В.

Государственные таможенные услуги : монография / В.В. Макрусов, А.В. Сафронов. – М. : Изд-во Российской таможенной академии, 2008. – 196 с.

Монография посвящена одной из важнейших проблем государственного управления в сфере внешнеэкономической деятельности – разработке теории государственных таможенных услуг, формированию системы управления служебной деятельностью таможенных органов на основе принципов маркетинга. Авторы представили концепцию административного регламентирования государственных таможенных услуг, классификацию услуг, методы анализа служебной деятельности, а также рекомендации практического характера.

Книга предназначена для специалистов, научных и практических работников, преподавателей и аспирантов. Она будет полезна студентам вузов, изучающим таможенное дело.

Взаимодействие таможенных и налоговых органов

Подразделения таможенной инспекции региона при проведении контрольных мероприятий нередко выявляют правонарушения, не относящиеся к компетенции таможенных органов. За первое полугодие 2009 г. с целью принятия мер по обеспечению соблюдения действующего законодательства в контролирующие органы (Налоговую инспекцию, Государственную инспекцию по труду, Федеральную службу финансово-бюджетного надзора, органы внутренних дел и другие) было направлено 57 материалов с признаками правонарушений.

В результате взаимодействия таможенных органов с иными контролирующими органами было доначислено налогов в бюджеты всех уровней и наложено штрафных санкций на общую сумму 21,9 млн рублей, что в 13,2 раза больше, чем за аналогичный период 2008 г.

Наибольшую сумму 15,1 млн рублей – доначислили налоговые органы Хабаровска. Основанием для этого стала информация отдела таможенной инспекции (ОТИ) Хабаровской таможни о фактах реализации на внутреннем рынке ввезенных местным обществом с ограниченной ответственностью транспортных средств. При этом, как установил налоговый контроль, организация уклонилась от уплаты налогов. Вследствие этого ей было отказано в возмещении НДС из бюджета в сумме 5,9 млн рублей.

Специальная таможенная ревизия, проведенная ОТИ Уссурийской таможни

в отношении одного из ООО, выявила схему ухода из-под налогообложения при ввозе и последующей реализации товаров народного потребления из Китая. В результате данное Общество было привлечено к ответственности за уклонение от уплаты налоговых платежей с доначислением налогов, наложением штрафных санкций в сумме 6,3 млн рублей.

По информации ОТИ Благовещенской таможни в отношении индивидуального предпринимателя, осуществившего экспортные операции с ломом черных металлов, возбуждено уголовное дело по статье 171 Уголовного кодекса РФ «Незаконное предпринимательство», выразившееся в осуществлении предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии). Следствие по этому делу продолжается.

В целях повышения эффективности взаимодействия и координации деятельности таможенных и налоговых органов в Дальневосточном регионе создана рабочая группа, в которую вошли представители Дальневосточного таможенного управления, Дальневосточной оперативной таможни и Межрегиональной Инспекции Федеральной налоговой службы по ДВФО. На ее совещаниях, проводимых один раз в полугодие, рассматриваются вопросы организации скоординированных проверочных мероприятий, состояния информационного обмена, обсуждаются меры по его активизации. Координатором работы группы со стороны Дальневосточного таможенного управления является служба таможенной инспекции.

Для оперативного получения сведений об участниках внешнеэкономической деятельности, содержащихся в информационных ресурсах налоговых органов (Едином государственном реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), службой таможенной

инспекции ДВТУ была организована работа по получению таможенными органами региона доступа к данным сведениям в электронном виде с использованием сети Интернет.

В настоящее время службой таможенной инспекции ДВТУ такой доступ уже получен и доведен до всех заинтересованных служб управления, а его поступление в таможенные органы региона по направленным ими в ФНС России заявкам ожидается в ближайшее время.

*Отделение по связям
с общественностью ДВТУ*

Общая цель – борьба с коррупцией

Борьба с коррупционными проявлениями в таможенных органах в силу их высокой общественной опасности находится в центре внимания руководства Дальневосточного таможенного управления. Несмотря на принимаемые профилактические меры, случаи нарушения таможенниками таможенного законодательства, принятия необоснованных решений и факты коррупции, к сожалению, по-прежнему серьезно затрудняют нормальное функционирование таможенных органов.

В целях организации более эффективной работы по пресечению правонарушений в сфере таможенного дела, в том числе коррупционной направленности, своевременного выявления и устранения недостатков в работе таможенных органов начальник Дальневосточного таможенного управления генерал-майор таможенной службы *Сергей Викторович Паишко* обратился к участникам внешнеэкономической деятельности и представителям деловых кругов:

– Я искренне полагаю, что поиск эффективных методов борьбы со злоупотреблением должностными полномочиями – наша общая цель. Вы, как участники внешнеэкономической деятельности, видите, где в работе таможенных органов есть слабые места.

Считаю, что результатом этих совместных действий должно стать создание оптимальных условий внешнеэкономической деятельности для законопослушных отечественных товаропроизводителей и импортеров ввозимых товаров.

Для принятия конкретных, предусмотренных действующим законодательством мер по противодействию коррупции в таможенных органах и устранению злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц таможенных органов необходима дополнительная информация, которой вы можете располагать. В первую очередь, важно знать, какие, на ваш взгляд, положения таможенного законодательства и нормативных документов способствуют проявлениям коррупции, злоупотреблению служебным положением со стороны должностных лиц таможенных органов, создают условия для вымогательства и мздоимства.

Особенно интересуют факты коррупционных действий, нарушений таможенного законодательства, совершаемых должностными лицами таможенных органов, в отношении вас или ваших коллег по бизнесу. Наш разговор приобретет деловую направленность, если вы выскажете конкретные предложения по устранению условий, способствующих проявлению коррупции и злоупотреблению служебным положением со стороны должностных лиц таможенных органов.

Предоставленная информация о фактах получения и вымогательства взятки, злоупотребления должностными полномочиями, незаконного участия

должностных лиц в предпринимательской деятельности и иных проявлениях коррупции в таможенных органах позволит нам оперативно отреагировать и пресечь совершаемые преступления, привлечь виновных к установленной законом ответственности, – заключил С.В. Пашко.

Уважаемые участники внешнеэкономической деятельности и представители деловых кругов! Имеющуюся у вас информацию вы можете передать следующим образом:

- направить по почте на адрес: 690014, г. Владивосток, ул. Гоголя, 48, ДВТУ;

- позвонить в службу собственной безопасности ДВТУ: (4232) 65-11-65 или прийти на личный прием к начальнику службы в любое время в течение рабочего дня;

- оставить сообщение на телефоне доверия ДВТУ: (4232) 308-300 (круглосуточно);

- направить по e-mail: dvtu_odo@mail.customs.ru;

- прийти на личный прием к начальнику управления (второй и четвертый вторник с 16.00–18.00).

*Отделение по связям
с общественностью ДВТУ*

Пресечен незаконный ввоз сотовых телефонов Nokia

На таможенном посту МАПП «Пограничный» при проведении таможенного осмотра в кабине у водителя транспортного средства было обнаружено 110 телефонов марки Nokia 95, а в ящиках для инструментов еще и автомобильные части общим весом 109 кг,

незадекларированные по установленной форме и сокрытые от таможенного контроля. Ориентировочная стоимость товара составила 245 000 рублей. В ходе устного опроса перед началом таможенного осмотра водитель заявил, что товаров, подлежащих обязательному письменному декларированию, а также товаров, спрятанных и сокрытых от таможенного досмотра, у него нет. После того, как данный товар был обнаружен бдительными сотрудниками таможни, водитель признался, что телефоны и автозапчасти ему предложил провезти через границу гражданин КНР за неплохое вознаграждение.

В данных действиях усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 16.1 КоАП России и влечет наказание в виде наложения административного штрафа на граждан и юридических лиц в размере от одной второй до трехкратного размера стоимости товаров, явившихся предметами административного правонарушения, с их конфискацией или без таковой, а также конфискацию товаров правонарушения, либо конфискацию предметов административного правонарушения.

Товар был изъят и помещен в камеру хранения для вещественных доказательств для дальнейшей экспертизы и расследования.

Екатерина Ребезова

Век живи – век учись

Федеральная таможенная служба России уделяет особое внимание вопросу профессиональной подготовки таможенных кадров. От уровня знаний, компетентности сотрудников таможенных ор-

ганов во многом зависят эффективность таможенного контроля и оформления на границе, качество таможенных ревизий и в целом деятельность таможенных органов по защите экономических интересов государства.

Владивостокский филиал Российской таможенной академии является единственным в регионе специализированным вузом по подготовке кадров для таможенных органов Дальнего Востока. Созданный по приказу ГТК России 21 декабря 1994 г., уже в 1995 г. он произвел первый набор слушателей на юридический и экономический факультеты, годом позже был сформирован факультет таможенного дела. В 2009 г. состоялся десятый выпуск слушателей очной и заочной форм обучения по специальностям «Таможенное дело», «Юриспруденция» и «Экономика и управление на предприятии (таможня)». Он стал самым многочисленным за всю историю филиала. В торжественной обстановке дипломы и нагрудные знаки об окончании академии получили 274 выпускника, 25 из них закончили вуз с отличием.

Всего за эти годы в таможенные органы Дальневосточного региона было распределено 1123 выпускника. Наибольшее количество молодых специалистов приняли крупные таможни Приморья: Владивостокская, Находкинская, Уссурийская. Сегодня в ДВТУ и таможнях проходит службу 871 человек (17,2 % от штатной численности).

В настоящее время на трех факультетах филиала по очной и заочной формам обучаются 1060 студентов. В этом году в соответствии с планом набора на

первый курс (очное обучение) было зачислено на бюджетной основе 95 человек (факультет таможенного дела – 45, экономический – 20, юридический – 30).

Особое место в филиале занимает факультет повышения квалификации (ФПК). Здесь ежегодно проходят обучение по программам повышения квалификации, профессиональной переподготовки и начальной подготовки более 600 человек. На факультете обеспечивается достаточно высокий уровень преподавания. Существенно влияет на качество учебного процесса методическая работа, проводимая преподавателями вуза совместно со специалистами Дальневосточного таможенного управления. Итогом их плодотворной работы является издание учебно-методических комплексов, пособий, руководств в помощь преподавателю.

Дальневосточное таможенное управление тесно сотрудничает с филиалом: представители кадровой службы входят в состав приемных комиссий и комиссий по распределению выпускников, заместители начальника ДВТУ являются председателями государственных выпускных квалификационных комиссий. Многие руководители структурных подразделений ДВТУ преподают на факультете повышения квалификации филиала.

Кроме того, ведущие специалисты таможен региона привлекаются к научно-исследовательской работе филиала. Ежегодно в ДВТУ и таможнях региона проходят практику более 600 студентов очной и заочной форм обучения.

Инна Бобрикова

Уважаемые читатели!

Продолжается подписка на журнал «Таможенная политика России на Дальнем Востоке» для всех регионов России.

Подписной индекс журнала в каталоге «Газеты, журналы» Агентства «Роспечать» – 18535.

Подписной индекс журнала в каталоге российской прессы «Почта России» по Приморскому краю – 81591.

Периодичность издания – один номер в квартал, 4 номера в год.

Кроме того, можно заключить договор на подписку, а также приобрести отдельные номера журнала «Таможенная политика России на Дальнем Востоке» непосредственно через редакцию.

Научно-практический журнал «Таможенная политика России на Дальнем Востоке» издается с октября 1997 г. В журнале публикуются научно-образовательные, просветительские материалы о развитии таможенного дела, деятельности таможенных органов Дальнего Востока, истории таможенной политики в регионе; статьи итогового, проблемного и обзорного характера по основным направлениям деятельности Дальневосточного таможенного управления, сообщения, обзоры, комментарии и другие материалы по вопросам законотворчества в области таможенной политики, дискуссии по важнейшим вопросам, связанным с законотворческой деятельностью Правительства РФ и ФТС России; статистические отчеты, статьи российских и зарубежных специалистов и ученых по актуальным вопросам внешнеэкономической деятельности и международных отношений; материалы заседаний коллегий ФТС России и ДВТУ, региональных, российских и международных научно-практических конференций, семинаров; и др.

Наш адрес:

690034, г. Владивосток, ул. Стрелковая, 16в, к. 212,

тел. 8(4232)250–237,

факс: 8(4232)250–237, 8(4232)638–968,

e-mail: vfrta@vfrta.ru