

А. М. НИКОЛАЕВ*

Деятельность таможенных органов КНР по защите прав интеллектуальной собственности

В статье освещается современная ситуация в области защиты прав интеллектуальной собственности в Китае. Автор рассматривает деятельность таможенных органов КНР по противодействию экспорту пиратской продукции, усилия таможенников и представителей других силовых ведомств по пресечению производства контрафакта, выделяет тенденции последних лет в этой сфере.

Ключевые слова: контрафакт, интеллектуальная собственность, торговая марка, экспорт, задержание товаров.

A. M. NIKOLAYEV

The Chinese Customs Authorities' Work on the Protection of Intellectual Property Rights

The article covers the current situation in China in the field of the protection of intellectual property rights. The author describes the Chinese customs authorities' work on countering pirated goods export, efforts of customs officers and representatives of other enforcement agencies to prevent production of counterfeit goods, as well as identifies the trends of recent years in this field.

Keywords: counterfeiting, intellectual property, trademark, export, detention of goods.

Весной 2016 г. Организация экономического сотрудничества и развития опубликовала доклад «Торговля контрафактными и пиратскими товарами: оценка экономического воздействия». Согласно этому докладу годовой оборот контрафактной продукции на планете оценивается

НИКОЛАЕВ Алексей Максимович – доцент, кандидат исторических наук, профессор кафедры иностранных языков. *Nikolaev.alex@vfrta.ru*.

NIKOLAYEV A. M. – Candidate of Historical Sciences, professor at the Department of Foreign Languages.

* Владивостокский филиал Российской таможенной академии. 690034, г. Владивосток, ул. Стрелковая, 16в. Vladivostok Branch of the Russian Customs Academy. 16 v, Strelkovaya street, Vladivostok, Russian Federation, 690034.

в 461 млрд долл. США [10]. Эта цифра составляет примерно 2,5 % всего мирового импорта. В докладе отмечается, что безусловным лидером по производству пиратской продукции является Китай, на долю которого приходится 63,2 % всех поддельных товаров в мире. Эта цифра особенно впечатляет на фоне идущей на втором месте Турции, которая поставила на мировой рынок 3,3 % общего объема контрафакта.

Создается впечатление, что КНР представляет собой страну правового беспредела, в которой власти не предпринимают никаких усилий для защиты правообладателей брендов на территории страны. Однако на самом деле в Китае в последние годы были приняты значительные меры в сфере борьбы с пиратской продукцией, и немалая роль в этом принадлежит таможенным органам страны.

Система защиты прав интеллектуальной собственности в Китае начала складываться в 80-х годах прошлого века. После старта экономических реформ, разрешения частной предпринимательской деятельности и открытия страны для зарубежных инвестиций защита прав интеллектуальной собственности приобрела насущную необходимость. Вследствие этого в 1982 г. в КНР был принят закон «О торговых марках». В 2001 г. при вступлении страны во Всемирную торговую организацию этот закон был подвергнут основательной переработке.

Помимо этого, после начала эпохи экономических реформ Китай стал участником основных международных договоров в области охраны прав на объекты интеллектуальной собственности. В 1980 г. страна вступила во Всемирную организацию интеллектуальной собственности. В марте 1985 г. Китай присоединился к Парижской конвенции по охране промышленной собственности, которая была основана еще в 1883 г. и является основным международным соглашением в области охраны прав на промышленную собственность, в том числе товарные знаки, патенты и др. В 1989 г. КНР присоединилась к Мадридскому соглашению, став участницей Мадридской системы, которая позволяет охранять товарные знаки в большом числе государств посредством международной регистрации. В 2001 г. Китай вступил во Всемирную торговую организацию, что автоматически сделало его участником ТРИПС – Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности.

Согласно общепринятым правилам присоединение страны к международным договорам автоматически делает их нормы обязательными для исполнения на ее территории, поэтому производственные предприятия Китая вынуждены учитывать их в своей деятельности. Особенно это

касается тех предприятий, которые ориентированы на вывоз своей продукции в зарубежные страны.

Однако на первом этапе проведения экономических реформ таможенные органы Китая практически не были вовлечены в процесс защиты интеллектуальной собственности и никак не участвовали в пресечении вывоза контрафактной продукции в другие страны. Процесс первоначального накопления капитала, тем более за счет зарубежного потребителя, не особенно беспокоил китайские власти, поэтому полноценный нормативный документ для таможенной сферы появился только через полтора десятилетия после начала экономических преобразований в Китае в виде инструкции «О таможенной защите прав интеллектуальной собственности», принятой Госсоветом Китая в октябре 1995 г. В настоящее время на территории КНР действует переработанный и дополненный вариант Инструкции, утвержденный Госсоветом страны в декабре 2003 г. [5]. Этот нормативный документ превратил таможенные органы в продуктивный инструмент контроля над соблюдением трех основных законов КНР об исключительных правах – «Закона о патентах», «Закона о торговых марках» и «Закона об авторском праве». Согласно ему таможенный контроль товаров, являющихся объектом интеллектуальной собственности, при перемещении через границу осуществляется таможенными органами КНР либо в рамках обычных таможенных процедур, либо в соответствии с заявлением правообладателя, который считает, что его права нарушаются кем-либо из участников внешнеторговой деятельности. В документе подробно расписан порядок действий правообладателя при обращении в таможенный орган и весь комплекс процедур, которые должны применить работники таможни после подобного заявления.

О том, что таможенные органы в настоящее время энергично занимаются вопросами защиты интеллектуальной собственности, свидетельствует тот факт, что Главное таможенное управление КНР в течение последних нескольких лет ежегодно публикует отчеты о состоянии этой работы в таможенной системе страны.

По данным таможенной статистики КНР, в 2013 г. доля контрафактных товаров, задержанных в ходе рутинного таможенного контроля, составляла 93 %¹, а в 2016 г. она уменьшилась до 91,67 %². При этом общее количество задержанных товаров составило 42 058 200 единиц. По мнению

¹ URL: http://www.iprchn.com/Index_NewsContent.aspx?newsId=72573 (дата обращения 10.07.2017).

² URL: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49564/info846639.htm> (дата обращения 08.07.2017).

официальных лиц таможенных органов КНР, за это время в значительной степени интенсифицировалась работа китайских таможен с правообладателями интеллектуальной собственности. По инициативе таможенных органов на местах организовывались встречи с представителями компаний известных иностранных брендов для обмена опытом по методике определения поддельной продукции. Подобные мероприятия повышают уровень профессиональной компетенции таможенников в сфере защиты интеллектуальной собственности, а также стимулируют инициативу правообладателей в вопросах сбора информации о перемещении контрафактных товаров через границу и передачи этой информации в таможенные органы.

В последние годы обозначились два основных канала перемещения поддельных товаров через границу – это морской путь и почтовые отправления. В 2015 г. таможни Китая задержали 68 000 000 единиц контрафактных товаров, которые перевозились морским путем, это составило 97,6 % всего количества арестованных подделок. В том же году на китайских таможнях было задержано 20 000 посылок с товарами пиратского производства, что составило 84 % общего числа изъятий контрафакта³.

Очевидно, что организаторы поставок пиратской продукции используют все способы для своего преступного промысла. Масштабные по объему, но более редкие перевозки морским транспортом, который довольно успешно контролируется таможенными органами, дополняется мелкими, но частыми поставками посредством почтовых отправлений. В последнем случае исповедуется традиционный для Китая принцип «муравьи понемногу в состоянии и гору перенести».

В повседневной деятельности сотрудники таможен эффективно используют аналитическую работу с профилями риска, что помогает в обнаружении контрафакта. К рисковому факторам относят присутствие в черном списке производственных и торговых предприятий с сомнительной историей внешнеторговой деятельности, конечный регион поставки товаров и др.

Чаще всего пиратскую продукцию вывозят в страны Африки, Латинской Америки, в арабские государства. Россия не фигурирует в статистике ГТУ КНР как страна, предпочитаемая для вывоза контрафактной продукции, но случаев перехвата таких поставок российскими таможенниками достаточно много. Так, осенью 2008 г. в Новороссийске сотрудники таможни задержали и конфисковали около 2,5 тыс. женских сумок с эмблемой сочинских зимних игр 2014 г., следовавших из Китая. В 2009 г. там же

³ URL: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49564/info795832.htm> (дата обращения 05.07.2017).

была пресечена попытка ввоза из Китая почти 127 тыс. пластиковых стаканчиков с надписью «SOCHI 2014» [7]. В июне 2014 г. должностными лицами Тверской таможни в ходе таможенного контроля был выявлен факт перемещения из Китая в Россию 41 800 автомобильных ароматизаторов с признаками подделки под продукцию известной марки «Daimler AG» [8].

Достаточно много подобных случаев происходит и в таможенных органах ДВТУ. Товары с признаками контрафактности нередко выявляются в Биробиджанской, Благовещенской, Владивостокской, Находкинской, Уссурийской и Хабаровской таможнях. В 2009 г. в регионе деятельности Хабаровской таможни была изъята партия сумок с признаками подделок, прибывшая из Китая. В том же году в Находке таможенники конфисковали поставленную из Китая партию пробок для водки с товарным знаком «Пять озер», которая производится только в нескольких странах Европы [6, с. 103].

Естественно, перемещение пиратских товаров происходит прежде всего в экспортном направлении, но таможенные органы КНР при этом отмечают, что уже на протяжении десяти лет наблюдается наращивание ввоза в страну поддельных товаров. В 2015 г. было выявлено 753 партии контрафакта, который пытались ввезти на территорию страны, что на 10 % превышает показатель 2014 г., а в 2016 г. прирост составил уже 33,6 %. В ценовом же измерении увеличение произошло на 536,89 %. Импортные подделки обнаруживали чаще всего в Шэньчжэне, Циндао, Куньмине⁴. По объему импорт не идет ни в какое сравнение с экспортом. На 753 партии ввоза поддельных товаров в 2015 г. приходится более 23 000 партий вывоза, однако тенденция обозначилась вполне очевидно.

В последние годы наиболее часто из Китая вывозят поддельные табачные изделия, косметические товары, аппаратное оборудование, предметы бытовой химии, одежду, обувь, запасные части для автомобилей, спортивные снаряды и принадлежности, бытовую технику, связанное оборудование, компьютерную периферию и др.

В 2013 г. Главное таможенное управление КНР опубликовало перечень десяти крупнейших дел, связанных с задержанием пиратской продукции таможенными органами. Помимо вышеперечисленных изделий, в списке фигурируют лекарственные средства, стимуляторы, сотовые телефоны, парфюмерия, батарейки, сухое молоко, бензиновые электрогенераторы, парики и даже сертификаты безопасности на товарную продукцию⁵.

⁴ URL: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49564/info846639.htm> (дата обращения 04.07.2017).

⁵ URL: http://www.iprchn.com/Index_NewsContent.aspx?newsId=72573 (дата обращения 10.07.2017).

Время от времени китайские таможенники осуществляют громкие задержания крупных партий поддельных товаров. В октября 1999 г. в зоне ответственности Гунбэйской таможни (провинция Гуандун) были задержаны два судна, на которых перевозилось 4,52 млн контрафактных лазерных дисков [1]. В марте 2010 г. в провинции Гуандун на борту судна с названием «Синьтай 33» были обнаружены контрафактные товары стоимостью в 60 млн юаней [2]. В 2014 г. таможня Шэньчжэня предотвратила вывоз более 27 млн сигарет марки Marlboro, которые пытались отправить в Европу, Юго-Восточную Азию, на Ближний Восток [4].

Проводя большой объем работы по защите интеллектуальной собственности иностранных правообладателей, таможенные органы страны также направляют немало усилий на ограждение от подделок продукции китайских предприятий, которые обладают исключительными правами на производство и сбыт за рубежом собственных фирменных товаров. Это направление работы особо важно для таможенных органов КНР, т. к. имеет ключевое значение для наращивания экспортного потенциала, которому политическое руководство страны отводит большую роль. Количество попыток экспортировать продукцию с логотипами известных китайских фирм растет из года в год. В 2013 г. на таможнях было задержано более 26 000 000 единиц подделок под китайские бренды, а в 2016 г. таможня только одного портового города Нинбо арестовала подготовленные к отправке в Аргентину и Мексику 5 810 000 единиц аналогичного контрафакта⁶.

Деятельность таможенных органов КНР по защите интеллектуальной собственности не сводится только к мероприятиям таможенного контроля. Руководство Главного таможенного управления КНР требует от подчиненных таможен энергичных мер по объединению усилий с правоохранительными органами с целью противодействия производству и сбыту пиратской продукции. Деятельность разных ведомств в этой сфере проходит под девизом «Два закона – единая цель» (имеются в виду законы об административной и уголовной ответственности).

В 2014 г. региональные таможни предоставили местным органам полиции сведения о нарушении интеллектуального права в рамках более двухсот дел. Одна только таможня Шанхая таким образом способствовала возбуждению местным Управлением общественной безопасности около 40 дел, в том числе по подделке торговых марок Ray Ban и CHANEL, с вывозом продукции через почтовые отправления в Англию. Впоследствии

⁶ URL: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49564/info846639.htm> (дата обращения 08.07.2017).

полицейские Англии и Китая в ходе совместной операции задержали четверых подозреваемых и успешно раскрыли механизм сбыта за рубеж поддельной продукции в особо крупных размерах, который организовал поданный Великобританией [3].

В 2016 г. таможенные органы нескольких южных провинций передали в территориальные департаменты общественной безопасности информацию о лицах, подозреваемых в незаконном производстве швейных машин, обуви, очков с известными за рубежом фабричными марками. В результате возбужденных уголовных дел виновные получили реальные сроки лишения свободы и выплатили крупные денежные штрафы.

Немалое значение таможенные органы КНР придают международному сотрудничеству в вопросах защиты интеллектуальной собственности. В рамках межгосударственных соглашений происходит обмен статистическими данными, опытом борьбы с контрафактом, а также сведениями оперативного характера. Особенно плодотворно, по мнению ГТУ КНР, осуществляется сотрудничество с США, Евросоюзом и Российской Федерацией.

Активная борьба таможенных органов Китая с контрафактом получает признание от международных организаций. В 2015 г. Интерпол вручил Главному таможенному управлению КНР награду за активное сотрудничество в вопросах пресечения противоправной деятельности в сфере интеллектуальной собственности. Торговая палата Евросоюза отметила Шанхай специальной наградой «Город, благоприятный для интеллектуальной собственности» за успешную совместную операцию местной таможни и Управления общественной безопасности по расследованию и привлечению к ответственности лиц, организовавших пиратское производство терморегуляторов Danfoss⁷.

Немалый потенциал в нормализации ситуации с интеллектуальной собственностью в стране китайские власти видят в активной просветительской работе с населением. С этой целью используются большие возможности пропагандистского аппарата центральных и региональных государственных органов. Таможенные структуры также активно вовлечены в этот процесс.

Ежегодно представители ГТУ КНР и региональных таможен в преддверии Международного дня интеллектуальной собственности, который отмечается 26 апреля, на телеканалах центрального и местного телевидения проводят недельные циклы просвещения на тему охраны

⁷ URL: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49564/info795832.htm> (дата обращения 05.07.2017).

интеллектуальной собственности в виде патентов, товарных знаков, промышленных образцов, авторского права. На телевидении регулярно появляются новости таможенной тематики с комментариями представителей таможенных органов по случаям ареста контрафактной продукции. При этом общественности разъясняется важность защиты интеллектуального права для стимулирования инноваций и реформирования предприятий в стране.

Просветительская деятельность по вопросам защиты интеллектуального права среди экспортно-импортных компаний, предприятий дачвальческой торговли, компаний-декларантов, пассажиров, пересекающих границу ведется также с использованием интернет-блогов таможни и платформ в мобильной программе «Вичат».

Предпринимаемые властями КНР меры по борьбе с контрафактом, безусловно, оказывают определенное влияние на ситуацию с интеллектуальной собственностью в стране, но назвать это решительной борьбой с производственными пиратами вряд ли возможно. Причины совершенно очевидны, ведь бескомпромиссное истребление производства подделок может негативно повлиять на экономическую и даже социальную ситуацию в стране. И без того снижающийся экспорт составлял 21,5 % ВВП страны в 2015 г., в то время, как в 2011 г. его доля равнялась почти 37 % [9]. Пока же прессинг правоохранительных структур заставляет производителей контрафакта действовать более осторожно и повышать качество пиратской продукции, чтобы ее было сложнее отличать от оригинальных товаров.

По этому поводу китайский миллиардер, основатель Alibaba Group Джек Ма, не отягощенный бременем политкорректности, которая обязательна для официальных государственных деятелей, заявил, что качество китайских подделок, продаваемых в онлайн-магазинах компании, в настоящее время выше, чем у подлинных товаров. Он утверждает, что контрафакт невозможно победить в принципе, потому что «речь идет о человеческой природе»⁸.

Руководство Китая не может позволить себе такого рода эмоциональные высказывания, но после публикации Организацией экономического сотрудничества и развития доклада, упомянутого выше, было вынуждено отреагировать на информацию о потоке китайского контрафакта в мировой торговле. В июле 2016 г. Госсовет КНР издал документ «Некоторые мнения об интенсификации работы сильного государства по защите прав

⁸ URL: <http://www.livejournal.com/media/177409.html> (дата обращения 16.07.2017).

интеллектуальной собственности в новых условиях»⁹. В документе определены основные направления по совершенствованию деятельности правительства в сфере защиты интеллектуальной собственности и обозначены административные структуры, ответственные за эту работу. Среди основных задач административного аппарата – совершенствование нормативной базы с ужесточением ответственности за нарушение законодательства, перестройка механизма управления всей сферой интеллектуальной собственности, активное продвижение китайских брендов на зарубежных рынках, интенсификация взаимодействия с зарубежными партнерами, подготовка профессиональных кадров. Этот документ придал новый импульс работе государственной административной машины в сфере защиты интеллектуальной собственности, но насколько продуктивны будут предпринятые шаги, покажет время.

Список литературы

1. Десять лет со дня образования таможенной полиции по борьбе с контрабандой. URL: <http://news.sohu.com/20090105/n261570929.shtml> (дата обращения 30.06.2014).
2. Достижения Китая в борьбе с контрабандой в 2010 году. URL: <http://russian.people.com.cn/31516/7286311.html> (дата обращения 13.07.2017).
3. Деятельность таможни по защите интеллектуальной собственности в 2014 году // Чжунго хайгуань. 2015. № 8. С. 20–23.
4. Последовательное пресечение экспорта поддельных сигарет // Чжунго хайгуань. 2015. № 9. С. 25–26.
5. Постановление Госсовета № 395. Чжунхуа женьминь гунхэго хайгуань дзуншу. URL: <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab2745/info3486.htm> (дата обращения 30.06.2017).
6. Потапова А. Роль таможенных органов в борьбе с оборотом контрафактной продукции // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2010. № 2 (51). С. 101–105.
7. Таможня защищает Олимпиаду от пиратов. URL: http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3409 (дата обращения 11.07.2017).
8. Тверские таможенники пресекли ввоз крупной партии контрафактных товаров. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=8637:2014-06-03-06-37-40&catid=4:news-tam-cat&Itemid=62 (дата обращения 11.07.2017).

⁹ URL: http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-07/18/content_5092397.htm (дата обращения 06.07.2017).

9. Фокин Н.И. Экономика Китая – экспортно-ориентированная? URL: <http://dictionary-economics.ru/news.php?id=339> (дата обращения 17.07.2017).

10. Alibaba как деструктивный элемент мировой экономики. URL: <http://www.customs1996.ru/posts/802/> (дата обращения 27.06.2017).

© Николаев А. М., 2017

© Nikolayev A. M., 2017

Для цитирования:

Николаев А.М. Деятельность таможенных органов КНР по защите прав интеллектуальной собственности // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2017. № 3(80). С. 98–107.