

## Многосторонние торговые переговоры и судьба ВТО

В статье освещаются проблемы переговорного процесса между членами ВТО, анализируются причины их возникновения. Подчеркивается важность влияния проектов соглашений ТТП и ТТИП на нормы ВТО, а также необходимость выстраивания отношений между сторонниками регионализма и многостороннего формата, традиционного для ВТО.

*Ключевые слова:* ВТО, ТТП, ТТИП, международная торговля, регионализм.

V. V. GORCHAKOV

### Multilateral Trade Negotiations and the Future of the World Trade Organization

The article highlights the problems arising in the negotiation process between the WTO members, as well as analyzes the reasons for their emergence. The author emphasizes the importance of developing drafts of the Trans-Pacific Partnership and Transatlantic Trade and Investment Partnership agreements, as well as the need to build relations between supporters of regionalism and the multilateral framework that is traditional for the WTO.

*Keywords:* World Trade Organisation, Trans-Pacific Partnership, Transatlantic Trade and Investment Partnership.

Всемирная торговая организация (ВТО) функционирует с начала 1995 г., заменив прежнюю международную организацию – Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ), которая была учреждена в 1947 г. До настоящего периода ВТО единственная международная экономическая организация, разрабатывающая условия торговли между государствами и механизмы

ГОРЧАКОВ Виктор Васильевич – доктор технических наук, профессор кафедры экономики таможенного дела и управления.  
[gorchakov.vv@vfrta.ru](mailto:gorchakov.vv@vfrta.ru)

GORCHAKOV V. V. – Doctor of Engineering Sciences, Professor at the Department of Economics of Customs and Management.

---

\* Владивостокский филиал Российской таможенной академии. 690034, г. Владивосток, ул. Стрелковая, 16 в. Vladivostok Branch of the Russian Customs Academy. 16 v, Strelkovaya street, Vladivostok, Russian Federation, 690034.

регулирования глобальных процессов обмена товарами, услугами, продуктами интеллектуальной собственности, инвестициями [2].

Правовая база ВТО/ГАТТ вырабатывалась в результате многосторонних торговых переговоров, которые длились по нескольку лет. До создания ВТО таких переговоров («раундов») было восемь. В 2001 г. начался 9-й раунд переговоров. Это был первый раунд многосторонних переговоров в рамках ВТО. Решение об открытии раунда было принято на четвертой Конференции министров стран – членов ВТО в ноябре 2001 г. в г. Доха (Катар). Переговоры оказались сложными и затяжными. Их не удалось завершить до сих пор. Программа переговоров Доха-раунда – дальнейшее развитие правовых норм и принципов ВТО, либерализация барьеров в торговле товарами и услугами [3]. Одна из причин трудностей заключается в том, что развивающиеся страны, оправившись от шока начала 90-х гг. прошлого века, обрели уверенность в своих силах и стали выступать, опираясь на коллективную позицию всей группы развивающихся стран. Существующие проблемы в системе переговорного процесса между членами ВТО (на 2017 г. – 164 государства) способствовали признанию необходимости проведения институциональных реформ в целях повышения результативности разработок по линии международной торговой системы и эффективности реализации текущих функций ВТО [9].

Новый раунд многосторонних переговоров был начат с Декларации министров, принятой в Дохе на четвертой Конференции министров стран – членов ВТО. Декларация министров представляет собой компромисс между интересами развитых и развивающихся государств. Документ объявляет, что переговоры будут направлены на дальнейшую либерализацию торговли сельскохозяйственными и несельскохозяйственными товарами, а также обмена услугами. Предполагалось существенное снижение всех форм внутренней поддержки сельского хозяйства, уменьшение всех форм экспортных субсидий, а также сокращение торговых барьеров в сельскохозяйственной торговле. В отношении несельскохозяйственных товаров целью переговоров было снижение и отмена тарифных ставок.

В сфере услуг Декларация включала переговоры по трем группам вопросов, связанных с уточнением правовых норм ГАТС: чрезвычайные защитные меры, правительственные закупки в сфере услуг и субсидии в сфере услуг. По мере продвижения раунда в Декларацию включались новые вопросы: взаимосвязь между торговлей и инвестициями, взаимодействие между торговлей и конкурентной политикой, взаимоотношения между действующими нормами ВТО и обязательствами, которые содержатся в многосторонних соглашениях по экологии. Предметом переговоров объявлялась и еще одна важная группа правовых норм ВТО – меры, направленные на содействие и облегчение торговли, – ускорение

движения товаров через границы, облегчение их таможенного досмотра, упрощение всех таможенных формальностей.

На протяжении ряда лет сложилась программа многосторонних торговых переговоров, которая получила название «Программа развития». После некоторого сокращения в 2006 г. в программу развития входило 9 направлений: сельское хозяйство, услуги, несельскохозяйственные товары, правовые нормы, содействие торговле, интеллектуальная собственность, процедуры урегулирования споров, торговля и окружающая среда, особый дифференциальный режим.

В чем причина затянувшегося Дохийского раунда переговоров? На разных площадках высказываются различные мнения. Помимо различия интересов развитых и развивающихся стран есть причины кризиса, заложенные в действующую систему принятия решений [9].

Система принятия решений в ВТО содержит три важных принципа: самоуправление, принцип консенсуса и принцип «единого пакета». Под самоуправлением в данном случае понимается активная, доминирующая роль участников ВТО в процессе выработки правил. Представители подразделений Секретариата остаются на втором плане, отчего страдает качество принимаемых документов. Консенсус создает ощущение суверенного равенства членов ВТО. Каждый участник такого договора обладает блокирующей силой. Именно это обстоятельство становится в последние годы все более серьезным препятствием на переговорах Доха-раунда. Достижение консенсуса стало чрезвычайно сложной задачей. Логика «единого пакета», согласно которой «не согласовано ничего, пока не согласовано всё», стала одним из базовых принципов ведения переговоров. В ходе переговоров Доха-раунда участники стали усматривать в логике «единого пакета» больше негативного, чем позитивного.

В середине декабря 2015 г. в столице Кении г. Найроби прошла десятая Конференция министров ВТО. По существу, десятая сессия ВТО отметила 20-летний юбилей существования этой организации (1995–2015 гг.) [4]. Она завершилась принятием Декларации Найроби, в которой отмечено, что большинство членов ВТО – это развивающиеся государства, поэтому их интересы и нужды должны находиться в центре работы ВТО, и страны – члены ВТО будут к этому стремиться. Декларация состоит из трех частей. Первая часть содержит преамбулу и краткую историю деятельности ВТО за 20 лет. Вторая часть Декларации министров содержит решения министров, принятые консенсусом. Третья часть Декларации Найроби носит сложный и противоречивый характер. Уже начиная с 8-й Конференции министров (декабрь 2011 г.) участники переговоров отошли от ранее объявленного принципа «единого пакета». Предложено было сосредоточить внимание на вопросах, по которым намечается возможность достигнуть консенсуса. В Декларации министров Найроби (декабрь 2015 г.) говорится, что предмет будущих переговоров – это *вопросы Доха*,

а не *программа развития Доха*. За этим стоят разногласия участников конференции министров.

В Декларации Найроби говорится, что многие члены ВТО подтверждают свою приверженность «программе развития Доха». Одновременно заявлено, что другие члены ВТО не подтверждают мандат Доха и полагают, что нужны новые подходы.

Впервые официальный документ Конференции министров зафиксировал противостояние развитых и развивающихся государств – участников ВТО-10 по всему комплексу переговоров. Впервые за 20-летнюю историю ВТО мнение ее членов относительно характера и целесообразности продолжения движения по избранному пути кардинально разошлись [10].

Министерская конференция ВТО-11, прошедшая в декабре 2017 г. в Буэнос-Айресе, закончилась провалом. Ее участникам не удалось не только подписать какие-либо прорывные соглашения, но и повторить более скромные успехи ВТО-10. Не была выпущена даже обычная в таких случаях совместная декларация. Невозможность достижения компромисса по важнейшим вопросам повестки дня послужила непосредственной причиной неудачного завершения ВТО-11 [6].

Начало XXI в. характеризовалось переговорной активностью на уровне регионов. Наметилось некое противостояние между сторонниками регионализма и многостороннего формата, традиционного для ВТО [5].

Серьезные изменения в правилах торговли за рамками ВТО были заложены в 2015 г. Транстихоокеанским торговым партнерством 12 государств (ТТП). Правда, пока оно приостановлено по инициативе президента США Д. Трампа, но Япония как один из инициаторов пытается его реанимировать. В плане выработки правил и либерализации ТТП ушло далеко вперед по сравнению с ВТО.

Другое крупное торговое соглашение начиная с 2013 г. готовилось между США и Евросоюзом – Трансатлантическое торговое и инвестиционное партнерство (ТТИП). Пока оно тоже приостановлено из-за позиции президента Д. Трампа [1].

Если эти два крупных региональных соглашения будут реализованы, они принесут большие перемены. На ТТП будет приходиться порядка 30 % мировой торговли, а на ТТИП – около 40 %. Таким образом, они будут задавать свои правила и нормы в торговле, которые будут входить в противоречие с нормами и правилами ВТО. Это вызывает дискуссии при составлении правовых норм новых мегарегиональных соглашений и ВТО. Сейчас оба проекта пока приостановлены, но при запуске ТТП и ТТИП могут ослабить роль ВТО. Эту паузу нужно использовать для выстраивания отношений между региональными и многосторонними правилами торговли [7].

Именно об этом говорил президент РФ В. Путин на пресс-конференции в Буэнос-Айресе 1 декабря 2018 г.: «Допустим, мы говорили о проблемах

со Всемирной торговой организацией, что на сегодняшний день она не в полной мере отвечает тем задачам, ради которых создавалась. Двадцать лет почти идет Дохийский раунд переговоров – результатов нет, и конца и края не видно. Но мы договорились о том, что в ходе японского председательства будут подготовлены предложения по совершенствованию механизмов работы Всемирной торговой организации. Вы знаете, это уже немало. И если будет сейчас создана соответствующая рабочая группа, то мы тоже, надеемся, примем в этом участие, я имею в виду, Россия, наши партнеры, и допускаю, что можем договориться о том, что создадим такой инструмент, который будет использован на благо подавляющего большинства участников международного общения и для того, чтобы придать новый дополнительный импульс развитию мировой экономики» [8].

#### *Список литературы*

1. Долгов С. И., Савинов Ю. А. Международная торговля: США на тропе войны // Российский внешнеэкономический вестник. 2018. № 9. С. 7–21.
2. Дюмулен И. И. Всемирная торговая организация. Экономика, политика, право. М., 2012. 360 с.
3. Дюмулен И. И. Всемирная торговая организация от «А» до «Я». Терминологический справочник. М., 2011. 256 с.
4. Дюмулен И. И. Десятая конференция министров ВТО (Найроби, Кения, 15–19 декабря 2015 г.): пакет Найроби и вопросы будущей деятельности ВТО // Российский внешнеэкономический вестник. 2016. № 1. С. 3–15.
5. Загашвили В. С. ВТО и мегарегиональные торговые соглашения // Российский внешнеэкономический вестник. 2017. № 5. С. 27–37.
6. Загашвили В. С. Проблема Дохайского раунда // Российский внешнеэкономический вестник. 2018. № 7. С. 7–20.
7. Оболенский В. П. От легитимного протекционизма к торговым войнам? // Мировая экономика и международные отношения. 2018. Т. 62, № 9. С. 18–24.
8. По окончании мероприятий саммита «Группы двадцати» Президент России ответил на вопросы журналистов. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/59290> (дата обращения: 03.12.2018).
9. Портанский А. П. Многосторонняя торговая система и перспективы ее реформирования. М.: ИМЭМО РАН, 2015. 151 с.
10. Портанский А. П. После Найроби ВТО будет вынуждена меняться // Российский внешнеэкономический вестник. 2016. № 3. С. 42–52.

© Горчаков В. В., 2018

© Gorchakov V. V., 2018

#### *Для цитирования:*

Горчаков В. В. Многосторонние торговые переговоры и судьба ВТО // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2018. № 4(85). С. 5–9.