

Политика импортозамещения в теории и практике

В статье обобщены теоретические точки зрения на политику импортозамещения. Рассмотрено определение понятия «импортозамещение», предложена авторская трактовка. Дан краткий обзор реализации политики импортозамещения в некоторых странах.

Ключевые слова: импортозамещение, протекционизм, национальная экономика.

S. V. KIRBITOVA, K. K. NIKITINA

Import Substitution Policy in Theory and Practice

The article summarizes the theoretical points of view on the policy of import substitution. The authors consider the definition of the concept of “import substitution” and put forward their own interpretation. The brief overview of the implementation of import substitution policies in some countries is given.

Keywords: import substitution, protectionism, national economy.

Истоки формирования политики импортозамещения как экономической концепции можно обнаружить в работах представителей позднего меркантилизма. Известно, что меркантилисты XVII–XVIII вв. выступали за реализацию политики *активного платежного баланса*, которая предполагала замещение дорогостоящих импортных товаров, поддержку производства дорогостоящих отечественных товаров, ориентированных на экспорт, и, в свою очередь, жесткое ограничение ввоза из-за рубежа

КИРБИТОВА

Светлана Валерьевна – кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории. lightdark@mail.ru.

KIRBITOVA S. V. – Candidate of Economic Sciences, associate professor, head of the Department of Economic Theory.

НИКИТИНА

Кристина Константиновна – магистрант. kristinka.nikitina@bk.ru.

NIKITINA K. K. – Master’s student.

* Владивостокский филиал Российской таможенной академии. 690034, г. Владивосток, ул. Стрелковая, 16 в. Vladivostok Branch of the Russian Customs Academy. 16 v, Strelkovaya street, Vladivostok, Russian Federation, 690034.

дорогостоящих товаров, имеющих отечественные аналоги. В качестве инструментов защиты местных производителей меркантилисты использовали таможенные пошлины, квоты, налоговые льготы и др.

С критикой идеи меркантилистов выступали родоначальники классической экономической теории – А. Смит и Д. Рикардо. Их воззрения сводились к свободной международной торговле, основывающейся на абсолютных преимуществах (А. Смит), а позже – на относительных преимуществах (Д. Рикардо) стран в производстве благ, предлагаемых впоследствии на международном рынке к обмену.

Дальнейшее развитие идей импортозамещения в середине XIX в. можно проследить у Ф. Листа и А. Гамильтона [5]. Для данного периода характерна *импортозамещающая индустриализация*. Отмечалось, что для становления и укрепления зарождающейся промышленности целесообразно сочетать стимулирующие меры и протекционистскую политику со стороны государства.

Немаловажный вклад в развитие теории и практики импортозамещения внес аргентинский экономист Р. Пребиш. Его теория опиралась на гипотезу, согласно которой выгода от внешней торговли достается обычно промышленно развитым странам, а экспортеры сырья оказываются как правило в проигрыше, т. к. цены на сырье растут медленнее, чем на продукцию обрабатывающей промышленности [5].

Обзор теории импортозамещения позволяет выделить два противоположных подхода к разрешению вопроса импортозамещения: протекционизм и поддержка национального производства и политика свободного рынка (табл. 1).

Таблица 1

Сравнительная обобщенная характеристика теоретических концепций импортозамещения

Показатели для сравнения	Концепции импортозамещения	
	Протекционизм	Концепция свободного рынка
Представители	Меркантилисты (Т. Манн, А. Серра, А. де Монкретьен и др.), Ф. Лист, А. Гамильтон, Р. Пребиш	А. Смит, Д. Рикардо
Характеристика	Активное государственное регулирование внешней торговли, поддержка приоритетных отраслей национальной экономики	Невмешательство государства в рыночный механизм, подход к выстраиванию структуры национальной экономики с точки зрения абсолютных и относительных преимуществ в международном разделении труда

Окончание табл. 1

Показатели для сравнения	Концепции импортозамещения	
	Протекционизм	Концепция свободного рынка
Инструменты	Таможенные ограничения, государственная поддержка	Конкуренция
Применение	Развивающиеся страны	Развитые страны

Переходя от рассмотрения теории к изучению практики реализации политики импортозамещения отметим, что приведенные теоретические подходы не стоит рассматривать как взаимоисключающие. Рекомендуется применять ситуативный подход к выбору механизмов реализации политики импортозамещения не только различными странами, но и по отношению к различным сферам народного хозяйства одной страны.

Говоря о политике импортозамещения, необходимо уделить внимание определению импортозамещения, которое также является неоднозначным (см. рисунок).



Аспекты изучения проблемы импортозамещения

Различные подходы к рассмотрению проблемы импортозамещения рождают множество трактовок его определения (табл. 2).

Таблица 2

Варианты трактовки понятия «импортозамещение»

Автор	Определение	Аспект рассмотрения
В. К. Фальцман [15]	Естественный процесс развития и экономического роста, модернизации, преодоления накопленного научно-технического отставания и повышения конкурентоспособности отечественной продукции	Как явление; макроуровень; как экономический процесс
О. Б. Березинская, А. Л. Ведев [2]	Процесс последовательного вытеснения импортных сырья, материалов, покупных изделий на более низкие производственные уровни	Как явление; макроуровень и микроуровень; как экономический процесс
Д. Н. Зайцев [6]; Б. А. Райзберг с соавторами [11]	Относительное уменьшение или прекращение ввоза в страну определенного товара в связи с организацией производства того же или аналогичного товара на месте	Как результат; макроуровень; как экономический процесс
П. А. Кадочников [7]; Е. Н. Назарчук [10]	Увеличение производства и внутреннего потребления отечественных товаров при снижении потребления импортных товаров (в физическом выражении)	Как явление; макроуровень; как экономический процесс
О. В. Старовойтова [13]	Часть протекционистской политики, которая направлена не на дискриминацию и ограничение импорта, а на стимулирование национального производства и производителя	Как результат; макроуровень; как государственная политика
Э. Ф. Баранов с соавторами [1]	Уменьшение или прекращение импорта определенного товара посредством производства в стране того же или аналогичных товаров	Как явление; макроуровень; как экономический процесс
Н. А. Сучкова [14]	Государственная стратегия экономического развития отрасли по рационализации импорта путем стимулирования и поддержки отечественных производителей, создания на территории страны новых производств, в том числе и с участием иностранного капитала, для организации производства и/или увеличения производства продукции, которая прежде завозилась из-за рубежа	Как результат; макроуровень; как государственная политика

Окончание табл. 2

Автор	Определение	Аспект рассмотрения
Д. А. Смирнов [12]	Политика государства или отдельных институтов, направленная на замещение в закупках высокотехнологичной продукции зарубежного производства отечественными аналогами путем стимулирования локализации производства и трансфера технологий	Как результат; макроуровень и микроуровень; как государственная политика или политика отдельных институтов
Е. В. Волкова [4]	Модель интеграции страны в систему мирохозяйственных связей, ориентированная на экономический рост государства	Как явление; макроуровень; как экономическая категория (модель)
С. Д. Бодрунов [3]	Тип политики государства и хозяйствующих субъектов, направленный на защиту внутреннего производителя путем замещения импортируемых промышленных товаров и технологий продуктами национального производства, имеет цель повышения конкурентоспособности отечественной продукции за счет стимулирования модернизации производства, повышения его эффективности и освоения новых видов продукции с относительно высокой добавленной стоимостью	Как результат; макроуровень и микроуровень; как государственная политика или политика отдельных хозяйствующих субъектов

Анализ трактовок показывает, что рассмотрение проблемы импортозамещения не является всесторонним и охватывает лишь некоторые аспекты. Все анализируемые трактовки формировались авторами исходя из цели их научного исследования. Обобщая анализ, сформируем свое определение импортозамещения.

Импортозамещение – это возникающая трансформация народного хозяйства страны, являющаяся следствием реализации стратегии экономических субъектов и предполагающая замещение импортных товаров и услуг отечественными аналогами.

Предложенное определение является весьма обобщающим, при этом оно отражает следующие характеристики импортозамещения:

- может быть как планомерным, так и стихийным явлением;
- может реализовываться как на микроуровне, так и на макроуровне;
- независимо от причин и масштабов – обязательная полная или частичная замена импортных благ на отечественные аналоги.

Изучение практики реализации политики импортозамещения позволяет судить, что она в свое время оказала существенное воздействие на трансформацию национальных экономик.

Опыт ряда развивающихся стран позволяет сделать вывод, что положительный эффект от импортозамещения, как правило, возникает лишь на начальном этапе и длится не очень долго, а впоследствии наступает глубокий кризис. Подобная ситуация сложилась в 1960-х гг. в странах Латинской Америки, где на начальном этапе замещение импорта дало положительную динамику экономических показателей, к середине 1970-х гг. этот рост замедлился, а в 1980-х гг. в экономиках этих стран наступил глубокий социально-экономический кризис, который удалось преодолеть только в 1990-х гг. Оживление произошло в основном за счет перехода экономической политики на экспортно-ориентированную, открытую модель экономического развития.

Опыт показывает, что политика импортозамещения может применяться лишь как временная мера для восстановления национальной экономики или даже ее отдельных отраслей, а не как перманентная и тотальная.

Подтверждением вышесказанному является положительный опыт стран Восточной и Юго-Восточной Азии, таких как Республика Корея, Тайвань, Малайзия, Таиланд и др. На начальной стадии процесс импортозамещения в странах Азии проходил аналогично странам Латинской Америки, но в дальнейшем азиатские страны стали активно выходить на мировой рынок, ориентируя свое производство на экспорт и инвестируя в собственные исследования и разработки.

В целом можно утверждать, что разумное импортозамещение способствует сохранению стабильной экономической и социально-политической ситуации в стране, а также является стимулом развития национальной экономики.

Обзор практики осуществления политики импортозамещения позволяет определить две модельные стратегии.

1. Импортозамещающая стратегия экономического развития *Import substitution strategy of economic development (ISI)* [16] – увязывает производство и инновации, при этом ориентирована на:

- замещение импортных простых товаров отечественными;
- производство национальных субститутов технологически сложного импорта.

Реализация ISI-стратегии обеспечивается применением экономических барьеров в виде торговых бюрократических ограничений, таких как тарифные ограничения и запреты на импорт, лицензирование импорта, а также манипулирование внутренним валютным курсом. Таким образом, ISI-стратегия подразумевает активное государственное регулирование.

Модель ISI-стратегии направлена на краткосрочный эффект, в долгосрочном периоде она является неэффективной.

2. Импортозамещающая стратегия консервативной модернизации фокусируется на изменениях технологий в уже существующих отраслях

народного хозяйства. Инструменты этой стратегии схожи с ISI-стратегией, но применяются на более либеральных принципах через государственные отраслевые программы развития, налоговые льготы экспортерам и т. п.

Обобщенные результаты изучения двух стратегий импортозамещения представлены в табл. 3.

Таблица 3

Сравнительная характеристика стратегий политики импортозамещения

Показатели для сравнения	Наименование стратегии	
	Импортозамещающая стратегия экономического развития	Стратегия консервативной модернизации
Цель	Минимизация доли импортных товаров	Снижение доли импорта и повышение доли экспорта
Механизм	Создание и развитие новых отраслей, производство субститутов импортных товаров	Модернизация существующих отраслей экономики, повышение их конкурентоспособности на мировом и внутреннем рынках
Инструменты	Тарифные ограничения, регулирование валютного курса, лицензирование, государственные инвестиции	Государственные отраслевые программы, предоставление налоговых льгот, субсидий
Основные отрасли	Тяжелая промышленность и АПК	Перспективные отрасли и АПК
Эффекты (временные)	Краткосрочные	Долгосрочные

Реализация стратегий политики импортозамещения проходит по трем типовым сценариям.

1. Сценарий внутриориентированного вектора (закрытое импортозамещение) предполагает направление инвестиций в отечественные отрасли, т. е. государственная политика строится на стимулировании капиталовложений в развитие производств, размещенных внутри страны и принадлежащих резидентам этой страны. Вариантами такого подхода могут быть:

а) *акцент на улучшение позиции отечественных товаров на внутреннем рынке страны* – государственным приоритетом становится производство максимального количества отечественных товаров и тотальное замещение импорта, при этом импорт допустим только в случае невозможности производства товара внутри страны в силу ресурсных, технологических факторов, фактора издержек и других объективных причин. Ввоз импортных товаров при таком варианте строго регулируется, ограничивается, что приводит к их удорожанию на внутреннем рынке. Такая политика реализовывалась в странах Латинской Америки, в частности, Бразилии и Аргентине;

б) *акцент на оказание помощи тем отраслям экономики, которые не зарекомендовали себя в качестве конкурентоспособных экспортеров.* В этом случае импортозамещение выступает инструментом для развития таких отраслей, направленным на расширение экспорта. Отрасли, неконкурентоспособные на внешних рынках, лишаются государственной поддержки. Такая политика проводилась в Сингапуре, Республике Корея и Гонконге [8].

2. Сценарий внешнеориентированного вектора (открытое импортозамещение) предполагает создание и развитие новой конкурентоспособной на внешнем рынке отрасли. Государственная поддержка заключается в основном в создании условий для преимущества по цене путем, например, увеличения налоговых пошлин на аналогичный импортный товар и введения налоговых льгот для отечественного производителя, а также путем разработки государственных программ развития подобных отраслей и смежной с ними инфраструктуры. Впоследствии, по мере становления новой отрасли, государственная поддержка может ослабевать с целью формирования конкурентной среды. При сокращении помощи в условиях глобальной конкуренции на рынке остаются только конкурентоспособные предприятия, способные эффективно функционировать без государственной поддержки. Таким методом пользовались в странах Восточной Азии [9].

3. Сценарий смешанного импортозамещения – сочетает элементы предыдущих двух сценариев. При этом экспорт основывается на имеющихся ресурсах страны, а импорт закрывает менее ресурсоемкие отрасли.

Сравнительная характеристика сценариев реализации политики импортозамещения представлена в табл. 4.

Обобщение теоретических подходов и практики реализации политики импортозамещения позволяет выделить следующие аргументы в защиту указанной политики:

- создаваемая добавочная стоимость сохраняется в рамках национальной экономики;
- решается проблема безработицы за счет роста масштабов внутреннего производства;
- при грамотном перенаправлении инвестиций внутри национальной экономики возможно развитие технологий и инноваций;
- расширение возможностей использования накопленного национального промышленного потенциала;
- структурное преобразование национальной экономики, развитие новых производств и даже отраслей;
- удешевление благ для конечного потребителя за счет отсутствия таможенных барьеров и сравнительно низких транспортных издержек;

- близость национальных производителей к конечному потребителю, следовательно, лучшее знание рынка и удовлетворение его потребностей;
- обеспечение национальной безопасности, в особенности по стратегически важным направлениям.

Таблица 4

**Сравнительная характеристика направлений реализации
политики импортозамещения**

Сравнительные характеристики	Направление политики импортозамещения		
	Открытое	Закрытое	Смешанное
Инструменты	Высокие импортные пошлины, долгосрочные инвестиции в инфраструктуру и образование (в т.ч. зарубежные)	Протекционизм только развитых отраслей, зарубежные и гос. инвестиции в промышленность, малый бизнес, экспорт	Поддержка НИОКР, валютный контроль, развитие социальной инфраструктуры, экспорта
Модель	Импортозамещающая стратегия экономического развития	Консервативная модернизация	Комбинация элементов обеих моделей
Сценарий	Стимулирование существующих производств	Стимулирование существующих производств	Создание и развитие новых отраслей
Отрасли промышленности	Легкая, тяжелая, пищевая промышленность, товары народного потребления, технические сложные товары	Машиностроение, нефтепереработка, пищевая промышленность	Химическая промышленность, фармацевтика, программное обеспечение электроники, транспортное машиностроение
Уровень реализации	Макро	Мезо	Микро
Направление реализации	Инвестиционный спрос	Потребительский спрос	Потребительский спрос
Результат	Рост ВВП, промышленного производства, инфляции, малая инновационная составляющая	Рост ВВП, развитие внутреннего рынка, модернизация технологий, слабый экспортный потенциал	Экономический рост, повышение уровня жизни, развитие высокотехнологичных отраслей, увеличение импорта оборудования для экспортно-ориентированных отраслей, сокращение капиталовложений

Анализ опыта реализации стратегий импортозамещения показал, что наиболее распространенными причинами проведения такой политики в разных странах являлись соображения национальной безопасности, повышение конкурентоспособности национальной экономики, достижение положительного сальдо платежного баланса. Однако на современном этапе считается, что приоритетным принципом импортозамещения должен стать планомерный, обдуманый, сбалансированный переход к производству отечественной высокотехнологичной и наукоемкой продукции путем интенсивного развития технологий и человеческого капитала.

Список литературы

1. Баранов Э. Ф., Волкова Н. Н., Лобзова А. Ф. Импортозамещение в динамике внешней торговли товарами в Российской Федерации // Экономические науки. 2013. № 7 (104). С. 7–11.
2. Березинская О. Б., Ведев А. Л. Производственная зависимость российской промышленности от импорта и механизм стратегического импортозамещения // Вопросы экономики. 2015. № 1. С. 103–115.
3. Бодрунов С. Д. Теория и практика импортозамещения: уроки и проблемы: монография. СПб.: ИНИР им. С. Ю. Витте, 2015. 171 с.
4. Волкодавова Е. В. Реализация стратегии импортозамещения продукции на российских промышленных предприятиях // Экономические науки. 2009. № 12. С. 281–286.
5. Загашвили В. С. Зарубежный опыт импортозамещения и возможные выводы для России / Экономический портал. URL: <http://institutiones.com/general/2886-zarubezhnyi-opyt-importozamezcheniya.html> (дата обращения: 12.06.2018).
6. Зайцев Д. Н. Организация производства импортозамещающей продукции как направление экономического развития региона: дис. ... канд. экон. наук. Оренбург, 2002. 175 с.
7. Кадочников П. А. Влияние импортозамещения на процессы экономического роста в переходной экономике: дис. ... канд. экон. наук. М., 2005. 126 с.
8. Каримуллина А. В. Промышленная политика Республики Сингапур: этапы, инструменты, результаты // riss. URL: http://riss.ru/images/pdf/journal/2012/3/13_.pdf (дата обращения: 15.04.2018).
9. Масленников А. Импортозамещение: как избежать ошибок // Forbes. URL: <http://www.forbes.ru/mneniya-column/konkurenciya/271103-importozameshchenie-kak-izbezhat-oshibok> (дата обращения: 15.04.2018).
10. Назарчук Е. Н. Теоретические и методические основы эффективного импортозамещения на российских промышленных предприятиях: дис. ... канд. экон. наук. Самара, 2007. 137 с.

11. Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь. М.: ИНФРА-М, 1999. 479 с.
12. Смирнов Д. А. Методы организации инновационного развития электросетевого комплекса России на основе импортозамещения оборудования: дис. ... канд. экон. наук. СПб., 2012. 188 с.
13. Старовойтова О. В. Импортозамещение в условиях малой открытой экономики: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Минск, 2011. 23 с.
14. Сучкова Н. А. Импортозамещение в продовольственном секторе России: дис. ... канд. экон. наук. М., 2009. 171 с.
15. Фальцман В. К. Форсирование импортозамещения в новой геополитической обстановке // Проблемы прогнозирования. 2015. № 1. С. 22–32.
16. Import substitution strategy of economic development // Nipfp. URL: http://www.nipfp.org.in/media/pdf/books/BK_33/Chapters/1.%20Import%20Substitution%20Strategy%20Of%20Economic%20Development.pdf (accessed: 03.03.2018).

© Кирбитова С. В., Никитина К. К., 2018

© Kirbitova S. V., Nikitina K. K., 2018

Для цитирования:

Кирбитова С. В., Никитина К. К. Политика импортозамещения в теории и практике // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2018. № 4(85). С. 21–31.