

Борьба японской таможи с контрабандой наркотиков

Излагается современное положение в сфере борьбы таможи Японии с контрабандой наркотиков. Автор рассматривает мероприятия властей в области противодействия распространению наркотиков на территории страны, деятельность таможенных органов по пресечению наркотрафика, анализирует итоги их работы в последние годы.

Ключевые слова: контрабанда, таможня, полиция, наркотики, организованные преступные группы.

A. M. NIKOLAEV

The Struggle of the Japanese Customs with Drug Smuggling

The current situation in the field of Japanese customs fighting with drug smuggling is described. The author considers the measures taken by the authorities in the field of countering the spread of drugs in the country, the activities of customs authorities on the suppression of drug trafficking, analyzes the results of their work in recent years.

Keywords: smuggling, customs, police, drugs, organized criminal groups.

Японская таможенная служба – не самостоятельная единица исполнительной власти государства, а элемент структуры министерства финансов. Японцы выделяют три основные функции своей таможенной службы. Главнейшей из них служит сбор таможенных пошлин и платежей, сумма которых составляет около 10 % всех налоговых поступлений в бюджет страны [9]. Не менее важная функция – обеспечение безопасности общества при помощи таможенного контроля

НИКОЛАЕВ Алексей Максимович – кандидат исторических наук, доцент, профессор кафедры иностранных языков. nat-56@yandex.ru.

NIKOLAEV A. M. – Candidate of Historical Sciences, Docent, Professor at the Department of Foreign Languages.

* Владивостокский филиал Российской таможенной академии. 690034, г. Владивосток, ул. Стрелковая, 16 в. Vladivostok Branch of the Russian Customs Academy. 16 v, Strelkovaya Str., Vladivostok, Russian Federation, 690034.

для пресечения контрабандного ввоза в страну наркотиков, психотропных веществ, оружия и других товаров. Третьей функцией таможни выступает содействие развитию международной торговли, т. к. торговля играет важнейшую роль в экономике страны и обеспечении высокого качества жизни японцев.

Во главе таможенной службы находится Таможенно-тарифное бюро, которым руководит генеральный директор, имеющий двух заместителей. Бюро состоит из шести управлений и нескольких отделов. В апреле 2019 г. в Таможенно-тарифном бюро трудился 191 человек [3].

Вся территория Японии поделена на девять таможенных зон, в каждой из которых имеются региональные таможенные управления. В региональных таможенных управлениях в 2020 г. работает 9 826 сотрудников. Структура аппарата региональных таможенных управлений выстроена по одному образцу и состоит из четырех отделов и нескольких отделений. Региональное таможенное управление Окинавы имеет несколько отличающуюся от стандартной структуру аппарата.

По состоянию на 2019 г. в подчинении у региональных таможенных управлений находились 68 территориальных таможен, которые созданы в префектурах, самых крупных городах и округах, а также некоторое количество таможенных постов.

Территориальные таможни также имеют в своем подчинении таможенные посты, созданные в морских и воздушных портах, которые наиболее значимы для внешней торговли, международного пассажирского и грузового сообщения. Функциональной разницы между таможенными постами регионального и территориального подчинения нет. По состоянию на июль 2019 г. в Японии насчитывалось 104 таможенных поста.

Помимо этого, в составе таможенной службы имеются 10 постов таможенной охраны, в чьи функции входит контроль и обеспечение безопасности процесса прибытия судов, доставки и получения, разгрузки и погрузки грузов в закрытых портах. Сотрудники таможенной охраны осуществляют контроль и принимают участие в процедурах растаможивания грузов. Таким образом, эти подразделения таможенной службы имеют достаточно серьезное значение в противодействии проникновению контрабандных товаров на территорию страны.

Основную роль в борьбе с контрабандой играют Управление таможенного контроля и Управление расследований и разведки Таможенно-тарифного бюро. В компетенцию последнего входят вопросы постаможенного аудита, вопросы, связанные с расследованием и устранением нарушений таможенного законодательства, других соответствующих законов и правил, сотрудничество с таможенными службами иностранных государств по обмену информацией о нарушениях таможенного законодательства.

Соответствующие отделы таможенного контроля, а также отделы расследований и разведки имеются в региональных таможенных управлениях и территориальных таможнях.

Согласно одной из своих важнейших функций по обеспечению безопасности общества таможенная служба Японии ведет непрерывную борьбу с контрабандой наркотиков. Эта борьба осуществляется в соответствии с всеобъемлющей политикой страны по противодействию преступности, в рамках которой правительство проводит ежегодные совещания министров, посвященных планированию мероприятий по искоренению преступности и созданию самого безопасного общества в мире. С 1997 г. в правительстве Японии функционировал Центральный штаб по противодействию злоупотреблению наркотиками, который в 2008 г. был преобразован в Совещание по осуществлению мероприятий по предотвращению злоупотребления наркотиками. Эти центральные структуры реализовали три пятилетних плана, результатом которых было снижение количества арестов молодых людей за злоупотребление метамфетамином и марихуаной. В августе 2013 г. был принят четвертый пятилетний план, основными направлениями которого явились:

1. Содействие профилактике наркомании путем повышения осведомленности общественности.
2. Профилактика повторного злоупотребления наркотиками с помощью лечения медицинскими средствами.
3. Ликвидация контрабандных организаций, строгий контроль над нарушителями закона.
4. Предотвращение незаконного ввоза наркотиков в страну посредством усиления контроля на границе.
5. Международное сотрудничество для предотвращения контрабанды наркотиков.

Через год на специальном совещании министров этот план был дополнен рядом чрезвычайных мер в связи с непрерывной чередой преступлений и серьезных автомобильных аварий на почве злоупотребления наркотиками [5].

В соответствии с решениями правительства в 2008 г. в Таможенно-тарифном бюро, во всех региональных таможенных управлениях и территориальных таможнях были введены должности таможенных менеджеров по разведке и анализу информации. В информационно-исследовательском центре при кабинете министров, куда стекаются сведения со всей страны, эти сотрудники собирают и анализируют информацию, связанную с контрабандой, полученную из внутренних источников, таких как правоохранительные органы (полиция и береговая охрана), иностранных таможен и т. п.

Таможенно-тарифное бюро заключило меморандумы о взаимопонимании (МОВ), направленные, в частности, на обеспечение более тесного сотрудничества в предотвращении контрабанды, с шестью организациями, управляющими морским и авиатранспортом, коммерческими грузами и др. Среди этих организаций Японская ассоциация судовладельцев, Ассоциация регулярных авиалиний Японии, Ассоциация таможенных брокеров Японии, Японская ассоциация авиаперевозчиков, Японская ассоциация иностранных морских судов и Ассоциация рыболовства Японии.

Все региональные таможенные управления заключили подобные меморандумы с двадцатью восемью ассоциациями транспортных служб, рыболовных кооперативов и туристических агентств, находящимися в зоне ответственности каждого регионального таможенного управления. Эти меморандумы предполагают своевременное предоставление таможенным органам любой информации, связанной с контрабандой наркотиков и других запрещенных к ввозу в Японию предметов.

На получение подобной информации от общественности направлены и такие мероприятия, как создание единого бесплатного телефонного номера, доступного 24 часа в сутки из любой точки страны, открытие таможенного веб-сайта, аккаунтов таможенной службы Twitter, Facebook и других каналов по связям с общественностью. Эти меры сопровождаются активной профилактической работой, демонстрацией негативного влияния контрабанды наркотиков на безопасность общества с использованием таких пропагандистских средств, как плакаты на пограничных пунктах и таможенных постах, листовки, брошюры, видеоролики в интернет, на телевидении, сотовых мессенджерах и др.

С целью установления эффективного контроля на границе таможня, полиция, береговая охрана и другие организации работают в тесном сотрудничестве, каждая из которых в полной мере использует собственную информацию, организационные ресурсы и опыт. Таможенные органы на регулярной основе проводят совместные учения с полицией и береговой охраной в разных районах страны, что является хорошей основой для достижения успеха в ходе реальных совместных операций против наркомафии.

В качестве примера успешного взаимодействия таможенной службы и полиции можно привести эпизод с задержанием крупной партии наркотиков в январе 2014 г. Тогда таможенники портов Фукуока и Йокогама методом рентген-сканирования обнаружили подозрительный порошок, спрятанный в мраморных глыбах весом около полутора тонн. Под негласным контролем полиции оба камня были отправлены далее по маршруту следования. В конце концов они прибыли в город Сагамихара, где полиция

успешно задержала с поличным несколько человек по подозрению в незаконном обороте наркотиков [6].

Важное значение для получения дополнительной информации имеет продуктивное сотрудничество японской таможни с международными организациями и таможенными службами других государств. В марте 1998 г. на базе токийской таможни был создан Международный разведывательный офис. Используя международные каналы связи, такие как сети, управляемые Всемирной таможенной организацией (ВТО) и Региональным разведывательным управлением (РРУ) Азиатско-Тихоокеанского региона, таможня Японии обменивается оперативной информацией о контрабанде с иностранными таможенными администрациями и другими правоохранительными органами. С конца XX в. по настоящее время Таможенно-тарифное бюро Японии заключило соглашения о сотрудничестве и обмене информацией по контрабанде наркотиков и других запрещенных препаратов с таможенными службами 10 стран и ЕЭС, включая Россию (май 2009 г.). С рядом стран заключены межправительственные соглашения аналогичного содержания.

Компьютеризированная система анализа информации и постоянно пополняющаяся база данных Системы таможенной разведки (СТР) внедрена в таможенных органах по всей Японии. Благодаря постоянному совершенствованию и укреплению системы анализа, обработки и управления разведанными на границе осуществляется интенсивный и эффективный контроль за контрабандой наркотиков.

Незаконная торговля наркотиками в Японии имеет давнюю историю. На всплески и затухания этой торговли серьезно влияли такие факторы, как состояние экономики и войны.

Активное злоупотребление метамфетамином в Японии началось в конце Второй мировой войны. Пример подавали военнослужащие США. После окончания войны подразделения американских вооруженных сил и фармацевтические компании выбросили на рынок запасы метамфетамина, который служил источником наркомании в течение длительного времени.

В 1990-х гг. японская экономика переживала серьезную рецессию, что привело к стагнации экономического развития и росту злоупотребления наркотиками. В этот период в Японии на смену метамфетамину пришли грибы, содержащие псилоцибин. Тогда же Соединенные Штаты и страны Латинской Америки усилили борьбу с таким веществом, как кокаин, и контрабандисты наркотиков начали обращаться к японскому рынку, что привело к быстрому росту оборота кокаина в Японии.

В последние годы в Японии возросло потребление марихуаны. Развитие интернет-технологий привело к тому, что каннабис стал доступен

для японских подростков по разным каналам. Торговля им происходит не только в колледжах, но и постепенно распространяется на средние и даже начальные школы [10].

Количество наркотиков, производимых в Японии, относительно невелико, несмотря на то что технология выращивания конопли в помещениях используется во многих районах Японии. Основная масса потребляемых наркотиков доставляется контрабандой из-за границы, а важными поставщиками являются соседние страны и страны Юго-Восточной Азии.

В последние десятилетия будучи одной из самых развитых азиатских стран Япония сталкивается с такой же серьезной проблемой злоупотребления наркотиками, что и развитые страны Европы и Америки.

Изначально основным средством транспорта для контрабанды наркотиков были морские суда. В 90-х гг. XX в. у местных преступных группировок за год изымалось до тонны наркотиков, которые доставлялись морем. Так, в 1999 г. было конфисковано 564 кг стимуляторов и 420,7 кг марихуаны, которая была спрятана в изготовленных из цемента контейнерах в виде крупных булыжников, перемешанных с натуральными камнями, доставленных в морском контейнере под видом строительного материала в 26 мешках [7]. Но ситуация изменилась после того, как в 2005 г. таможенные и полицейские службы Японии в значительной степени усилили контроль в портах, арестовав существенные объемы наркотиков. Это вынудило наркомафию перейти на более мелкие партии и разнообразить способы доставки, включая перевозку в багаже пассажиров. На протяжении двух лет в Японии не было зафиксировано крупных поставок наркотиков, но в 2007 г. таможней было изъято более 923 тыс. таблеток экстази в морском контейнере и авиационном багаже [8].

С 2009 г. наркомафия активизировала контрабандистскую деятельность, используя большее количество коммерческих рейсов и авиопассажиров для транспортировки наркотиков. География поставщиков запрещенных наркотиков распространились на такие регионы, как Нигерия и Уганда. В некоторых африканских странах незаконный оборот наркотиков является основным источником дохода террористических организаций, которые перенесли свои операции в Японию в поисках более высокой прибыли. Возросло количество случаев контрабанды из Канады и Малайзии. Привозили их и из России. В августе 2009 г. прибывший из Владивостока в порт Ниигата россиянин Олег Романов привез картонную коробку, в которой японские таможенники обнаружили 4,7 кг психотропных веществ на сумму около 280 млн иен (около 3 млн долл. США) [12]. В 2015 г. был повторный инцидент с наркокурьерами из России. Но крупнейшим источником контрабанды наркотиков на основных маршрутах был и остается по настоящее время Китай.

В начале второго десятилетия XXI в. география стран, откуда приезжают перевозчики контрабандных наркотиков, расширилась еще больше, произошло значительное увеличение числа наркокурьеров с европейским гражданством, а также числа случаев, связанных с несовершеннолетними контрабандистами.

Во второй декаде нового тысячелетия борьба таможи Японии с контрабандой наркотиков велась с переменным успехом, но в целом отличалась постепенным ростом проникновения в страну различных видов запрещенных к ввозу препаратов. Количество изъятых наркотиков менялось волнообразно. Например, в 2012, 2014, 2015 гг. оно колебалось в диапазоне от 522 до 630 кг, а в 2013 г. превысило одну тонну. В 2016 г. произошел резкий скачок, таможенникам и полиции удалось арестовать разные наркотики общим весом 1 649 кг. Это был второй по величине результат за всю историю, который уступил только 1999 г. с 2 186 кг. На рост показателей существенно повлияло большое количество изъятого метамфетамина, крупнейшую партию которого весом в 597 кг таможенники обнаружили под палубой пассажирской каюты яхты в порту Наха [4]. Еще более крупная партия синтетических наркотиков весом около 1 т была изъята в районе города Симода летом 2019 г. По этому делу были арестованы несколько граждан Китая [2]. В середине апреля текущего 2020 г. таможенники Японии произвели очередное рекордное изъятие наркотиков. На борту морского судна в порту Йокогама, в ящике из-под бананов была обнаружена партия кокаина весом около 700 кг. Ее стоимость составила около 130 млн долл. США. По предположению местных таможенных органов, к контрабанде мог быть причастен крупный международный синдикат [1].

Крупные партии изъятых наркотиков производят сильное впечатление, но порой являются случайными и не всегда свидетельствуют о планомерной и последовательной работе по противодействию наркомафии. Однако количество задержаний наркотиков с начала нынешнего века до середины десятых годов характеризовалось незначительными колебаниями в пределах от 300 до 400 случаев в год, а в 2015 г. резко подскочило до 1 896, упав до 892 годом позже. Такой резкий скачок произошел за счет перемещения усилий по доставке наркотиков в Японию в сферу международных почтовых отправок. Таким путем, прежде всего, доставлялась марихуана и масло конопли. Но самой крупной партией весом около 35 кг оказался метамфетамин, прибывший в посылке из Тайваня. Основными же пунктами отправок являлись Соединенные Штаты Америки, европейские страны и государства Азии.

В этот же период количество задержанных наркокурьеров, прибывавших в Японию пассажирскими самолетами, как правило, не превышало 180 человек в год [4]. Авиационные контрабандисты (а среди них

фигурировали не только пассажиры, но и члены экипажей воздушных судов) специализировались, главным образом, на ввозе героина, кокаина и психотропных препаратов. Наркотики помещались, как правило, в тайники, оборудованные в багаже, либо прикреплялись к телу наркокурьеров. Одну из крупнейших партий наркотиков, перевезенных в Японию по воздуху, таможенники задержали в аэропорту Кансай в ноябре 2019 г. 21-летний музыкант из Канады провозил в ручной клади 18 кг запрещенных препаратов [11].

Для обнаружения запрещенных веществ в багаже авиапассажиров японские таможенники активно используют собак – детекторов наркотиков и технические устройства – сканеры, созданные на основе рентгеновского излучения.

Передвижные и стационарные инспекционно-досмотровые комплексы для обнаружения наркотиков и других запрещенных к ввозу страну товаров широко используются во всех морских портах Японии. В настоящее время японская таможенная система ставит своей целью внедрение в повседневную практику использование оборудования передовых технологий, основанных на применении тегагерцовых волн и биосенсоров.

Несмотря на позитивные оценки зарубежных экспертов комплексных мер, предпринимаемых японским руководством по использованию «мягкой силы» в отношении общества в сочетании с жестким противодействием в лице правоохранительных органов и таможенной системы в отношении наркомафии, следует признать, что еще преждевременно рассматривать Японию как страну, которая надежно защищена от роста наркомафии. Рекордные задержания различных наркотиков за последние пять лет свидетельствуют о том, что наркодельцы не только непрерывно ищут слабые места в таможенном барьере, но и обладают немалыми финансовыми возможностями для продолжения борьбы за свои прибыли в финансово благополучном японском обществе. Все это заставляет японских таможенников не терять бдительности и находиться в постоянной готовности ответить на любые вызовы наркомафии.

Список литературы

1. Крупнейшая в истории страны партии кокаина задержана в Японии. URL: https://www.gazeta.ru/social/news/2020/04/16/n_14298109.shtml (дата обращения: 04.05.2020).
2. Крупнейшую партию наркотиков на \$556 млн захватила полиция Японии. URL: <https://tass.ru/proisshestviya/6508884> (дата обращения: 04.05.2020).
3. Организация таможенно-тарифного бюро Японии. URL: <http://www.customs.go.jp/english/index.htm> (дата обращения: 04.05.2020). Англ. яз.

4. Основные случаи изъятий контрабанды наркотиков (Издание 2016 г.). URL: <https://www.customs.go.jp/english/index.htm> (дата обращения: 09.05.2020). Англ. яз.
5. Официальный погранично-таможенный контроль по пресечению ввоза нелегальных наркотиков и других запрещенных товаров (Издание 2016 г.). URL: <https://www.customs.go.jp/english/index.htm> (дата обращения: 09.05.2020). Англ. яз.
6. Полтонны кокаина нашла японская полиция в мраморных глыбах из Мексики. URL: <https://ria.ru/20140307/998527295.html> (дата обращения: 10.05.2020).
7. Последние случаи изъятий контрабанды наркотиков (Издание 2006 г.). URL: <https://www.customs.go.jp/english/index.htm> (дата обращения: 04.05.2020). Англ. яз.
8. Последние случаи изъятий контрабанды наркотиков (Издание 2007 г.). URL: <https://www.customs.go.jp/english/index.htm> (дата обращения: 04.05.2020). Англ. яз.
9. Роль таможенной службы Японии. URL: https://www.customs.go.jp/english/zeikan/role_e.htm (дата обращения: 04.05.2020). Англ. яз.
10. Тенденции в незаконной торговле наркотиками и огнестрельным оружием в Японии (Издание 2015 г.). URL: <http://https://www.customs.go.jp/english/index.htm> (дата обращения: 04.05.2020). Англ. яз.
11. У музыканта из Канады изъяли крупнейшую в Японии партию наркотиков. URL: <https://iz.ru/940111/2019-11-06/u-muzykanta-iz-kanady-iziali-krupneishuiu-v-iaponii-partiiu-narkotikov> (дата обращения: 10.05.2020).
12. Япония: россиянам грозит пожизненное заключение за перевозку наркотиков. URL: <https://pravo.ru/interpravo/news/view/15407/> (дата обращения: 10.05.2020).

© Николаев А. М., 2020

© Nikolaev A. M., 2020

Для цитирования:

Николаев А. М. Борьба японской таможни с контрабандой наркотиков // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2020. № 2(91). С. 96–104.