

УДК 339.9
DOI 10.24866/1815-0683/2020-3/59-68

Е. И. АНТОНОВА*, Т. И. БЕЛОУСОВА*

Практические аспекты подготовки выпускающих инспекторов центров электронного декларирования

АНТОНОВА Елена Ивановна – кандидат технических наук, доцент; заведующий кафедрой таможенных операций, таможенного контроля и технических средств таможенного контроля. *Ant_vladivostok@mail.ru*.

ANTONOVA E. I. – Candidate of Engineering Sciences, Docent, Head of the Department of customs operations, customs control and technical means of customs control.

БЕЛОУСОВА Татьяна Ивановна – кандидат экономических наук, доцент; доцент кафедры таможенных операций, таможенного контроля и технических средств таможенного контроля. *beloycovatat@mail.ru*.

BELOUSOVA T. I. – Candidate of Economic Sciences, Docent, Associate Professor at the Department of customs operations, customs control and technical means of customs control.

Рассматриваются применяемые на кафедре таможенных операций, таможенного контроля и технических средств таможенного контроля Владивостокского филиала Российской таможенной академии этапы траектории практической подготовки выпускающих инспекторов центров электронного декларирования, позволяющие качественно решать актуальные задачи обеспечения укомплектования электронных таможен и центров электронного декларирования высококвалифицированными специалистами.

Ключевые слова: электронная таможня, центр электронного декларирования, информационные таможенные технологии, автоматическая регистрация, автоматический выпуск.

E. I. ANTONOVA, T. I. BELOUSOVA Practical Aspects of Training of Customs Officers of Electronic Declaration Centers

The article considers the stages of path of practical training of customs officers of e-declaration centers used at the Department of customs operations, customs control and technical means of customs control of the Vladivostok Branch of the Russian Customs Academy, which allow us to qualitatively solve the current problems of ensuring the staffing of e-customs and e-declaration centers with highly skilled specialists.

Keywords: electronic customs, electronic declaration center, customs information technologies, automatic registration, automatic release.

Современная деятельность таможенной службы России напрямую связана с внедрением цифровых технологий.

* Владивостокский филиал Российской таможенной академии. 690034, г. Владивосток, ул. Стрелковая, 16 в. Vladivostok Branch of Russian Customs Academy. 16 v, Strelkovaya Str., Vladivostok, 690034.

Одними из основных целей Стратегии развития таможенной службы России до 2030 года (Стратегии)¹ являются упрощение и ускорение прохождения процедур для добросовестного бизнеса, повышение прозрачности процесса таможенного администрирования. Достигать их планируется в том числе за счет:

- создания интеллектуальных пунктов пропуска;
- автоматизации таможенных операций;
- использования интегрированных цифровых платформ;
- внедрения в работу элементов искусственного интеллекта;
- развития системы управления рисками.

Согласно Стратегии, информационные технологии и поддерживающая их инфраструктура – сеть электронных таможен, центров электронного декларирования (ЦЭД) – должны обеспечить полномасштабную цифровизацию и автоматизацию деятельности таможенных органов, образовать высокотехнологичную таможенную систему.

Особая роль при создании электронных таможен и ЦЭД отводится кадровой составляющей. Важность кадровой подготовки подчеркивается в п. 3 Стратегии «Целевые ориентиры развития таможенной службы Российской Федерации». Целевой ориентир 18 – повышение эффективности управления кадровым составом таможенных органов – включает «совершенствование системы профессионального развития должностных лиц таможенных органов, обеспечивающей подготовку квалифицированных кадров, в том числе в области информационно-коммуникационных технологий, способных на высоком профессиональном уровне выполнять задачи, стоящие перед таможенной службой».

Усилия Российской таможенной академии должны быть сосредоточены на создании условий подготовки специалистов для формирования качественно новой, высокотехнологичной таможни будущего. Для подготовки специалистов в области таможенного дела в условиях решения задач Стратегии (целевой ориентир 1 – полномасштабная цифровизация и автоматизация деятельности таможенных органов) необходимо совершенствование и развитие технологий теоретической и практической подготовки специалистов в области таможенного дела; освоение новейших информационных образовательных технологий подготовки специалистов таможенных органов с использованием методов

¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года: распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р. URL: <https://www.alta.ru> (дата обращения: 02.06.2020).

ситуационного анализа, имитации деятельности таможенных органов, обеспечения межведомственного взаимодействия.

Необходимо обеспечить укомплектование электронных таможен и ЦЭД высококвалифицированными специалистами, а значит, выявление проблем, возникающих при подготовке специалистов в области таможенного дела, особенно в контексте обеспечения перехода таможенного ведомства в цифровую среду, и поиск путей их решения становятся особенно актуальны.

Владивостокский таможенный пост – центр электронного декларирования был создан приказом ФТС России от 05.10.2010 № 1820 «О совершенствовании структуры таможенных органов, расположенных в Дальневосточном федеральном округе». Он является специализированным таможенным органом, компетенция которого ограничивается исключительно совершением таможенных операций в отношении товаров, декларируемых с использованием информационной технологии представления таможенным органом сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием сети «Интернет». Владивостокский ЦЭД оформляет основной объем всех деклараций «морских» таможен Дальнего Востока. В 2018–2020 гг. основные показатели деятельности Владивостокского ЦЭД значительно увеличились, рост показателей оказывает существенную нагрузку на таможенный пост. Данное обстоятельство в ближайшем будущем потребует расширения штата должностных лиц и производственных мощностей таможенного органа.

Владивостокский таможенный пост (центр электронного декларирования), исходя из достигнутых результатов за предыдущие годы, одной из приоритетных на 2020 г. определил задачу дальнейшего укомплектования штата подразделений таможенного поста, повышение уровня профессиональной подготовки личного состава за счет применения различных форм обучения в целях снижения количества допускаемых нарушений в работе, повышения ее качественных показателей.

Помощь в решении некоторых поставленных задач Владивостокского таможенного поста (центра электронного декларирования) оказывает кафедра таможенных операций, таможенного контроля и технических средств таможенного контроля, являющаяся выпускающей по специальности 38.05.02 Таможенное дело (направленность подготовки (профиль) – Организация таможенного контроля). Выпускники Владивостокского филиала Российской таможенной академии по специальности 38.05.02 Таможенное дело уже на протяжении 25 лет приходят на службу в таможенные органы Дальнего Востока.

Важнейшими задачами, решаемыми кафедрой в целях достижения целевых ориентиров Стратегии, являются:

- внедрение в учебный процесс компьютерных тренажеров, учебных обучающих стендов;
- обеспечение практической направленности дисциплин кафедры, в том числе за счет укрепления сотрудничества (организация практик, мастер-классов, проведения конкурсов профессионального мастерства) с таможенными органами;
- обеспечение практической направленности тем выпускных квалификационных работ, вопросов, заданий к итоговому государственному экзамену;
- модернизация образовательного процесса за счет тесной интеграции учебной, научной деятельности и прикладных направлений работы кафедры;
- «профессиональное сопровождение» выпускников, занимающих лидирующие позиции в области таможенного дела с целью актуализации содержания дисциплин образовательной программы;
- вовлечение представителей профессионального сообщества и работодателей в учебный процесс.

Кафедра при решении задач практической подготовки выпускающих инспекторов ЦЭД придерживается стратегии построения поэтапной траектории подготовки. Как выглядят этапы траектории?

1. Получение знаний, практических навыков для работы в ЦЭД в ходе изучения дисциплин образовательной программы по специальности 38.05.02 Таможенное дело, относящихся к модулям «Таможенный контроль», «Информационные таможенные технологии».

При проведении занятий по дисциплинам хорошо зарекомендовали себя такие методы, как мастер-классы с привлечением представителей таможенных органов и выездные занятия, проводимые в таможенных органах. Пример тематики мастер-классов и выездных занятий приведен в таблице.

Методические аспекты преподавания дисциплин, опыт и проблемы организации работы классов информационных таможенных технологий при преподавании практических занятий обсуждаются на заседаниях кафедры, методических занятиях в соответствии с тематическим планом профессиональной подготовки кафедры.

2. Проведение самостоятельных исследований по актуальным темам таможенного администрирования, имеющим отношение к ЦЭД, при выполнении курсовых работ по модулям «Таможенный контроль»,

«Государственное регулирование внешнеторговой деятельности», по дисциплине «Совершение таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров».

Мастер-классы, выездные занятия, направленные на формирование практических навыков должностных лиц ЦЭД

Тема	Вид	Дисциплина, название практики	Место проведения
Перспективные таможенные технологии, используемые таможенными органами РФ	Мастер-класс	Актуальные проблемы таможенного дела	Отдел по внедрению перспективных таможенных технологий службы ОТК ДВТУ
Информационные процессы и технологии ФТС России, современное состояние и перспективы развития. Перспективные таможенные технологии, используемые таможенными органами Российской Федерации	Выездное занятие	Актуальные проблемы таможенного дела	Владивостокский почтовый таможенный пост
Электронная таможня. Этапы становления	Мастер-класс	Учебная практика по получению первичных навыков и умений	ООО «Декларант плюс»
Электронные таможни и центры электронного декларирования	Выездное занятие	Таможенное регулирование на территории свободного порта Владивосток	Владивостокский таможенный пост (центр электронного декларирования) Владивостокской таможни
Электронные таможни и центры электронного декларирования как основные институты в структуре таможенной службы	То же	Технологии электронной таможни	То же
Таможенное декларирование и таможенные операции, связанные с подачей, регистрацией и отзывом таможенной декларации, изменением (дополнением) сведений, заявленных в таможенной декларации	–"–	Производственная (технологическая) практика	–"–

3. Отработка навыков выпускающего инспектора непосредственно в ЦЭД, при прохождении на 4 курсе производственной практики (практика по получению профессиональных умений и опыта профессиональной деятельности), на 5 курсе: производственной (технологической) и производственной практики (преддипломная).

В ходе производственных практик обучающиеся обязательно решают задачи на базе таможенного поста «Центр электронного декларирования» Владивостокской таможни (не менее 2 часов для каждой практики). При прохождении производственной (технологической) практики обучающиеся 12 часов (самостоятельная работа) наблюдают и анализируют решение профессиональных задач должностными лицами при регистрации деклараций непосредственно во Владивостокском таможенном посту (центре электронного декларирования).

4. Формирование у обучающихся навыков работы с применением контура «Центр электронного декларирования», имитирующего работу ЦЭД. Работая на практических занятиях с применением контура «Центр электронного декларирования» обучающиеся получают опыт исполнения обязанностей должностными лицами таможенного поста (центра электронного декларирования) в процессе совершения таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском товаров.

Занятия с применением контура «Центр электронного декларирования» проходят для обучающихся специальности 38.05.02 Таможенное дело:

- в ходе решения задач дисциплины «Технологии электронной таможни», 5 курс, 9 семестр – 10 часов;
- в ходе решения задач дисциплины «Практикум по контролю заполнения ДТ, ДТС и иных документов и принятия решения о выпуске товаров» (факультатив), 5 курс, 9 семестр – 10 часов;
- в ходе решения задач дисциплины «Информационные таможенные технологии», 4 курс, 8 семестр – 14 часов;
- в ходе решения задач производственной (технологической) практики, 5 курс, 9 семестр – 38 часов. Производственная практика (технологическая) выступает этапом подготовки специалистов таможенного дела для работы в ЦЭД. Задачами практики являются: развитие навыков работы с нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность должностных лиц таможенных органов при регистрации электронных таможенных деклараций и выпуске товаров; овладение практическими навыками решения стандартных задач по регистрации

таможенных деклараций и выпуску товаров в ЦЭД с применением контура «Центр электронного декларирования», а также при проведении практических занятий в дополнительной профессиональной программе «Основы таможенного дела».

Должностные лица Владивостокской таможни, Дальневосточного таможенного управления оказывают содействие в формировании ситуационных задач для решения на контуре и предоставления копий деклараций на товары с сопроводительной документацией к ним (без данных, содержащих сведения об участниках ВЭД).

Контур «Центр электронного декларирования» – только один из инструментов отработки практических навыков [1–5]. На кафедре хорошо зарекомендовали себя внедренные в учебный процесс результаты контрактных научно-исследовательских опытно-конструкторских работ:

- разработка стенда, моделирующего информационный обмен между резидентами свободного порта Владивосток (СПВ) и таможенными органами при совершении таможенных операций;
- разработка стенда, моделирующего информационный обмен между участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными органами при совершении таможенных операций;
- разработка мобильного приложения для информирования физических лиц о правилах перемещения через таможенную границу ЕАЭС.

Результаты исследований использованы в процессе преподавания учебных дисциплин специальности 38.05.02 Таможенное дело:

- Таможенное регулирование на территории свободного порта Владивосток;
- Информационные таможенные технологии;
- Предварительное информирование на морском транспорте;
- Технологии электронной таможни;
- Электронное представление сведений таможенным органам, а также в дополнительной профессиональной программе «Основы таможенного дела».

5. Актуализация тем выпускных квалификационных работ в связи с проблемами развития электронных таможен и ЦЭД.

Направления исследований выпускных квалификационных работ в том числе посвящены анализу практических аспектов деятельности таможенных органов, связанных с применением перспективных таможенных технологий и их информационным обеспечением; проблемам совершенствования и повышения эффективности отдельных

направлений деятельности. Тематика формируется с учетом региональной составляющей, предложений таможенных органов, подчиненных Дальневосточному таможенному управлению. Научными руководителями выпускных квалификационных работ являются преподаватели кафедры. Рецензентами назначаются должностные лица таможенных органов. Результаты выпускных квалификационных работ оформляются как предложения в работу таможенных органов, публикуются в научных журналах.

В выпускной квалификационной работе «Анализ деятельности и перспективы развития центров электронного декларирования в Российской Федерации» всесторонне проанализирована деятельность ЦЭД в РФ; выделены особенности деятельности ЦЭД. На основе анализа деятельности Владивостокского таможенного поста (центра электронного декларирования) определены перспективы развития ЦЭД, предложены способы решения проблем технологии автоматической диспетчеризации деклараций на товары.

В выпускной квалификационной работе «Применение технологий автоматической регистрации таможенных деклараций и автоматического выпуска товаров» проведен анализ сущности и реализации технологий автоматической регистрации деклараций и автоматического выпуска товаров; охарактеризованы результаты реализации технологии автоматической регистрации и автоматического выпуска во Владивостокском таможенном посту «Центр электронного декларирования»; разработаны рекомендации в целях совершенствования механизма работы технологий автоматической регистрации и автоматического выпуска товаров.

В выпускной квалификационной работе «Особенности применения технологии удаленного выпуска товаров» предпринята попытка решения проблем удаленного выпуска товаров посредством внедрения в информационные таможенные технологии блокчейна. Можно вести речь о таможенном блокчейне, который будет эффективен в получении информации, ее обработке, большей открытости всей системы осуществления внешнеэкономической деятельности. Применение блокчейна в таможенном деле сможет привести к существенному упрощению ведения международной торговли, обмена информацией о товарах и грузах, ускорению совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, а также повышению прозрачности и контролируемости всех процедур и, соответственно, легальности всех процессов. Для этого следует создать и развернуть собственный таможенный

блокчейн-сервер. Благодаря колоссальному функциональному потенциалу блокчейн имеет все шансы стать одним из важнейших инструментов, который выведет таможенные органы на принципиально новый уровень.

6. Участие студентов в научно-исследовательской работе.

Получение навыков научно-исследовательской работы – это обязательное условие подготовки современного таможенника, принимающего вызовы цифровой экономики, новой «умной» таможни. Кадровое обеспечение таможенных органов должно осуществляться на научно обоснованных методах с учетом динамично возрастающих требований к кадрам и прогнозирования будущих потребностей. Тематика научно-исследовательской работы на кафедре обусловлена необходимостью оценки современного состояния существующих цифровых таможенных технологий, исследования особенностей деятельности ЦЭД, выявления проблемных вопросов функционирования ЦЭД, степени реализации технологий авторегистрации, автовыпуска, автоматической диспетчеризации. Тематика исследований является актуальной с позиций качественной подготовки должностных лиц таможенных органов, выполняющих задачи цифровизации таможенного администрирования.

На кафедре в 2019 г. завершены:

- научно-исследовательская работа по теме: «Цифровизация таможенного администрирования»;
- научно-исследовательская работа студентов по теме: «Анализ деятельности и перспективы развития центров электронного декларирования в Российской Федерации».

В 2020 г. на кафедре выполняются:

- научно-исследовательская работа студентов по теме: «Цифровая таможня: реалии и перспективы развития»;
- научно-исследовательская работа по теме: «Исследование проблем внедрения технологий цифровизации в деятельность таможенных органов».

Под руководством заведующего кафедрой Е. И. Антоновой, доцента Т. И. Белоусовой работает студенческая научно-исследовательская лаборатория «Электронная таможня», объединяющая для решения актуальных задач таможенного дела студентов 3–5 курсов факультета таможенного дела. Результаты работы студенческой научно-исследовательской лаборатории отражаются в совместных публикациях студентов и преподавателей кафедры, являются основой исследований студентов в курсовых работах и выпускных квалификационных работах по тематике цифровизации таможенного администрирования.

Представленные в статье применяемые на кафедре таможенных операций, таможенного контроля и технических средств таможенного контроля этапы траектории практической подготовки выпускающих инспекторов ЦЭД позволяют качественно решать актуальные задачи обеспечения укомплектования электронных таможен и ЦЭД высококвалифицированными специалистами.

Список литературы

1. Антонова Е. И., Белоусова Т. И. Разработка учебного стенда на основе информационных таможенных систем // Образовательные ресурсы и технологии. 2017. № 2 (19). С. 3–7.

2. Антонова Е. И., Белоусова Т. И. Анализ практики подготовки кадров для работы в центрах электронного декларирования // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2019. № 3 (88). С. 102–110.

3. Антонова Е. И., Белоусова Т. И. Методические указания к проведению практических занятий с применением стенда «Электронное декларирование» / Российская таможенная академия Владивостокский филиал. Владивосток: РИО ВФ РТА, 2018. 40 с.

4. Белоусова Т. И., Антонова Е. И. Аспекты формирования профессиональных компетенций при подготовке специалистов для таможенных органов // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2015. № 3 (72). С. 62–68.

5. Белоусова Т. И., Антонова Е. И. Информационные технологии в подготовке специалистов таможенных вузов // Современные информационные технологии и ИТ-образование. 2016. № 4 (12). С. 34–39.

© Антонова Е. И., Белоусова Т. И., 2020

© Antonova E. I., Belousova T. I., 2020

Для цитирования:

Антонова Е. И., Белоусова Т. И. Практические аспекты подготовки выпускающих инспекторов центров электронного декларирования // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2020. № 3(92). С. 59–68.